

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт экологии и устойчивого развития

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования

Кафедра экологии

Образовательная программа

05.03.06 Экология и природопользование

Направленность (профиль) программы
Экологическая безопасность

Уровень высшего образования
Бакалавриат

Форма обучения
Очная

Статус дисциплины: **Обязательная часть,
Базовый модуль направления**

Махачкала, 2021

Рабочая программа дисциплины «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» составлена в 2021 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 05.03.06 Экология и природопользование, (уровень бакалавриат) от «07» августа 2020 г. №894

Составители: кафедра экологии, Магомедова М.З., канд. биол. наук, доцент.

Рабочая программа дисциплины одобрена:
на заседании кафедры экологии от «06» июля 2021 г., протокол №10.

Зав. кафедрой  Магомедов М.Д.
(подпись)

на заседании Методической комиссии Института экологии и устойчивого развития от
«07» июля 2021 г., протокол №10.

Председатель  Теймуров А.А.
(подпись)

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим управлением
«09» июля 2021 г.

Начальник УМУ  Гасангаджиева А.Г.
(подпись)

Аннотация рабочей программы дисциплины

Дисциплина «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» входит в обязательную часть базового модуля направления ОПОП бакалавриата по направлению подготовки 05.03.06 Экология и природопользование

Дисциплина реализуется в Институте экологии и устойчивого развития кафедрой экологии.

Изучение дисциплины охватывает круг вопросов, объединяющих представления о принципах оценки воздействия на окружающую природную среду и проведения государственной или общественной экологической экспертизы, а также о формах проявления и системе экологического права.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: общепрофессиональных – ОПК4, профессиональных – ПК6.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа.

Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости в форме:

- текущей успеваемости – индивидуальный, фронтальный опрос, коллоквиум;
- промежуточный контроль – экзамен.

Объем дисциплины 3 зачетные единицы, в том числе в академических часах по видам учебных занятий: лекции (16 ч.), практические занятия (16 ч.), самостоятельная работа (40 ч.), контроль (36 ч.).

Очная форма обучения

Семестр	Учебные занятия							Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференцированный зачет, экзамен)
	в том числе:							
	всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем					СРС, в том числе экзамен	
		всего	из них					
		Лекции	Лабораторные занятия	Практические занятия	КСР	консультации		
7	108	32	16		16		40	экзамен

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» является формирование у студентов целостного представления о принципах оценки воздействия на окружающую природную среду и проведения государственной или общественной экологической экспертизы, а также о формах проявления и системе экологического права.

Основными задачами курса являются:

- ознакомление с нормативно-правовой базой РФ в области экологии и природопользования;
- привитие основных навыков экспертной работы в области экологии.

2. Место дисциплины в структуре ОПОП магистратуры

Дисциплина «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» входит в обязательную часть базового модуля направления ОПОП бакалавриата по направлению подготовки 05.03.06 Экология и природопользование, профиль подготовки «Экологическая безопасность».

Дисциплина «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» входит в блок дисциплин базового модуля по направлению подготовки 05.03.06 - Экология и природопользование (уровень подготовки бакалавриат). Курс знакомит с основными навыками планирования и проведения работ по экологическому обоснованию и обеспечению проектов хозяйственной деятельности и проведению их экспертизы, а так же с нормативно-правовой базой РФ в области экологии и природопользования.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения и процедура освоения).

Код и наименование компетенции из ОПОП	Код и наименование индикатора достижения компетенций (в соответствии с ОПОП)	Планируемые результаты обучения	Процедура освоения
ОПК-4. Способен осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами в сфере экологии, природопользования и охраны природы, нормами профессиональной этики	ОПК-4.1. Применяет знания основ федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, экологии и природопользования в соответствии с поставленными задачами	<i>Знает:</i> - законодательство Российской Федерации в области экологии и природопользования <i>Умеет:</i> - применять знания основ федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, экологии и природопользования в соответствии с поставленными задачами	Устный опрос, письменный опрос, коллоквиум
	ОПК-4.2. Имеет представление о системе государственного и муниципального управления сферой природопользования, методах и формах правового регулирования охраны окружающей среды, с учетом норм профессиональной этики	<i>Знает:</i> - систему государственного и муниципального управления сферой природопользования <i>Владеет:</i> - методами и формами правового регулирования охраны окружающей среды, с учетом норм профессиональной этики	

Модуль 1. Экологическая экспертиза							
1	Понятие и принципы экологической экспертизы.	7	2	2		6	индивидуальный, фронтальный опрос.
2	Государственная экологическая экспертиза.	7	4	4		8	индивидуальный, фронтальный опрос.
3	Общественная экологическая экспертиза	7	2	2		6	индивидуальный, фронтальный опрос.
	<i>Итого по модулю 1:</i>		8	8		20	индивидуальный, фронтальный опрос, коллоквиум.
Модуль 2. Правовые основы природопользования							
4	Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды	7	4	4		8	индивидуальный, фронтальный опрос
5	Экологические права и обязанности граждан в Российской Федерации	7	2	2		6	индивидуальный, фронтальный опрос.
6	Юридическая ответственность за экологические правонарушения	7	2	2		6	индивидуальный, фронтальный опрос, коллоквиум, зачет
	<i>Итого по модулю 2:</i>		8	8		20	
Модуль 3. Подготовка к экзамену							
	Подготовка к экзамену	7				36	экзамен
	<i>Итого по модулю 3:</i>					36	
	ИТОГО:		16	16		40	

4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам).

4.3.1. Содержание лекционных занятий по дисциплине.

Модуль 1. Экологическая экспертиза

Тема 1. Понятие и принципы экологической экспертизы.

Понятие экологической экспертизы, ее цели, задачи, и функции. Принципы экологической экспертизы. Виды экологической экспертизы. Объекты и субъекты экологической экспертизы.

Тема 2. Государственная экологическая экспертиза.

Процедура проведения государственной экологической экспертизы. Условия проведения государственной экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы. Этапы ее работы. Заключение государственной экологической экспертизы, его виды и последствия принятия.

Тема 3. Общественная экологическая экспертиза.

Процедура проведения общественной экологической экспертизы. Условия проведения общественной экологической экспертизы. Формы участия общественности в экологической деятельности. Общественные слушания. Участие общественности в экологической экспертизе проектов. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.

Модуль 2. Правовые основы природопользования

Тема 4. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды.

Право природопользования. Понятие и виды. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования. Понятие управления в области охраны окружающей среды. Система органов экологического управления. Правовой механизм

охраны отдельных природных территорий. Международно-правовая охрана окружающей среды

Тема 5. Экологические права и обязанности граждан в Российской Федерации.

Экологические правоотношения. Право собственности на природные объекты. Основные формы и признаки права собственности. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду.

Тема 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Экологическое правонарушение. Понятие и виды юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде. Уголовная ответственность за экологические преступления. Административная ответственность за экологические правонарушения. Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды и возмещение нанесенного вреда здоровью и имуществу граждан. Дисциплинарная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде. Материальная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде.

4.3.2. Содержание практических занятий по дисциплине.

Модуль 1. Экологическая экспертиза

Тема 1. Понятие и принципы экологической экспертизы.

Вопросы к теме:

1. Понятие экологической экспертизы, ее цели, задачи, и функции.
2. Принципы экологической экспертизы.
3. Виды экологической экспертизы.
4. Объекты и субъекты экологической экспертизы.

Тема 2. Государственная экологическая экспертиза.

Вопросы к теме:

1. Процедура проведения государственной экологической экспертизы.
2. Условия проведения государственной экологической экспертизы.
3. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
4. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу.
5. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы. Этапы ее работы.

6. Заключение государственной экологической экспертизы, его виды и последствия принятия.

Тема 3. Общественная экологическая экспертиза.

Вопросы к теме:

1. Процедура проведения общественной экологической экспертизы.
2. Условия проведения общественной экологической экспертизы.
3. Формы участия общественности в экологической деятельности.
4. Участие общественности в экологической экспертизе проектов. Общественные слушания.
5. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.

Модуль 2. Правовые основы природопользования

Тема 4. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды.

Вопросы к теме:

1. Право природопользования. Понятие и виды.
2. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
3. Понятие управления в области охраны окружающей среды.
4. Система органов экологического управления.
5. Правовой механизм охраны отдельных природных территорий.

6. Международно-правовая охрана окружающей среды

Тема 5. Экологические права и обязанности граждан в Российской Федерации.

Вопросы к теме:

1. Экологические правоотношения.
2. Право собственности на природные объекты.
3. Основные формы и признаки права собственности. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
4. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды.
5. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду.

Тема 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Вопросы к теме:

1. Экологическое правонарушение. Понятие и виды юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде.
2. Уголовная ответственность за экологические преступления.
3. Административная ответственность за экологические правонарушения.
4. Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды и возмещение нанесенного вреда здоровью и имуществу граждан.
5. Дисциплинарная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде.
6. Материальная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде.

5. Образовательные технологии

В процессе преподавания дисциплины «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования» применяются такие виды технологий, как неимитационные (проблемные лекции и семинары, тематические дискуссии, презентации, круглый стол) и имитационные: игровые (исследовательские игры, учебные игры) и неигровые (анализ конкретных ситуаций).

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.

Самостоятельная работа студентов заключается в систематическом изучении рекомендуемой литературы, в подготовке к выполнению промежуточных и итогового тестовых заданий, написании рефератов и выступлениях с докладами. Студент должен вести активную познавательную работу. Целесообразно строить ее в форме наблюдения, эксперимента и конспектирования. Важно научиться включать вновь получаемую информацию в систему уже имеющихся знаний. Необходимо также анализировать материал для выделения общего в частном и, наоборот, частного в общем.

Самостоятельная работа, предусмотренная учебным планом в объеме 40 часа, соответствует более глубокому усвоению изучаемого курса, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать на умение применять теоретические знания на практике.

Разделы и темы для самостоятельного изучения	Виды и содержание самостоятельной работы
<i>Модуль 1. Экологическая экспертиза</i>	
<u>Тема 1.</u> Понятие и принципы экологической экспертизы.	- проработка учебного материала (по конспектам лекций учебной и научной литературе) и подготовка докладов на семинарах и практических занятиях, к участию в тематических дискуссиях; - поиск и обзор научных публикаций и электронных источников информации, подготовка заключения по обзору;
<u>Тема 2.</u> Государственная экологическая экспертиза.	
<u>Тема 3.</u> Общественная экологическая экспертиза.	
<i>Модуль 2. Правовые основы природопользования</i>	

Тема 4. Право природопользования и правовой механизм охраны окружающей среды.	- проработка учебного материала (по конспектам лекций учебной и научной литературе) и подготовка докладов на семинарах и практических занятиях, к участию в тематических дискуссиях; - поиск и обзор научных публикаций и электронных источников информации, подготовка заключения по обзору;
Тема 5. Экологические права и обязанности граждан в Российской Федерации.	
Тема 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.	

Самостоятельная работа должна носить систематический характер, быть интересной и привлекательной для студента.

Результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем и учитываются при аттестации студента (экзамен). При этом проводятся: экспресс-опрос на семинарских и практических занятиях, заслушивание докладов, проверка письменных работ и т.д.

7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

7.1. Типовые контрольные задания

Примерный перечень тестовых заданий для текущего, промежуточного и итогового контроля.

1. В каком году утверждено положение о ГЭЭ

- 1.22 сентября 1993 г.
- 2.20. января 1990 г.
- 3.5 февраля 1994 г.
- 4.22 июня 1991 г.

2. Что входит в систему экологических нормативов

- 1.Экологические стандарты и нормативы СЗЗ
- 2.Нормативы качества ОС и использования природных ресурсов
- 3.Нормативы ПДВ на ОС
- 4.Все вышеупомянутые

3. Кем устанавливаются требования к материалам ОВОС

- 1.Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области ООС.
- 2.Органами субъектов РФ
- 3.Судебными органами
- 4.Органами местного самоуправления.

4. Что из себя представляют экологические информационные системы

- 1.Автоматизированные аппаратно-программные системы осуществляющие сбор, хранение, обработку, преобразование, отображение и распространение пространственно координированных экологических данных
- 2.Экологические нормативы
- 3.Государственные стандарты
- 4.Сбор правил по экологическому надзору

5.В каких целях устанавливаются нормативы качества среды

- 1.Безопасности населения, сохранения экосистем и генетического фонда растений и животных
- 2.сохранения пром.зон
- 3.использования природных ресурсов.

6.Какие требования устанавливаются во 2 группе стандартов ОС к источнику вредного воздействия

- 1.ПДВ в атмосферу
- 2.ПДС в водные объекты
- 3.ПДУ вредных физических воздействий (шум, облучение, радиационное воздействие и т.п.)
- 4.Разрешение на вывоз и захоронение твердых отходов

7.Что такое ССЗ

- 1.это полоса (зона) между промышленными предприятиями и другими источниками физических, химических, биологических воздействий на природную среду.
- 2.Зона радиационных воздействий
- 3.Криолитозона

8.Что включает в себя эколого-хозяйственное зонирование территорий

- 1.оценку хозяйственно-градостроительной территории;
- 2.комплексную оценку территории по природно-ресурсному потенциалу;
- 3.комплексную оценку экологического состояния территории;
- 4.регламенты природопользования.

9.Что такое лицензия на комплексное природопользование

- 1.Разрешение на природоохранную деятельность
- 2.Разрешение на отстрел диких животных
3. это разрешение, выдаваемое природопользователю, содержащее перечисление видов, объемов и лимитов хозяйственной деятельности по использованию природных ресурсов, а также экологические требования, при которых допускается их использование, и указание впоследствии наблюдения этих требований
- 4.разрешение на складирование ТБО

10. Какое право дают комплексные лицензии

- 1.Право пользования одновременно несколькими ресурсами, разрешение на право комплексного воздействия и право комплексного природопользования
- 2.Право на осуществление определенной деятельности
- 3.Право на вырубку леса

Примерная тематика рефератов:

1. Объекты экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду.
2. Процедура экологического сопровождения планируемой хозяйственной деятельности.
3. Возможные изменения экологической ситуации.
4. Методы экологического прогнозирования.
5. Системы управления охраной окружающей среды на предприятиях.
6. Экологическое обоснование предпроектной и проектной документации.
7. Развитие системы экспертиз в 20-м веке.
8. Оценка воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду в международном уровне.
9. Опыт экологических экспертиз крупных проектов.
10. Экологическое проектирование природоохранных объектов.
11. Методы и средства ОВОС и экологической экспертизы.
12. Опыт зарубежных стран в области экологической экспертизы.
13. Экологическое проектирование осушительных и оросительных систем.
14. Экологическое обоснование лицензий на природные ресурсы.
15. Проведение ОВОС в трансграничном проекте.
16. Природно-экологическая характеристика Дагестана для проекта экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности.
17. Санкции за нарушение требований ГЭЭ.
18. Принципы экологической экспертизы.
19. Экологическое право как отрасль права.
20. Экологические правоотношения.

Примерный перечень вопросов к экзамену

4.3.2. Содержание практических занятий по дисциплине.

1. Понятие экологической экспертизы, ее цели, задачи, и функции.
2. Принципы экологической экспертизы.
3. Виды экологической экспертизы. Объекты и субъекты экологической экспертизы.
4. Процедура проведения государственной экологической экспертизы.
5. Условия проведения государственной экологической экспертизы.
6. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
7. Органы, осуществляющие государственную экологическую экспертизу.
8. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы. Этапы ее работы.
9. Заключение государственной экологической экспертизы, его виды и последствия принятия.
10. Процедура проведения общественной экологической экспертизы.
11. Условия проведения общественной экологической экспертизы.
12. Формы участия общественности в экологической деятельности.
13. Участие общественности в экологической экспертизе проектов. Общественные слушания.
14. Порядок проведения общественной экологической экспертизы.
15. Право природопользования. Понятие и виды.
16. Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.
17. Понятие управления в области охраны окружающей среды.
18. Система органов экологического управления.
19. Правовой механизм охраны отдельных природных территорий.
20. Международно-правовая охрана окружающей среды
21. Экологические правоотношения. Право собственности на природные объекты.
22. Основные формы и признаки права собственности. Конституционные права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды.
23. Права и обязанности общественных объединений в области охраны окружающей среды.
24. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду.
25. Экологическое правонарушение. Понятие и виды юридической ответственности за нанесение ущерба окружающей среде.
26. Уголовная ответственность за экологические преступления.
27. Административная ответственность за экологические правонарушения.
28. Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды и возмещение нанесенного вреда здоровью и имуществу граждан.
29. Дисциплинарная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде.
30. Материальная ответственность за нанесенный ущерб окружающей среде.

7.2. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля - 50% и промежуточного контроля - 50%.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий - 20 баллов,
- устный или письменный ответ – 80 баллов,

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- коллоквиум - 100 баллов

8. Учебно-методическое обеспечение дисциплины.

а) адрес сайта курса

<http://cathedra.dgu.ru/EducationalProcess.aspx?Value=18&id=1497>

б) основная литература:

1. Экологическая экспертиза : учеб. пособие для студ. учреждений высш. проф. образования / [В. К.Донченко, В.М.Питулько, В.В.Растоскуев, С.А.Фролова] ; под ред. В. М. Питулько. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательский центр «Академия», 2010. - 528 с. ISBN 978-5-7695-5524-4
2. Экологическая экспертиза : учеб. пособие / Ю. Ю. Никифорова [и др.]; под общ. ред. И. С. Белюченко. – Краснодар : КубГАУ, 2018. – 87 с. ISBN 978-5-00097-740-8
3. Саркисов, О.Р. Экологическое право: учеб. пособие для студ. учреждений высшего проф. образования / О.Р.Саркисов, Е.Л. Любарский. -5-е изд. переработанное и доп – Казань: Центр инновационных технологий, 2014. – 335 с.

в) дополнительная литература:

1. Об охране окружающей среды: федерал. закон: [последняя ред.]. - М. : Юрайт, 2006. - 43 с. - (Правовая библиотека. Вып. 8). - ISBN 5-94879-596-9 : 15-00.
2. ЭБС ДГУ. Ветошкин, А.Г. Основы инженерной защиты окружающей среды : учебное пособие / А.Г. Ветошкин. - 2-е изд. испр. и доп. - Москва ; Вологда : Инфра-Инженерия, 2016. - 456 с. : ил., табл., схем. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9729-0124-1; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444182> (20.08.2020).

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.

1) eLIBRARY.RU [Электронный ресурс]: электронная библиотека / Науч. электрон. б-ка. - Москва, 1999 – . Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения: 28.08.2020). – Яз. рус., англ.

2) Электронный каталог НБ ДГУ [Электронный ресурс]: база данных содержит сведения о всех видах лит, поступающих в фонд НБ ДГУ/Дагестанский гос. ун-т. – Махачкала, 2010 – Режим доступа: <http://elib.dgu.ru>, свободный (дата обращения: 28.08.2020).

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

Методические указания студентам должны раскрывать рекомендуемый режим и характер учебной работы по изучению теоретического курса, лабораторных работ курса «Экологическая экспертиза и правовые основы природопользования», и практическому применению изученного материала, по выполнению заданий для самостоятельной работы. Методические указания не должны подменять учебную литературу, а должны мотивировать студента к самостоятельной работе.

Перечень учебно-методических изданий, рекомендуемых студентам, для подготовки к занятиям представлен в разделе «Учебно-методическое обеспечение. Литература»

Студент должен вести активную познавательную работу. Целесообразно строить ее в форме наблюдения, эксперимента и конспектирования. Важно научиться включать вновь получаемую информацию в систему уже имеющихся знаний. Необходимо также анализировать материал для выделения общего в частном и, наоборот, частного в общем.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.

Изучение данной дисциплины не предполагает использование информационных технологий и специального программного обеспечения.

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.

Учебная аудитория, оборудованная мультимедийным проектором для проведения лекционных занятий.

Учебные аудитории для проведения практических занятий.