

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра конституционного и международного права

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ**

Образовательная программа
40.04.01 Юриспруденция

Профиль подготовки
**Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности государственной и
муниципальной власти в Российской Федерации**

Уровень высшего образования
магистратура

Форма обучения
Очная, заочная

Статус дисциплины: **вариативная (по выбору)**

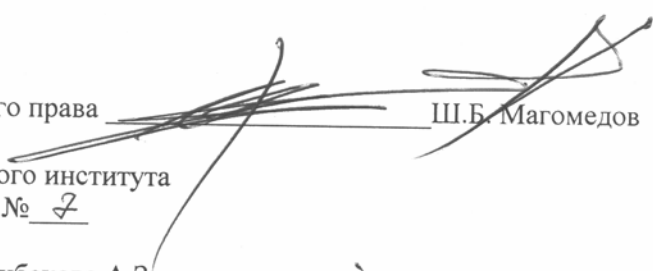
Рабочая программа дисциплины «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации и зарубежных странах» составлена в 2020 году в соответствии с требованиями ФГОС ВПО по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень магистратуры) от 14 декабря 2010 г. № 1763

Разработчики:

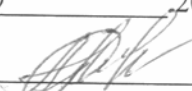
Дибиров М. Т. – Председатель Избирательной комиссии Республики Дагестан
Беджанова Т. Е. – к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права

Рабочая программа дисциплины одобрена:
на заседании кафедры конституционного и международного права
от «10» 03 2020 г., протокол № 7

Зав. кафедрой конституционного и международного права

 Ш.Б. Магомедов

на заседании Методической комиссии Юридического института
от «10» 03 2020 г., протокол № 7

Председатель  Арсланбекова А.З.

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим управлением
«16» 03 2020 г. 

Аннотация рабочей программы дисциплины

Дисциплина «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» входит в вариативную (по выбору) часть образовательной программы магистратуры «Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности государственной и муниципальной власти в Российской Федерации» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

Дисциплина реализуется в юридическом институте кафедрой конституционного и международного права.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с регулированием правоотношений в сфере избирательного права.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: общекультурных – ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-5, профессиональных – ПК-12; ПК-13; ПК-14; ПК-15.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа.

Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости в форме контрольных работ, коллоквиумов, тестирования и промежуточный контроль в форме зачета.

Объем дисциплины 2 зачетные единицы, в том числе 14 часов в академических часах по видам учебных занятий

Очная форма

Семес тр	Учебные занятия						СРС	Форма промежуточной аттестации
	в том числе							
	Контактная работа обучающихся с преподавателем							
	Всег о	из них						
Лекц ии		Лабораторн ые занятия	Практиче ские занятия	КСР	консульта ции			
3	72	4		10			58	зачет

Объем дисциплины 3 зачетные единицы, в том числе 6 часов в академических часах по видам учебных занятий

Заочная форма

Семес тр	Учебные занятия						СРС, в том числе зачет	Форма промежуточной аттестации
	в том числе							
	Контактная работа обучающихся с преподавателем							
	Всег о	из них						
Лекц ии		Лабораторн ые занятия	Практиче ские занятия	КСР	консульта ции			
3	72	2		4			62+4	зачет

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» является формирование у обучающихся комплекса знаний, умений и компетенций, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере общественных отношений по организации и проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, включающей нормотворческую, правоприменительную, экспертно-консультационную и педагогическую деятельность.

Указанная цель достигается решением комплекса задач:

- формированием системы теоретических знаний об избирательном праве и процессе в Российской Федерации, правовых основах организации выборов, правилах и процедурах проведения выборов;
- получением магистрами связанных представлений о проблемах правового регулирования избирательных отношений;
- выработкой умения решать практические правовые задачи по вопросам организации и проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- формированием умений и навыков составления юридических документов по различным вопросам избирательного процесса, включая разработку и правовую экспертизу проектов решений избирательных комиссий;
- формированием навыков правозащитной деятельности в сфере избирательных отношений;
- выработкой навыков перманентного самообразования в сфере правового регулирования организации и проведения выборов в РФ, а также методики преподавания основ избирательного права и процесса в средних профессиональных образовательных учреждениях.

2. Место дисциплины в структуре ОПОП магистратуры

Дисциплина «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» входит в вариативную часть образовательной программы магистратуры «Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности государственной и муниципальной власти в Российской Федерации» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция».

Дисциплина «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» состоит в логической и содержательно-методической связи с другими дисциплинами ОПОП. Она находится в логической взаимосвязи с дисциплинами «Конституционное право Российской Федерации», «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права» и подробно конкретизирует один из разделов данных дисциплин – выборы. Эта учебная дисциплина формирует у обучающихся необходимые теоретические знания в сфере избирательных правоотношений и практические навыки при проведении выборов в Российской Федерации. У обучающихся должны быть сформированы навыки работы с нормативными правовыми актами.

Дисциплина «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» служит необходимой теоретической основой для прохождения магистрантами учебной, производственной и преддипломной практик.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения)

Компетенции	Формулировка компетенции из ФГОС ВПО	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенций)
ОК-1	осознание социальной значимости своей будущей профессии, уважительное отношение к праву и закону обладание достаточным уровнем профессионального правосознания	Знать: - о социальной значимости профессии юриста и его важной социальной роли в обществе; - о высоких профессиональных и морально-этических требованиях, предъявляемых к нему; - особенности профессии юриста; - основные проявления коррупционного поведения и возможные варианты его предупреждения; - права и законы, составляющие основу профессиональной деятельности Уметь: - оценивать значимость будущей профессиональной деятельности;

		- предупреждать проявления коррупционного поведения; - трактовать права и законы Владеть: - умением оценивать уровень своего правосознания в конкретных социальных и профессиональных ситуациях; - правовым мышлением и правовой культурой - применением теоретико-правовых и сравнительно-правовых знаний в ходе законотворческой деятельности и экспертной оценки законов; - анализом основных проблем, связанных с технико-юридическими приемами и способами создания, интерпретации и реализации правовых актов.
ОК-2	способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста	Знать: характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности; Уметь: использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности Владеть: способами анализа полученных теоретических знаний в научной и практической деятельности; основной терминологической и методологической базой дисциплины, связанной с изучением актуальных вопросов юридической науки и образования
ОК-3	способность совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень	Знать - причины, которые влияют на уровень культуры мышления личности, - основные принципы и законы развития культуры мышления; Уметь - организовать работу по развитию интеллектуального и общекультурного уровня; - оценивать современное состояние и видеть основные тенденции развития юридического образования, права и науки о праве в Российской Федерации - анализировать научную информацию о юридической науке и образовании; - формировать и аргументировано защищать собственную позицию по вопросам развития юридической науки и образования; Владеть - продвинутыми приемами мыслительной деятельности (выявление причинно-следственных связей, выдвижение гипотез и т.п.); - технологиями приобретения и использования знаний для повышения интеллектуального и общекультурного уровня; методами и способами получения информации для последующего анализа и оценки правовых норм в юриспруденции.
ОК-5	способность компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении	Знать: Знание основных понятий и категорий дисциплины основные закономерности развития юридической науки и образования; Уметь: использовать юридическую терминологию и основные определения юридических понятий; ориентироваться в системе общепринятых научных методов; анализировать и прогнозировать сложные социальные

	коллективом	ситуации и предлагать пути их урегулирования, быть готовым к работе в коллективе и уметь кооперироваться с коллегами Владеть: Навыками решения правовых вопросов, возникающих в сфере юридического образования и науки; методологией научного исследования, компетентностным подходом к научной и практической деятельности
ПК-12	- способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне	Знать: методологию обобщения основных российских и международных документов, регламентирующих высшее юридическое образование; способы интерпретации юридической доктрины в сфере государственно-правовых дисциплин; требования к структуре и содержанию основной образовательной программы по направлению «юриспруденция» квалификации «бакалавр» и «магистр» Уметь: разрабатывать планы подготовки и проведения учебных занятий; включать в учебные материалы изменения нормативно-правовой базы и теоретические новации; выбирать необходимые методы для преподавания определенных дисциплин Владеть: способностью составлять учебно-методические материалы, входящие в состав основной образовательной программы; методами проведения всех видов учебных занятий, используемых в вузе; интерактивными методами обучения праву
ПК-13	- способность управлять самостоятельной работой обучающихся	Знать: основные понятия и систему дисциплины, методику преподавания, цели и специфику деятельности, функции преподавателя вуза как субъекта образовательного процесса; Уметь: развивать у обучающихся навыки самостоятельной творческой работы, овладение методами современных научных исследований, углублённое изучение какого-либо вопроса, темы, раздела учебной дисциплины (включая изучение литературы и источников). Владеть: навыками определения степени сформированности системы знаний у обучающегося
ПК-14	- способность организовывать и проводить педагогические исследования	Знать: - основные понятия и систему дисциплины; цели и специфику деятельности, функции преподавателя вуза как субъекта образовательного процесса; - возрастные и индивидуально-психологические особенности студента вуза; - основные понятия, сущность процесса обучения в вузе; - основы психологии педагогического воздействия, приемы и технику управления студентами в процессе обучения; Уметь: осуществлять комплексный сравнительно-правовой

		анализ нормативных актов, регулирующих сферу образования и науки; - определять и оценивать важнейшие современные тенденции развития юридической науки и образования; - проводить научные исследования в юриспруденции Владеть: -навыками выступления перед аудиторией; - навыками работы с научными и педагогическими источниками информации
ПК-15	- способность эффективно осуществлять правовое воспитание	Знать: - цели и задачи дисциплины; - базовые понятия и теории; - тенденции развития юридической науки и образования; Уметь: - правильно использовать юридическую терминологию; - осуществлять общий и сравнительный анализ основных концепций развития юридической науки и образования; - использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности Владеть: - системой представлений об основных закономерностях возникновения и развития юридической науки; - основной терминологической и методологической базой дисциплины; - навыками использования различных правовых источников для обогащения правовыми знаниями, постоянно расширять круг источников; - формулировать выводы, подтверждая их фактами; - выражать и обосновывать собственную позицию по дискуссионным вопросам юридической науки и образования

4. Объем, структура и содержание дисциплины.

4.1. Объем дисциплины составляет 2 зачетные единицы, 72 академических часов.

4.2. Структура дисциплины.

Очная форма

№ п/п	Разделы и темы дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Итого	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Самостоятел ьная работа			
	Модуль 1. Общие вопросы избирательного права и процесса. Субъекты избирательного права. Основные стадии избирательного процесса.								
1	Избирательное право: понятие, принципы, система				2	2			Контрольные работы, задания для самоконтроля
2	Источники избирательного права			1	2	2			Устный опрос, задания для самоконтроля.

	РФ								научно-исследовательская работа
3	Понятие и виды избирательных систем. Российская избирательная система.			1	2	2			Подготовка сообщений, эссе, контрольная работа
4	Правовой статус избирателя					2			Письменные задания, устный опрос, подготовка сообщений
5	Избирательные объединения: статус и полномочия					2			Устный опрос, научно-исследовательская работа
6	Избирательные комиссии как особый субъект избирательного права				2	2			Устный опрос, письменные задания, реферативные сообщения
7	Правовой статус кандидата и его уполномоченных представителей					4			Модульная контрольная работа, модульное тестирование
8	Избирательный процесс: понятие, структура, основные стадии			1	2	2			Устный опрос, письменные задания, научные сообщения
9	Назначение выборов, учёт избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков					4			Задания для самостоятельной работы. тестирование
10	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация					4			Письменные задания, подготовка сообщений
	Итого по модулю 1:			3	6	26		36	
Модуль 2. Защита избирательных прав граждан									
11	Голосование и установление результатов выборов			1	1	8			Решение задач, ролевая игра, составление нормативно-правовых актов
12	Финансирование выборов					8			Письменные задания, решение задач
13	Избирательные споры и защита избирательных прав граждан				1	8			Письменные задания, устный опрос, работа в малых группах
14	Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан				1	8			Устный опрос, модульная контрольная работа, модульное тестирование
	Итого по модулю 2:			1	3	32		36	
	ИТОГО:			4	10	58		72	

Заочная форма

№ п/п	Разделы и темы дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)				Итого	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практические занятия	Самостоятел ьная работа	Зачет		
	Модуль 1. Общие вопросы избирательного права и процесса. Субъекты избирательного права. Основные стадии избирательного процесса.								
1	Избирательное право: понятие, принципы, система	3		1		3			Контрольные работы, задания для самоконтроля
2	Источники избирательного права РФ	3			1	4			Устный опрос, задания для самоконтроля, научно-исследовательская работа
3	Понятие и виды избирательных систем. Российская избирательная система.	3			1	3			Подготовка сообщений, эссе, контрольная работа
4	Правовой статус избирателя	3				4			Письменные задания, устный опрос, подготовка сообщений
5	Избирательные объединения: статус и полномочия	3				3			Устный опрос, научно-исследовательская работа
6	Избирательные комиссии как особый субъект избирательного права	3				3			Устный опрос, письменные задания, реферативные сообщения
7	Правовой статус кандидата и его уполномоченных представителей	3				4			Модульная контрольная работа, модульное тестирование
8	Избирательный процесс: понятие, структура, основные стадии	3				3			Устный опрос, письменные задания, научные сообщения
9	Назначение выборов, учёт избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков	3				4			Задания для самостоятельной работы. тестирование
10	Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация	3				3			Письменные задания, подготовка сообщений
	Итого по модулю 1:			1	2	34		36	

Модуль 2. Защита избирательных прав граждан									
11	Голосование и установление результатов выборов	3		1		11			Решение задач, ролевая игра, составление нормативно-правовых актов
12	Финансирование выборов	3				11			Письменные задания, решение задач
13	Избирательные споры и защита избирательных прав граждан	3			1	11			Письменные задания, устный опрос, работа в малых группах
14	Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан	3			1	11			Устный опрос, модульная контрольная работа, модульное тестирование
	Итого по модулю 2:				2	34		36	
	ИТОГО:			2	4	62	4	72	

4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам)

4.3.1. Содержание лекционных занятий по дисциплине

Модуль 1. Общие вопросы избирательного права и избирательного процесса. Субъекты избирательного права. Основные стадии избирательного процесса

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система

Место выборов в механизме реализации народного представительства; понятие выборов, их виды и функции. Выборы и демократическая легитимация выборных органов публичной власти.

Понятие избирательного права. Объективное избирательное право и субъективное избирательное право. Активное избирательное право и пассивное избирательное право. Понятие принципов избирательного права, их классификация и правовое закрепление.

Всеобщее избирательное право. Понятие всеобщего избирательного права. Понятие избирательного ценза. Гарантии всеобщего избирательного права.

Равное избирательное право. Понятие равного избирательного права. Гарантии равного избирательного права.

Прямое избирательное право. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Тайное голосование. Понятие тайного голосования и его гарантии.

Периодичность проведения выборов как принцип современного избирательного права. Свободное и добровольное участие граждан Российской Федерации в выборах.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации

Понятие источника избирательного права. Виды источников российского избирательного права. Конституция Российской Федерации – основной источник избирательного права. Федеральное избирательное законодательство. Указы Президента Российской Федерации как источник избирательного права.

Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. Законодательство о выборах в Республике Дагестан.

Уставы муниципальных образований, иные нормативные акты муниципальных образований как источник избирательного права.

Акты избирательных комиссий.

Материалы судебной практики и их значение для развития избирательного законодательства. Правовые позиции Конституционного Суда РФ. Общая характеристика международных источников избирательного права. Международные избирательные стандарты и их значение для развития избирательного законодательства РФ. Перспективы развития избирательного законодательства в Российской Федерации.

Тема 3. Понятие и виды избирательных систем. Российская избирательная система

Основные избирательные системы современности: мажоритарная и пропорциональная; положительные и отрицательные черты каждой из систем; смешанная избирательная система. Особенности выборов единоличных органов власти.

Элементы систем: мажоритарная система относительного, абсолютного и квалифицированного большинства; понятие «избирательного метра» и систем его расчета.

Общая характеристика российской избирательной системы, ее особенности на федеральном, региональном и местном уровнях власти.

Избирательная система Республики Дагестан.

Соответствие российской избирательной системы международным избирательным стандартам. Виды и особенности избирательных систем зарубежных стран.

Тема 4. Правовой статус избирателя

Избиратель – главный субъект избирательного права. Понятие “избиратель”: юридическая характеристика. Правовое регулирование статуса избирателя.

Избирательные права граждан: понятие и содержание. Избирательные цензы. Гарантии избирательных прав граждан.

Абсентеизм, проблемы его уменьшения.

Тема 5. Избирательные объединения: статус и полномочия

Избирательные объединения – участники избирательного процесса. Понятие и виды избирательных объединений. Списки избирательных объединений. Правовой статус избирательного объединения.

Политические партии как участники избирательного процесса: понятие и правовой статус. Участие в выборах регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии. Роль политических партий в избирательном процессе.

Правовые гарантии участия избирательных объединений в выборах.

Тема 6. Избирательные комиссии как особый субъект избирательного права

Избирательные комиссии – участники и организаторы избирательного процесса. Правовой статус комиссий, их место в системе государственных органов. Формы взаимодействия избирательных комиссий с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Система избирательных комиссий. Задачи избирательных комиссий.

Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, компетенция, полномочия, издаваемые ею акты. Структура, регламент деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации. Избирательная комиссия Республики Дагестан: порядок формирования, полномочия, акты. Порядок формирования и полномочия иных избирательных комиссий: избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий, территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий. Акты избирательных комиссий.

Организация и принципы деятельности избирательных комиссий. Статус членов избирательных комиссий.

Порядок обжалования действий избирательных комиссий. Расформирование избирательных комиссий.

Тема 7. Правовой статус кандидата и его уполномоченных представителей

Понятие кандидата и его правовой статус. Проблемы обеспечения равенства кандидатов на выборах. Полномочия и гарантии деятельности кандидата. Неприкосновенность кандидата.

Понятие, регистрация и статус доверенных лиц кандидата. Уполномоченные представители кандидатов по финансовым вопросам. Правовой статус членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Институт наблюдателей как одна из форм контроля за выборами. Классификация и правовой статус наблюдателей. Иностранный (международный) наблюдатель: правовой статус. Особенности их участия в контроле за законностью выборов. Информационное обеспечение выборов: понятие и формы.

Тема 8. Избирательный процесс: понятие, структура, основные стадии

Понятие избирательного процесса. Избирательный процесс как механизм реализации права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Избирательный процесс и избирательная кампания. Понятие избирательного процесса в широком и узком смысле.

Стадии избирательного процесса. Избирательные действия и процедуры, общие требования к ним. Избирательный календарь. Избирательный процесс и избирательные правоотношения. Избирательный процесс и правовая культура.

Тема 9. Назначение выборов, учет избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков

Назначение выборов. Субъекты права назначения выборов, порядок обжалования их действий, ответственность. Механизм осуществления права граждан требовать назначения выборов. Правовые гарантии назначения выборов. Случаи назначения выборов соответствующей избирательной комиссией. Выборы в новых образованиях.

Регистрация (учет) избирателей, порядок составления и обнародования списков избирателей. Порядок уточнения списков избирателей. Ответственность должностных лиц за составление, изменение и дополнение списков избирателей.

Понятие и виды избирательных округов. Одномандатные и многомандатные избирательные округа. Единый избирательный округ.

Образование (определение) избирательных округов и участков. Определение и утверждение схемы избирательных округов. Требования к образованию избирательных округов. Опубликование схемы избирательных округов. Некоторые проблемы образования избирательных округов в Республике Дагестан.

Определение границ и территорий избирательных участков. Требования к избирательным участкам.

Тема 10. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация

Общие условия и сроки выдвижения кандидатов. Способы выдвижения кандидатов. Ограничения выдвижения. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями.

Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей избирателей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.

Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в соответствующий избирательный фонд.

Регистрация кандидатов, списков кандидатов. Основания отказа в регистрации.

Информирование избирателей: понятие, содержание, виды.

Предвыборная агитация: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.

Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических изданиях, посредством массовых мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

Модуль 2. Защита избирательных прав граждан

Тема 1. Голосование и установление результатов выборов

Требования к размещению оборудования в помещении для голосования. Бюллетень для голосования, требования к нему. Открепительное удостоверение.

Организация и порядок голосования избирателей. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Организация голосования в помещении участковой комиссии.

Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.

Порядок определения результатов выборов. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.

Повторное голосование и повторные выборы: основания и порядок назначения. Дополнительные выборы.

Электронное голосование. Правовые истоки электронного голосования. Комплексы для электронного голосования: достоинства и риски.

Тема 2. Финансирование выборов

Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Смешанная система финансирования.

Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета избирательным комиссиям на обеспечение подготовки и проведения выборов.

Порядок создания избирательных фондов. Виды денежных средств, образующих избирательный фонд. Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды денежных средств.

Порядок и цели расходования средств избирательных фондов. Неизрасходованные денежные средства.

Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Статус контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.

Финансовые отчеты: порядок и сроки представления.

Тема 3. Избирательные споры и защита избирательных прав граждан

Избирательные споры: понятие, классификация, причины возникновения.

Порядок рассмотрения избирательных споров. Обжалование решений и действий, нарушающих избирательные права граждан. Сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений.

Роль избирательных комиссий в разрешении избирательных споров. Судебное рассмотрение избирательных споров.

Особенности судебной защиты избирательных прав граждан. Судебный конституционный контроль в сфере реализации избирательных прав граждан. Деятельность судов общей юрисдикции по защите избирательных прав. Международная защита избирательных прав. Деятельность межгосударственных организаций (СБСЕ – ОБСЕ, Комитет ООН по правам человека, Европейский суд по правам человека и др.) по защите избирательных прав.

Тема 4. Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан

Понятие, основания и виды юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах. Нарушение избирательных прав граждан как основание юридической ответственности, виды нарушений, особенности ее применения. Конституционно-правовые санкции в нормах избирательного права.

Административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан: понятие и признаки. Субъекты административной ответственности за нарушение избирательных прав. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на избирательные права граждан. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о выборах.

4.3.2. Содержание практических занятий по дисциплине.

Модуль 1. Общие вопросы избирательного права и избирательного процесса. Субъекты избирательного права. Основные стадии избирательного процесса

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система

1. Избирательное право: понятие, предмет, система, место в системе российского права.
2. Принципы избирательного права: общая характеристика, классификация.
3. Принципы участия граждан в выборах.
4. Ограничение избирательных прав граждан.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации

1. Понятие и виды источников избирательного права.
2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы о выборах. Указы Президента Российской Федерации как источник избирательного права.
3. Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации. Законы Республики Дагестан о выборах.
4. Уставы муниципальных образований и иные нормативные правовые акты муниципальных образований как источник избирательного права.

5. Акты избирательных комиссий.
6. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 3. Понятие и виды избирательных систем. Российская избирательная система

1. Понятие избирательной системы.
2. Основные избирательные системы: положительные и отрицательные черты каждой.
3. Особенности российской избирательной системы на федеральном, региональном и местном уровнях.
4. Избирательные системы в муниципальных образованиях.

Темы 4, 5, 6. Субъекты избирательных правоотношений

1. Общая характеристика субъектов избирательного права.
2. Избиратели как основные субъекты избирательного права.
3. Правовой статус кандидатов в выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления.
4. Избирательные объединения: статус, полномочия.
5. Правовой статус наблюдателей и членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

Тема 7 Избирательные комиссии как особый субъект избирательного права

1. Конституция и статус избирательных комиссий в РФ.
2. Система избирательных комиссий.
3. Организация и принципы деятельности избирательных комиссий.
4. Формирование и расформирование избирательных комиссий.

Тема 8. Избирательный процесс: понятие, структура, основные стадии

1. Избирательный процесс: понятие, проблемы определения понятия.
2. Стадии избирательного процесса: общая характеристика.
3. Избирательный процесс и правовая культура.
4. Информационное обеспечение выборов: понятие и формы.

Тема 9. Голосование и установление результатов выборов Ролевая игра.

Тема 10. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация

1. Общие условия и сроки выдвижения кандидатов. Способы выдвижения кандидатов. Ограничения выдвижения. Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) избирательными объединениями.
2. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Требования к сбору подписей. Проверка достоверности подписей избирателей. Понятие недостоверной и недействительной подписи.
3. Избирательный залог: понятие, порядок внесения, принятия и хранения. Размер избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога. Основания перечисления избирательного залога в доход соответствующего бюджета, его возвращения в соответствующий избирательный фонд.
4. Регистрация кандидатов, списков кандидатов. Основания отказа в регистрации.
5. Информирование избирателей: понятие, содержание, виды.
6. Предвыборная агитация: понятие, формы, методы. Расходы на проведение предвыборной агитации. Участники предвыборной агитации. Требования к содержанию агитационных материалов. Агитационный период.
7. Условия проведения предвыборной агитации на телевидении и радио, в периодических изданиях, посредством массовых мероприятий. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов. Недопустимость злоупотребления правом на проведение предвыборной агитации.

Модуль 2. Защита избирательных прав граждан

Тема 11. Голосование и установление результатов выборов (2 часа)

1. Организация и порядок голосования избирателей. Порядок досрочного голосования. Порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Организация голосования в помещении участковой комиссии.

2. Порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.
3. Порядок определения результатов выборов. Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.
4. Повторное голосование и повторные выборы: основания и порядок назначения. Дополнительные выборы.

Тема 12. Финансирование выборов

1. Порядок открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета избирательным комиссиям на обеспечение подготовки и проведения выборов.
2. Порядок создания избирательных фондов. Виды денежных средств, образующих избирательный фонд. Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды денежных средств.
3. Порядок и цели расходования средств избирательных фондов. Неизрасходованные денежные средства. Контроль за целевым расходованием средств избирательных фондов. Статус контрольно-ревизионных служб при избирательных комиссиях.
4. Финансовые отчеты: порядок и сроки представления.

Тема 13. Избирательные споры и защита избирательных прав граждан (2 часа)

1. Избирательные споры: причины возникновения, классификация, порядок их рассмотрения.
2. Роль избирательных комиссий в разрешении избирательных споров.
3. Судебный конституционный контроль и его роль в сфере реализации избирательных прав граждан.
4. Особенности судебной защиты избирательных прав граждан.
5. Международная защита избирательных прав.

Тема 14. Юридическая ответственность за нарушения избирательных прав граждан

1. Понятие, основания и виды юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах.
2. Конституционно-правовая ответственность участников избирательных отношений, особенности её применения.
3. Административная ответственность за нарушения избирательного законодательства: основания, порядок привлечения.
4. Уголовная ответственность за нарушения законодательства о выборах: основания, порядок привлечения.

5. Образовательные технологии

В соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (уровень магистратуры) предусматривается широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с самостоятельной и внеаудиторной работой с целью достижения глубоких и прочных знаний по курсу «Избирательное право и избирательный процесс».

Основными формами учебного процесса являются лекции, семинарские занятия, самостоятельная работа студентов с законами, учебной литературой, научными статьями и монографиями. Глубокому усвоению учебного материала помогает составление простых и сложных планов (тезисов) выступлений на семинарах.

Занятия в интерактивной форме могут проводиться в различных учебно-методических вариантах: круглые столы, деловые и ролевые игры, работа в малых группах, мозговой штурм, презентация. Для методического обеспечения этих и других форм занятий разработаны соответствующие рекомендации.

В рамках учебного процесса предусмотрены встречи с представителями государственных и муниципальных органов, членами избирательных комиссий разного уровня, мастер-классы специалистов.

Удельный вес занятий, проводимых в активных и интерактивных формах, составляет не менее 20 процентов аудиторных занятий.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.

Темы для самостоятельной подготовки

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Можно ли отождествлять понятия «выборы» и «голосование»?
2. Совпадают ли принципы избирательного права и избирательного процесса?
3. Каков механизм реализации принципов избирательного процесса?
4. Тайное голосование – право или обязанность избирателя?

Задание:

На основе статей Л.А. Нудненко, Л.А. Нудненко и Н.Ю. Турищева напишите письменное сообщение о том, каковы проблемы реализации принципов выборов в РФ.

Тема 2. Источники избирательного права Российской Федерации.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Как можно классифицировать источники избирательного права?
2. Приведите различные примеры классификации избирательного законодательства в субъектах РФ?
3. Какова роль актов избирательных комиссий в качестве источников избирательного права?
4. В ряде субъектов РФ избирательные законы именуются кодексами. На ваш взгляд, почему законодатель выбрал именно такую форму закона? Какие ещё виды избирательных законов, помимо кодексов, есть в субъектах РФ?
5. Каков вид избирательных законов в Республике Дагестан? Охарактеризуйте эти законы.
6. Каковы пути совершенствования избирательного законодательства РФ? В чём, на ваш взгляд, его недостатки?

Тема 3. Понятие и виды избирательных систем. Российская избирательная система.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Какие факторы определяют выбор той или иной избирательной системы в конкретном государстве? Поясните на конкретных примерах.
2. Сравните советскую и постсоветскую избирательные системы.
3. Охарактеризуйте избирательные системы, применяемые на выборах органов государственной власти в субъектах Российской Федерации на современном этапе.
4. По какой избирательной системе проходят выборы в муниципальных образованиях Республики Дагестан? Приведите конкретные примеры.
5. Задание. Произведите подсчёт результатов голосования по методу делителей, используя различные методики: а) метод В.Д.Ондта; б) метод Империялли; в) метод Хейера; г) метод Сент Лагюе.
6. Каковы, на ваш взгляд, пути совершенствования современной избирательной системы Российской Федерации?

Тема 4. Правовой статус избирателя

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Понятие «избиратель»: юридическая характеристика.
2. Гарантии избирательных прав граждан.
3. Абсентеизм, проблемы его уменьшения.
4. Дайте правовую оценку следующему вопросу (при анализе используйте правовую позиции Конституционного Суда РФ):

Гражданин К. обратился в Конституционный Суд РФ. В своей жалобе он отстаивал конституционность положения п.3.1 ст.4 Закона о гарантиях избирательных прав, согласно которому не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Гражданин К. утверждал, что Конституцией РФ предусмотрен исчерпывающий перечень категорий граждан, лишённых права быть избранными в органы государственной власти, а ограничение федеральным законом прав и свобод человека и гражданина допускается только в той мере, в какой это необходимо в указанных ею целях, поэтому запрет на реализацию пассивного избирательного права, который установлен оспариваемым положением, противоречит Конституции РФ.

Тема 5. Избирательные объединения: статус и полномочия

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Назовите правовые условия приобретения общественным объединением статуса избирательного объединения.
2. Охарактеризуйте основные положения Федерального закона «О политических партиях».

3. Опираясь на нормы законов, проследите развитие института избирательного объединения в российском законодательстве.
4. Могут ли беспартийные попасть в партийные списки? Как это предусмотрено в законодательстве?
5. Могут ли общественные объединения, не являющиеся партиями, участвовать в муниципальных выборах и создавать с партиями союзы?

Тема 6. Избирательные комиссии как особый субъект избирательного права

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Какими актами устанавливаются полномочия избирательных комиссий?
2. Центральная избирательная комиссия РФ является вышестоящей по отношению к другим комиссиям. Означает ли это, что нижестоящие комиссии находятся в подчинении у Центральной избирательной комиссии РФ?
3. Сколько избирательных комиссий может формироваться в пределах одной административно-территориальной единицы?
4. Что понимается под избирательной комиссией муниципального образования? Почему Е.В. Белоусова утверждает, что избирательная комиссия муниципального образования – муниципальный орган с неопределенным статусом?
5. В каких случаях формируются окружные избирательные комиссии?
6. Могут ли полномочия одной избирательной комиссии возлагаться на другую?
7. Каков механизм реализации гласности в деятельности избирательных комиссий?

Тема 7. Правовой статус кандидата и его уполномоченных представителей

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Какова разница в правовом статусе кандидата и зарегистрированного кандидата?
2. Может ли член избирательной комиссии являться доверенным лицом?
3. Вправе ли наблюдатель быть доверенным лицом?

Темы 8 и 9. Избирательный процесс: понятие, структура, основные стадии. Назначение выборов, учёт избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Какова цель создания избирательных округов и избирательных участков?
2. Могут ли пересекаться границы избирательных округов?
3. Какие виды избирательных единиц предусмотрены российским законодательством?
4. Перечислите основания для включения граждан в список избирателей.
5. Есть ли особенности образования избирательных участков для голосования военнослужащих?
6. Сколько избирательных участков может находиться в одном помещении?

Задание

7. Проанализируйте законодательство о выборах депутатов Государственной Думы и о выборах Президента РФ. Найдите различия в качестве и сущности стадий указанных выборов.

Тема 10. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов. Предвыборная агитация

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. С какого момента начинается предвыборная агитация?
2. Как соотносятся понятия «предвыборная агитация» и «благотворительная деятельность»?
3. Что собой представляют агитационные материалы?
4. Будет ли агитацией реклама коммерческой деятельности кандидата?
5. Что собой представляет опрос общественного мнения?
6. Каковы особенности правового регулирования проведения предвыборной агитации в сети Интернет?
7. Целесообразно ли объединять выдвижение и регистрацию кандидатов в одну стадию избирательного процесса?
8. Можно ли отменить решение о регистрации кандидата?
9. Могут ли участвовать органы государственной власти и местного самоуправления в выдвижении кандидатов?
10. Что означает выбытие кандидата?
11. Может ли кандидат на выборах одного уровня быть зарегистрирован в разных избирательных округах?
12. Можно ли внесением залога заменить сбор подписей в поддержку кандидата?

13. Какое количество избирателей должно проявить инициативу при выдвижении кандидата?
14. Что в избирательном законодательстве понимается под основным местом работы и родом деятельности кандидата?
15. Обязана ли избирательная комиссия финансировать выдвижение кандидата?
16. Допустима ли регистрация кандидата на одних и тех же выборах одновременно в одномандатном избирательном округе и в списке кандидатов?
17. Составить заявление:

В заявлении кандидата о согласии баллотироваться должны быть указаны сведения биографического характера: имя, фамилия, отчество, дата и место рождения, образование, основное место работы или службы, сведения о судимостях, семейное положение, гражданство. Является ли этот перечень исчерпывающим? Что указывается в заявлении кроме сведений биографического характера? Куда направляется заявление кандидата о согласии баллотироваться?

Тема 11. Голосование и установление результатов выборов

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Может ли время голосования быть сокращено или продлено решением избирательной комиссии?
2. Какие требования предъявляются к помещению для голосования?
3. Можно ли голосовать по доверенности?
4. На ком лежит обязанность по изготовлению и доставке избирательного бюллетеня?
5. Дайте ситуации правовую оценку:

В избирательную комиссию обратилась гражданка, просившая предоставить ей возможность проголосовать за себя и членов своей семьи. При этом она имела их паспорта. Председатель участковой избирательной комиссии разрешил ей это сделать. Он считал, что это приведёт к увеличению явки на его избирательном участке и обеспечит успешный результат выборов.

Тема 12. Финансирование выборов.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Обязательно ли создание КРС при избирательной комиссии муниципального образования?
2. Какие документы нужно прикладывать к первому финансовому отчёту кандидата?
3. Каковы источники формирования избирательных фондов избирательных объединений?
4. Какие пожертвования считаются анонимными?
5. Кому запрещено вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений?

Тема 13. Избирательные споры и защита избирательных прав граждан

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Прочтите статью Н.И. Голубковой и поясните причины возникновения избирательных споров и роль институтов гражданского общества в их предотвращении.
2. Используя интернет-ресурсы и монографию Н.С. Бондаря, найдите решения Конституционного Суда РФ по защите избирательных прав граждан.

Тема 14. Юридическая ответственность за нарушение избирательных прав граждан

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Какие субъекты могут обратиться в суд с заявлением о защите избирательных прав?
2. Кого должен известить прокурор в случае дачи согласия на привлечение кандидата к уголовной ответственности и на его арест? Участковую избирательную комиссию; избирательную комиссию субъекта РФ; окружную избирательную комиссию; Центральную избирательную комиссию РФ; Председателя правительства РФ; органы местного самоуправления?
3. Каковы особенности привлечения кандидатов к административной ответственности?
4. Можно ли законом субъекта РФ дополнять основания для отмены регистрации кандидата, списков кандидатов?
5. Применяется ли в избирательном праве термин «малозначительность»?
6. Шамхалов А. обратился в Верховный Суд Республики с заявлением об отмене решения окружной избирательной комиссии по выборам депутата Народного Собрания, которым ему было отказано в регистрации кандидатом в депутаты в связи с выявлением более 25 % недействительных подписей избирателей, собранных в поддержку его кандидатуры.

В подтверждение своего требования он указал, что избирательная комиссия незаконно признала недействительными 260 подписей избирателей в подписных листах, собранных в поддержку его кандидатуры. Неполные данные в графе «адрес места жительства» избирателей, в частности

отсутствие наименования субъекта РФ, не могло быть основанием к отказу в регистрации. Прав ли А.Шамхалов?

ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Место и роль выборов в процессе становления и развития демократического правового государства.
2. Демократия и выборы.
3. Выборы - политический и правовой институт.
4. Муниципальные выборы как институт демократии, механизм становления гражданского общества.
5. Молодежь в гражданском обществе и ее участие в выборах.
6. Молодежь, Интернет и выборы.
7. Политическая культура молодежи и ее электоральное поведение.
8. Формы и методы привлечения молодежи к участию в выборах (на примере Республики Дагестан).
9. Опыт зарубежных стран по привлечению молодежи к участию в выборах.
10. Место избирательного права в системе публичного права.
11. Основные понятия и категории избирательного права.
12. Избирательное право: понятие, принципы и система.
13. Источники избирательного права Российской Федерации.
14. Избирательное право и институты народовластия.
15. Избирательные цензы: понятие, виды и перспективы развития цензового права.
16. Институт гарантий в современном избирательном праве: понятие и перспективы развития гарантийного права.
17. История развития институтов избирательного права в России.
18. Избирательная система Российской империи 1906-1914 гг.
19. Развитие избирательного права в Российской Федерации (1989-2006).
20. Эволюция избирательного права и процесса в Российской Федерации.
21. Становление и перспективы развития избирательной системы Российской Федерации.
22. Актуальные проблемы совершенствования избирательного права и избирательного процесса в Российской Федерации.
23. Сравнительная характеристика советской и постсоветской избирательных систем.
24. Общее и особенное в избирательной системе Российской Федерации и зарубежных стран: сравнительный анализ.
25. Источники избирательного права: понятие, система, проблемы кодификации и перспективы развития избирательного законодательства.
26. Становление и развитие федерального избирательного права и законодательства.
27. Становление и развитие регионального избирательного права и законодательства (на материалах Республики Дагестан и других субъектов Российской Федерации).
28. Становление и развитие муниципального избирательного права и законодательства.
29. Федеральное избирательное право и региональное избирательное право: единство и противоречия.
30. «Асимметрия «правового поля» Российской Федерации – сравнение избирательных законов субъектов Российской Федерации.
31. Правовой статус доверенных лиц и иных представителей кандидата по российскому законодательству.
32. Развитие института избирательного объединения в российском законодательстве.
33. Избирательные объединения в субъектах Российской Федерации и в Республике Дагестан.
34. Сравнительный анализ правового положения кандидата в депутаты по российскому и зарубежному законодательству.
35. Политические партии в избирательном процессе.
36. Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: структура, полномочия, акты.
37. Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации как государственных органов.
38. Институт наблюдателей от кандидата, политических партий и избирательных блоков.
39. Институт наблюдателей в российском избирательном праве и проблема общественного контроля (наблюдения) на федеральных, региональных выборах и на выборах в органы местного самоуправления.
40. Иностранные (международные) наблюдатели: российский и зарубежный опыт.
41. Финансирование выборов: правовое регулирование и практика.

42. Законодательство о финансировании выборов: сочетание государственного и негосударственного финансирования.
43. Избирательные фонды: правовые аспекты.
44. Финансовая отчетность кандидатов, избирательных объединений, избирательных комиссий: сроки, формы, правовые последствия. Основания и виды ответственности.
45. Финансирование избирательных компаний: сравнительный анализ.
46. Избирательный процесс: понятие, структура и стадии.
47. Избирательный процесс и избирательные правоотношения: субъекты, объекты, структура и содержание.
48. Назначение выборов: субъекты права назначения и процедуры.
49. Партии и выборы: опыт избирательных компаний 2003-2004 годов.
50. Особенности и основные проблемы назначения муниципальных выборов.
51. Образование избирательных округов в Республике Дагестан: состояние и проблемы.
52. Проблемы обеспечения гарантий конституционных и избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков.
53. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей и составлении списков избирателей.
54. Институт выдвижения и регистрации кандидатов: понятие, юридические условия и гарантии реализации пассивного избирательного права.
55. Регистрация кандидатов как этап законодательного процесса.
56. Информационное обеспечение выборов: информирование избирателей и предвыборная агитация.
57. Институт предвыборной агитации: понятие, законодательство, условия реализации.
58. Предвыборная агитация и «паблик рилэйшенз»: соотношения понятий и проблемы правового регулирования в Российской Федерации.
59. Предвыборная агитация, или к вопросу о допустимых границах «информационных войн» в избирательном процессе.
60. Средства массовой информации и выборы.
61. Правовое положение государственных, муниципальных и негосударственных средств массовой информации в избирательном процессе.
62. Досрочное голосование, голосование вне помещения избирательного участка. Проблемы и пути их решения.
63. Порядок организации голосования и подсчета голосов избирателей на выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации.
64. Реформирование избирательной системы и правовое регулирование избирательного процесса на современном этапе развития Российской Федерации. (Федеральный уровень и уровень субъектов Российской Федерации).
65. Избирательный процесс и избирательные технологии.
66. Современные избирательные технологии.
67. Некорректные избирательные технологии.
68. Информационные технологии в избирательном процессе (на примере работы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»).
69. Избирательная система и ее значение в формировании институтов представительной демократии в Российской Федерации.
70. Избирательная система и проблемы реализации принципов народного представительства в Российской Федерации.
71. Избирательная система России и принцип федерализма.
72. Региональные избирательные системы Российской Федерации (на примере Республики Дагестан и других субъектов РФ).
73. Организационные основы проведения муниципальных выборов.
74. Избирательные споры: возникновение, разрешение, предупреждение.
75. Избирательные споры, рассмотренные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в ходе проведения выборов федеральных и местных органов представительной и исполнительной власти.
76. Административный и судебный порядок рассмотрения избирательных споров: сравнительный анализ.
77. Роль решений Конституционного суда Российской Федерации в развитии избирательного права и законодательства.
78. Роль решений Конституционного суда Республики Дагестан в совершенствовании избирательного законодательства.

79. Анализ постановлений Конституционного суда Российской Федерации по делам о проверке конституционности отдельных положений правовых актов, регулирующих проведение муниципальных выборов.
80. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права и законодательства.
81. Судебная защита избирательных прав граждан в Российской Федерации.
82. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах.
83. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах.
84. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах.
85. Правонарушающие технологии в избирательном процессе и способы их преодоления.
86. Международные избирательные стандарты и их роль в правоприменительной практике.
87. Международные избирательные стандарты и их роль в развитии национального избирательного права.
88. Выборы в Европарламент: законодательство и практика.
89. Сравнительный анализ избирательных систем на примере конкретных государств.

Темы для эссе:

1. Роль Конституционного суда Российской Федерации в развитии избирательного права.
2. Асимметрия правового поля Российской Федерации – сравнение избирательных законов субъектов Российской Федерации.
3. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании избирательного права.
4. Избирательное законодательство Российской Федерации в контексте международных избирательных стандартов.
5. Избирательное законодательство Российской Федерации и Федеративной Республики Германии: сравнительно-правовой анализ (возможно сравнение с любым другим государством).
6. Выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ: особенности определения результатов выборов.
7. Региональные выборы в Республике Дагестан: правовое регулирование, практика.
8. Муниципальные выборы в Республике Дагестан: правовое регулирование.
9. Развитие института избирательного объединения в российском законодательстве.
10. Участие политических партий в выборах в Республике Дагестан и в других субъектах Российской Федерации.
11. Партии и выборы: опыт избирательных кампаний в России.
12. Становление законодательства об избирательных объединениях: основные аспекты.
13. Избирательная комиссия Республики Дагестан: порядок формирования, полномочия, акты.
14. Избирательная комиссия как субъект законодательной инициативы по законодательству субъектов РФ.
15. Полномочия и особенности правового положения избирательных комиссий муниципальных образований.
16. Организация деятельности избирательных комиссий.
17. Сравнительный анализ правового положения кандидата в депутаты по российскому и зарубежному законодательству.
18. Институт наблюдателей в российском избирательном праве и проблема общественного контроля на федеральных, региональных выборах и на выборах в органы местного самоуправления.
19. Иностранные (международные) наблюдатели: российский и зарубежный опыт.
20. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при образовании избирательных округов и избирательных участков.
21. Образование избирательных округов в Республике Дагестан: состояние и проблемы.
22. Проблемы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации при регистрации (учёте) избирателей и составлении списков избирателей.
23. Проблемы правового регулирования предвыборной агитации в свете изменений избирательного законодательства.
24. Институт предвыборной агитации: понятие, правовое регулирование, условия реализации.
25. Предвыборная агитация или к вопросу о допустимых границах «информационных войн» в избирательном процессе.
26. Средства массовой информации и выборы.
27. Финансирование выборов: правовое регулирование и практика.
28. Финансирование избирательных кампаний в РФ: сравнительный анализ.
29. Основные причины возникновения избирательных споров.

30. Роль конституционных судов РФ и РД в избирательных спорах.
31. Судебная защита избирательных прав граждан. Разрешение избирательных споров в судебных инстанциях Республики Дагестан.
32. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах: общая характеристика.
33. Конституционно-правовая ответственность по избирательному праву.

7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.

Компетенции	Формулировка компетенции из ФГОС ВПО	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенций)
ОК-1	осознание социальной значимости своей будущей профессии, уважительное отношение к праву и закону обладание достаточным уровнем профессионального правосознания	Знать: - о социальной значимости профессии юриста и его важной социальной роли в обществе; - о высоких профессиональных и морально-этических требованиях, предъявляемых к нему; - особенности профессии юриста; - основные проявления коррупционного поведения и возможные варианты его предупреждения; - права и законы, составляющие основу профессиональной деятельности Уметь: - оценивать значимость будущей профессиональной деятельности; - предупреждать проявления коррупционного поведения; - трактовать права и законы Владеть: - умением оценивать уровень своего правосознания в конкретных социальных и профессиональных ситуациях; - правовым мышлением и правовой культурой - применением теоретико-правовых и сравнительно-правовых знаний в ходе законотворческой деятельности и экспертной оценки законов; - анализом основных проблем, связанных с технико-юридическими приемами и способами создания, интерпретации и реализации правовых актов.
ОК-2	способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста	Знать: характер соотношения морали и права в профессиональной юридической деятельности; Уметь: использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности Владеть: способами анализа полученных теоретических знаний в научной и практической деятельности; основной терминологической и методологической базой дисциплины, связанной с изучением актуальных вопросов юридической науки и образования
ОК-3	способность совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень	Знать - причины, которые влияют на уровень культуры мышления личности, - основные принципы и законы развития культуры мышления; Уметь - организовать работу по развитию интеллектуального и общекультурного уровня; - оценивать современное состояние и видеть основные

		тенденции развития юридического образования, права и науки о праве в Российской Федерации - анализировать научную информацию о юридической науке и образовании; - формировать и аргументировано защищать собственную позицию по вопросам развития юридической науки и образования; Владеть - продвинутыми приемами мыслительной деятельности (выявление причинно-следственных связей, выдвижение гипотез и т.п.); - технологиями приобретения и использования знаний для повышения интеллектуального и общекультурного уровня; - методами и способами получения информации для последующего анализа и оценки правовых норм в юриспруденции.
ОК-5	способность компетентно использовать на практике приобретенные умения и навыки в организации исследовательских работ, в управлении коллективом	Знать: Знание основных понятий и категорий дисциплины основные закономерности развития юридической науки и образования; Уметь: использовать юридическую терминологию и основные определения юридических понятий; ориентироваться в системе общепринятых научных методов; анализировать и прогнозировать сложные социальные ситуации и предлагать пути их урегулирования, быть готовым к работе в коллективе и уметь кооперироваться с коллегами Владеть: Навыками решения правовых вопросов, возникающих в сфере юридического образования и науки; методологией научного исследования, компетентностным подходом к научной и практической деятельности
ПК-12	- способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне	Знать: методологию обобщения основных российских и международных документов, регламентирующих высшее юридическое образование; способы интерпретации юридической доктрины в сфере государственно-правовых дисциплин; требования к структуре и содержанию основной образовательной программы по направлению «юриспруденция» квалификации «бакалавр» и «магистр» Уметь: разрабатывать планы подготовки и проведения учебных занятий; включать в учебные материалы изменения нормативно-правовой базы и теоретические новации; выбирать необходимые методы для преподавания определенных дисциплин Владеть: способностью составлять учебно-методические материалы, входящие в состав основной образовательной программы; методами проведения всех видов учебных занятий, используемых в вузе; интерактивными методами обучения праву
ПК-13	- способность управлять	Знать: основные понятия и систему дисциплины, методику

	самостоятельной работой обучающихся	преподавания, цели и специфику деятельности, функции преподавателя вуза как субъекта образовательного процесса; Уметь: развивать у обучающихся навыки самостоятельной творческой работы, овладение методами современных научных исследований, углублённое изучение какого-либо вопроса, темы, раздела учебной дисциплины (включая изучение литературы и источников). Владеть: навыками определения степени сформированности системы знаний у обучающегося
ПК-14	- способность организовывать и проводить педагогические исследования	Знать: - основные понятия и систему дисциплины; цели и специфику деятельности, функции преподавателя вуза как субъекта образовательного процесса; - возрастные и индивидуально-психологические особенности студента вуза; - основные понятия, сущность процесса обучения в вузе; - основы психологии педагогического воздействия, приемы и технику управления студентами в процессе обучения; Уметь: - осуществлять комплексный сравнительно-правовой анализ нормативных актов, регулирующих сферу образования и науки; - определять и оценивать важнейшие современные тенденции развития юридической науки и образования; - проводить научные исследования в юриспруденции Владеть: - навыками выступления перед аудиторией; - навыками работы с научными и педагогическими источниками информации
ПК-15	- способность эффективно осуществлять правовое воспитание	Знать: - цели и задачи дисциплины; - базовые понятия и теории; - тенденции развития юридической науки и образования; Уметь: - правильно использовать юридическую терминологию; - осуществлять общий и сравнительный анализ основных концепций развития юридической науки и образования; - использовать полученные теоретические знания в научной и практической деятельности Владеть: - системой представлений об основных закономерностях возникновения и развития юридической науки; - основной терминологической и методологической базой дисциплины; - навыками использования различных правовых источников для обогащения правовыми знаниями, постоянно расширять круг источников; - формулировать выводы, подтверждая их фактами; - выражать и обосновывать собственную позицию по

		дискуссионным вопросам юридической науки и образования
--	--	--

7.2. Типовые контрольные задания

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

(ряд вопросов ориентирован на знание законодательства о выборах Республики Дагестан)

Тесты составлены в соответствии с учебной программой спецкурса. Их основное назначение – научить студента правильно пользоваться освоенным в ходе обучения материалом, давать точные ответы на поставленные вопросы, уметь правильно применять соответствующие нормы права, то есть данные тесты – одна из форм учебного тренинга студента, которая приближена к практике.

При решении тестов студенту надо соблюдать следующие правила:

- 1) внимательно прочитать условия теста, обращая внимание даже на малозначительные детали;
- 2) выбрав правильный вариант, обвести кружком или выписать соответствующую букву теста;
- 3) иметь в виду, что в некоторых случаях правильный ответ предполагает несколько вариантов.

При работе над тестами в аудитории, когда студенты предлагают разные варианты правильных ответов, преподаватель должен предложить им обосновать свою точку зрения. Если при этом возникнет дискуссия, то преподаватель, обсуждая вместе со студентами тест, дает правильный ответ на него, опираясь на законодательство.

1. Участие граждан Российской Федерации в выборах является:

- а) конституционным правом и обязанностью избирать органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- б) конституционным правом избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

2. Активное избирательное право – это:

- а) право избирать и быть избранным;
- б) право избирать;
- в) право быть избранным;
- г) право выдвигать кандидатов.

3. Основные принципы субъективного избирательного права:

- а) всеобщее избирательное право;
- б) прямое избирательное право;
- в) тайное голосование;
- г) равное избирательное право;
- д) все вышеперечисленное.

4. Конституция Российской Федерации 1993 года содержит специальную главу об избирательной системе:

- а) содержит;
- б) не содержит.

5. При какой избирательной системе используется заградительный пункт:

- а) мажоритарной;
- б) пропорциональной;
- в) смешанной?

6. По какой избирательной системе формируется Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации:

- а) по мажоритарной;
- б) по пропорциональной;
- в) по смешанной?

7. По какой избирательной системе формируются органы представительной власти субъектов Российской Федерации:

- а) по пропорциональной;
- б) по мажоритарной;

в) порядок формирования определен в законах субъекта Российской Федерации?

8. Каждый гражданин вправе голосовать:

- а) только лично, при предъявлении паспорта или заменяющего его документа;
- б) по телефону;
- в) за других избирателей по доверенности;
- г) на дому, если у него нет времени прибыть в помещение для голосования.

9. Не имеют право избирать и быть избранными граждане....,

- а) признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда;
- б) психически больные;
- в) имеющие двойное гражданство;
- г) все перечисленные категории граждан.

10. Абсентеизм избирателей – это:

- а) неправильное голосование с большим количеством недействительных бюллетеней;
- б) призыв к бойкоту на выборах;
- в) массовое уклонение от участия в выборах.

11. Может ли политическая партия включать в список кандидатов в депутаты лиц, ранее в ней не состоявших:

- а) может;
- б) не может;
- в) может, с согласия избирательной комиссии?

12. Какими органами, согласно положениям федерального законодательства о выборах являются Центральная избирательная комиссия РФ и избирательные комиссии субъектов Российской Федерации:

- а) государственными органами представительной власти;
- б) государственными органами исполнительной власти;
- в) государственными органами, осуществляющими подготовку и проведение выборов.

13. Решения избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны:

- а) для государственных учреждений;
- б) для общественных объединений;
- в) для нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума;
- г) для всех вышеперечисленных субъектов.

14. Какова система избирательных комиссий в Российской Федерации:

- а) трехзвенная;
- б) четырехзвенная;
- в) пятизвенная;
- г) шестизвенная?

15. В каком из нижеперечисленных пунктов правильно приведены все виды избирательных комиссий Республики Дагестан:

- а) Избирательная комиссия РД, окружные избирательные комиссии, территориальная избирательная комиссия; участковые избирательные комиссии, избирательная комиссия муниципального образования;
- б) Избирательная комиссия РД, участковые избирательные комиссии;
- в) Избирательная комиссия РД, окружная избирательная комиссия, городские и районные избирательные комиссии?

16. Кем формируется избирательная комиссия Республики Дагестан:

- а) Народным собранием РД;
- б) Главой РД;
- в) Народным собранием РД и Главой РД?

17. Может ли кандидат в депутаты быть наблюдателем:

- а) не может;

- б) может;
- в) вопрос решается уставами муниципальных образований.

18. Обязан ли кандидат в депутаты представлять финансовые отчеты о расходовании избирательных фондов:

- а) обязан;
- б) не обязан;
- в) вопрос решается в каждом конкретном случае отдельно избирательной комиссией.

19. Избирательный процесс - это:

- а) предоставляемая государством возможность субъектам избирательного права участвовать в формировании государственных органов власти;
- б) содержащаяся в избирательных законах в систематизированном порядке совокупность правил, регулирующих вопросы организации и проведения выборов.

20. Кто назначает выборы Президента Российской Федерации:

- а) Совет Федерации Федерального собрания РФ;
- б) Государственная дума Федерального собрания РФ;
- в) Конституционный суд РФ;
- г) Центральная избирательная комиссия РФ.

21. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума осуществляется:

- а) представительным органом местного самоуправления;
- б) главой муниципального образования;
- в) муниципальной избирательной комиссией;
- г) паспортной службой.

22. Избирательные участки, участки референдума образуются:

- а) муниципальной избирательной комиссией;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) главой муниципального образования по согласованию с территориальной избирательной комиссией, комиссией референдума; с органами территориального общественного самоуправления.

23. Недопустимо использовать в агитационной деятельности при проведении выборов и референдума:

- а) опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами и референдумами, за пять дней до дня голосования;
- б) подарки избирателям, участникам референдума;
- в) рекламу коммерческой и иной деятельности зарегистрированных кандидатов;
- г) митинги, демонстрации, шествия.

24. Допускается ли предвыборная агитация в день выборов:

- а) допускается;
- б) не допускается;
- в) допускается с согласия председателя избирательной комиссии.

25. Подлежат ли обязательному опубликованию в период предвыборной кампании сведения о снятии судимости с кандидата в депутаты:

- а) подлежат;
- б) не подлежат;
- в) подлежат – за тяжкие и особо тяжкие преступления?

26. Каждый избиратель, участник референдума вправе голосовать:

- а) только лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа;
- б) по телефону;
- в) за других избирателей, участников референдума.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Избирательное право: понятие, предмет, система, место в системе российского права.
2. Принципы избирательного права: общая характеристика, классификация.

3. Принципы участия граждан в выборах.
4. Источники избирательного права Российской Федерации: понятие и виды.
5. Конституция Российской Федерации как основной источник избирательного права.
6. Международно-правовые источники избирательного права.
7. Федеральные источники российского избирательного права.
8. Избирательное законодательство субъектов Российской Федерации: общая характеристика.
9. Избирательное законодательство Республики Дагестан.
10. Муниципальные источники избирательного права.
11. Акты Центральной избирательной комиссии РФ и их роль в организации избирательного процесса.
12. Принципы избирательного права: понятие, характеристика, группы.
13. Принцип всеобщих выборов и гарантии его осуществления.
14. Принцип равных выборов и гарантии его осуществления.
15. Принципы прямых выборов и тайного голосования и гарантии их осуществления.
16. Понятие и основные виды избирательных систем.
17. Мажоритарная избирательная система и ее разновидности. Положительные и отрицательные черты.
18. Пропорциональная избирательная система. Положительные и отрицательные черты.
19. Смешанные избирательные системы.
20. Особенности российской избирательной системы.
21. Выборы Президента РФ: особенности определения результатов выборов.
22. Выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания РФ: особенности определения результатов выборов.
23. Региональные выборы в Республике Дагестан: правовое регулирование.
24. Муниципальные выборы в Республике Дагестан: правовое регулирование.
25. Правовой статус избирателя.
26. Развитие института избирательного объединения в российском законодательстве.
27. Правовое регулирование участия партий в выборах.
28. Роль политических партий в избирательном процессе.
29. Система избирательных комиссий в Российской Федерации.
30. Государственно-правовой статус избирательных комиссий. Их место в системе органов публичной власти.
31. Порядок формирования и срок полномочий избирательных комиссий.
32. Расформирование избирательных комиссий.
33. Правовой статус Центральной избирательной комиссии Российской Федерации: компетенция, полномочия, акты.
34. Избирательная комиссия Республики Дагестан: порядок формирования, полномочия, акты.
35. Полномочия и особенности правового положения избирательных комиссий муниципальных образований.
36. Организация деятельности избирательных комиссий.
37. Статус члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.
38. Правовой статус кандидата в депутаты.
39. Правовой статус наблюдателей.
40. Избирательный процесс: понятие, структура и основные стадии.
41. Назначение выборов: субъекты права назначения и процедуры.
42. Регистрация (учет) избирателей в Российской Федерации. Списки избирателей: порядок составления и обнародования, изменения и дополнения.
43. Порядок образования избирательных округов. Требования к избирательным округам.
44. Некоторые проблемы образования избирательных округов в Республике Дагестан.
45. Порядок образования избирательных участков. Требования к избирательным участкам. Опубликование списков избирательных участков.
46. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов (списка кандидатов) как этап законодательного процесса.
47. Сбор подписей избирателей. Избирательный залог.
48. Предвыборная агитация: правовое регулирование и порядок проведения.
49. Голосование. Основные требования к избирательному бюллетеню, порядок его получения и заполнения избирателем.
50. Порядок голосования. Голосование избирателей вне помещения для голосования.

51. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования на избирательном участке. Обработка итогов голосования в вышестоящих избирательных комиссиях.
52. Порядок определения результатов выборов. Опубликование итогов голосования и результатов выборов.
53. Повторное голосование и повторные выборы. Дополнительные выборы. Признание выборов несостоявшимися и недействительными.
54. Избирательные фонды: понятие, порядок создания и расходования средств. Финансовые отчеты кандидатов.
55. Финансовые отчеты избирательных комиссий.
56. Контроль за порядком формирования и целевым расходованием средств избирательных фондов. Контрольно-ревизионная служба при избирательных комиссиях.
57. Избирательные споры: понятие, классификация.
58. Основные причины возникновения избирательных споров.
59. Роль конституционных судов РФ и РД в избирательных спорах.
60. Судебная защита избирательных прав граждан. Разрешение избирательных споров в судебных инстанциях Республики Дагестан.
61. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о выборах: общая характеристика. Конституционно-правовая ответственность по избирательному праву.
62. Административная ответственность за нарушение законодательства о выборах.
63. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах.

7.3. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля – 40 % и промежуточного контроля – 60 %.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий – 5 баллов,
- активное участие на практических занятиях - 20 баллов,
- выполнение домашних (аудиторных) контрольных работ – 15 баллов.

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- коллоквиум – 30 баллов,
- письменная контрольная работа - 10 баллов,
- тестирование - 20 баллов.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.

а) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. М., 2018.
2. Устав Организации Объединенных Наций (подписан 26 июня 1945 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
3. Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
4. Устав Совета Европы (принят 5 мая 1949г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
5. Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Париж, 20 марта 1952 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
6. Конвенция о политических правах женщин (открыта для подписания резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 640(VII) от 20 декабря 1952 . Вступила в силу 7 июля 1954 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
7. Резолюция (62)2 Комитета министров Совета Европы государствам-членам Совета Европы относительно избирательных, гражданских и социальных прав заключенных (Страсбург,] февраля 1962г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
8. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята и открыта для подписания резолюцией 2106 А (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1965 г. Вступила в силу 4 января 1969 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
9. Декларация о правах инвалидов (провозглашена резолюцией 3447(XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

10. Международный пакт о гражданских и политических правах (вступил в силу 23 марта 1976 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
11. Декларация о расе и расовых предрассудках (принята и провозглашена Генеральной Конференцией ООН по вопросам образования, науки и культуры на ее 12-й сессии 27 ноября 1978 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
12. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (принята и открыта для подписания резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/180 от 18 декабря 1979 г. Вступила в силу 3 сентября 1981 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
13. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
14. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (провозглашена резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 ноября 1981 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
15. Парижская хартия для новой Европы (Итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Париже 21 ноября 1990 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
16. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей (принята и открыта для подписания резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
17. Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Москва, 3 октября 1991 г.).
18. Конвенция об участии иностранцев в публичной жизни на местном уровне (Страсбург, 5 февраля 1992 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
19. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН 18 декабря 1992 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
20. Декларация о критериях свободных и справедливых выборов (принята на 154-й сессии Совета Межпарламентского союза 26 марта 1994 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
21. Хартия основных прав Европейского союза (Принята единогласно на заседании Европейского совета, Ницца 7- 9 декабря 2000 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
22. Рекомендации по эффективному участию национальных меньшинств в общественной жизни - «Лундские рекомендации» №№ 7-10 (приняты в июне 1999 года, одобрены Верховным Комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
23. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств (одобрена 24 ноября 2001 года на восемнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи, подписана Президентами Армении, Грузии, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Украины 7 октября 2002 года в Кишиневе, вступила в силу 11 ноября 2003 года). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
24. Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (Новая редакция) / Отв. ред. канд. юрид. наук А.А.Вешняков, докт. юрид. наук В.И.Лысенко // Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - М., 2005. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
25. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
26. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
27. О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
28. О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 5 августа 2000 г., (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
29. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ

(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

30. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

31. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

32. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

33. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

34. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

35. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ в ред. от 08.12.2011 г., (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

36. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г., (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

37. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

38. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

39. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2002 года №197-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

40. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

41. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ, с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 46. Ст.4532.

42. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая: Федеральный закон от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ, с изм. и доп. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. №32. Ст.3340.

43. Конституция Республики Дагестан: принята Конституционным Собранием от 10 июля 2003 года. Махачкала, 2015.

44. О выборах депутатов Народного собрания Республики Дагестан: Закон Республики Дагестан от 26 октября 2009 г. №50, (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

45. О муниципальных выборах в Республике Дагестан: Закон Республики Дагестан от 26 июня 2009 г., (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

46. Об избирательных комиссиях в Республике Дагестан: Закон РД от 12 марта 2004 г. (в ред. от 9 июля 2010 г. №45) (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

47. Устав г. Махачкалы и других городов и районов республики.

б) основная литература:

1. Избирательное право : учебник / под ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. - 391 с. - (Серия «Юриспруденция для бакалавров»). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02388-5 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=448324> (06.10.2018).

2. Избирательное право России : учебник / В.О. Лучин, В.Н. Беленовский, Т.М. Пряхина и др. ; ред. В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 735 с. : ил., табл., граф. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01903-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115027> (06.10.2018).

3. Избирательное право : учебник / Б.С. Эбзеев, К.К. Гасанов, В.А. Виноградов и др. ; ред. Б.С. Эбзеева, К.К. Гасанова, Е.Н. Хазова. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 431 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02628-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426595> (06.10.2018).

4. Трыканова, С.А. Основы избирательного права и процесса : учебное пособие / С.А. Трыканова. - Москва : Издательство «Флинта», 2010. - 96 с. - ISBN 978-5-9765-0836-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=79466> (06.10.2018).

5. Белоновский, В.Н. Избирательное право : учебно-методический комплекс : в 2-х т. / В.Н. Белоновский, В.В. Шуленин. - Москва : Евразийский открытый институт, 2011. - Т. 2. Особенная часть. - 488 с. - ISBN 978-5-374-00018-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90969> (06.10.2018).
6. Водовозов, В.В. Избирательное право в Европе и России / В.В. Водовозов. - Санкт-Петербург : Типография Акционерного Общества "Брокгауз-Ефрон", 1906. - 67 с. - (Библиотека самообразования. Вып. 3). - ISBN 9785998997914 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=72560> (06.10.2018).

в) дополнительная литература:

1. Белоновский, В.Н. Избирательное право : учебно-методический комплекс : в 2-х т. / В.Н. Белоновский, В.В. Шуленин. - Москва : Евразийский открытый институт, 2011. - Т. 1. Общая часть. - 304 с. - ISBN 978-5-374-00509-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=90965> (06.10.2018).
2. Избирательное право : учебное пособие : в 2 ч. / О.В. Ахrameева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 1. - 35 с. : табл. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438683> (06.10.2018).
3. Избирательное право: учебное пособие : в 2 ч., Ч. 2 - Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2015 Избирательное право : учебное пособие : в 2 ч. / О.В. Ахrameева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра государственного и муниципального управления и права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2015. - Ч. 2. - 48 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438684> (06.10.2018).
4. Ответственность за нарушение избирательного законодательства : учебное пособие / О.В. Ахrameева, И.Ф. Дедюхина, О.В. Жданова и др. ; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования Ставропольский государственный аграрный университет, Кафедра права. - Ставрополь : Ставропольский государственный аграрный университет, 2014. - 48 с. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=438793> (06.10.2018).
5. Дмитриев, Ю.А. Избирательное право : учебник / Ю.А. Дмитриев, В.Б. Израелян. - Москва : Юстицинформ, 2008. - 312 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7205-0887-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=460417> (06.10.2018).
6. Белоновский, В.Н. Юридическая ответственность в избирательном праве советского периода : монография / В.Н. Белоновский. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. - 495 с. - (Серия «Научные издания для юристов»). - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02565-0 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446546> (06.10.2018).
7. Маклаков, В.В. Избирательное право современной Франции : сборник / В.В. Маклаков. - Москва : РАН ИНИОН, 2011. - 176 с. - (Правоведение). - ISBN 978-5-248-00604-5 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=132434> (06.10.2018).
8. Системы избирательного права Западной Европы и Северо-Американских Соединенных Штатов / ред. М. Соболева. - Санкт-Петербург : Издание Н. Глаголева, 1905. - 394 с. - ISBN 9785998962851 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=55977> (06.10.2018).
9. Чернышев, И.В. Всеобщее избирательное право / И.В. Чернышев. - б.м. : Типо-Литография "Надежда", 1906. - 167 с. - ISBN 978-5-4458-8116-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=232630> (06.10.2018).
10. Еллинек, Г. Множественное (плюральное) избирательное право / Г. Еллинек ; пер. с нем. И.Д. Новик. - Москва : Тип. т-ва И.Д. Сытина, 1906. - 55 с. - (Современная Библиотека). - ISBN 978-5-4458-7825-4 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=231722> (06.10.2018).

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

1. eLIBRARY.RU [Электронный ресурс]: электронная библиотека / Науч. электрон.б-ка. – Москва, 1999 – Режим доступа: <http://elibrary.ru/default.asp> – Яз.рус., англ.
2. Электронный каталог НБ ДГУ [Электронный ресурс]: база данных содержит сведения о всех видах лит., поступающих в фонд НБ ДГУ. Дагестанский гос. ун-т. – Махачкала, 2010 – Режим доступа: <http://elib.dgu.ru>, свободный.
3. Официальный сайт Президента РФ - <http://www.kremlin.ru>
4. Сервер органов государственной власти Российской Федерации - www.gov.ru
5. Официальный сайт Федерального собрания РФ - <http://www.gov.ru/main/page7.html>
6. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
7. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации - www.vsrfr.ru
8. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации - www.ksrf.ru
9. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ - <http://www.cikrf.ru>.
10. Официальный сайт Народного Собрания Республики Дагестан - <http://www.nsrdr.ru>
11. Официальный сайт журнала «Государство и право» - www.igpran.ru/rus/magazine/
12. Официальный сайт газеты «Российская газета» - www.rg.ru
13. Официальный сайт издательской группы «Юрист» - www.lawinfo.ru (раздел журнала «Конституционное и муниципальное право»).
14. Интернет-сайт Центра регионального законодательства при Дагестанском государственном университете – www.regionlaw.ru
15. Федеральный центр образовательного законодательства – <http://www.lexed.ru>.
16. Некоммерческое партнерство «Национальный Электронно-Информационный Консорциум» (НЭИКОН) – <http://www.dekon.ru>
17. СПС «Гарант». URL: <http://www.garant.ru>.
18. СПС «Консультант плюс». URL: <http://www.tls-cons.ru>.
19. Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ. Включает полнотекстовые базы данных диссертаций - <http://diss.rsl.ru>
20. Электронная библиотека образовательных и научных изданий Iqlib. www.iqlib.ru
21. Университетская информационная система Россия. УИС РОССИЯ - <http://www.cir.ru>
22. Интернет-библиотека СМИ Public.ru. - www.public.ru
23. Юридический вестник ДГУ - <http://www.jurvestnik.dgu.ru>

Для написания эссе, рефератов, курсовых работ, подготовки к семинарским занятиям рекомендуется использовать научные статьи в периодической печати, рекомендованных ВАК:

1. Государство и право.
2. Конституционное и муниципальное право.
3. Закон и право.
4. Современное право.
5. Муниципальная служба: правовые вопросы
6. Конституционное право: восточно-европейское обозрение.
7. Государственная власть и местное самоуправление.
8. Журнал Российского права
9. Федерализм
10. Философия права.

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.

Освоение дисциплины по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» проводится в форме лекций, семинарских занятий и внеаудиторной самостоятельной работы.

Внеаудиторная самостоятельная работа осуществляется в следующих формах:

- Самостоятельное изучение теоретического материала (оформление конспектов);
- Подготовка к семинарским занятиям;
- Выполнение индивидуальных заданий;
- Подготовка и защита рефератов и эссе.

Прежде чем приступать к выполнению самостоятельной работы необходимо ознакомиться с учебным планом для того, чтобы знать какое количество часов отведено в целом на изучение дисциплины, на аудиторную работу (в рамках лекционных и семинарских занятий), а также на самостоятельную работу. Учебным планом предусмотрены определенные часы на самостоятельную работу к каждой теме. После лекции по соответствующей теме студентам следует изучить нормативные правовые акты и теоретический материал, рекомендованный к конкретному

семинарскому занятию, выполнить задания по самостоятельной подготовке к данному занятию и подготовить реферат (эссе) по теме.

Приветствуется обращение обучающихся к научной литературе - монографиям, статьям из специализированных журналов, справочным материалам, а также к материалам средств массовой информации. Это позволит шире осветить проблему при ее обсуждении на занятии. Помощь при подготовке к занятиям окажут схемы и словарь основных понятий.

Методические рекомендации для преподавателя

1. Изучив глубоко содержание учебной дисциплины, целесообразно разработать матрицу наиболее предпочтительных методов обучения и форм самостоятельной работы обучающихся, адекватных видам лекционных и семинарских занятий.

2. Необходимо предусмотреть формы самостоятельной работы, выводя магистров к завершению изучения учебной дисциплины на её высший уровень.

3. Пакет заданий для самостоятельной работы следует выдать в начале семестра, определив предельные сроки их выполнения.

4. Организуя самостоятельную работу, необходимо постоянно обучать методам такой работы.

5. Вузовская лекция - основное звено дидактического цикла обучения. Её цель - формирование у студентов ориентировочной основы для последующего усвоения материала методом самостоятельной работы. Содержание лекции должно отвечать следующим дидактическим требованиям:

- изложение материала от простого к сложному, от известного к неизвестному;
- логичность, четкость и ясность в изложении материала;
- возможность проблемного изложения, дискуссии, диалога с целью активизации познавательной деятельности обучающихся;
- опора смысловой части лекции на подлинные факты, события, явления, статистические данные;
- тесная связь теоретических положений и выводов с практикой и будущей профессиональной деятельностью обучающихся.

Преподаватель, читающий лекционные курсы в вузе, должен знать существующие в педагогической науке и используемые на практике варианты лекций, их дидактические и воспитывающие возможности, а также их место в структуре процесса обучения.

6. Семинар проводится по узловым и наиболее сложным вопросам (темам, разделам) учебной программы. Он может быть построен как на материале одной лекции, так и на содержании обзорной лекции, а также по определённой теме без чтения предварительной лекции. Главная и определяющая особенность любого семинара - наличие элементов дискуссии, научности, диалога между преподавателем и обучающимися и самими обучающимися.

При подготовке классического семинара желательно придерживаться следующего алгоритма:

- а) разработка учебно-методического материала:
 - формулировка темы, соответствующей программе курса;
 - определение дидактических, воспитывающих и формирующих целей занятия;
 - выбор методов и приемов для проведения семинара;
 - подбор литературы для преподавателя и обучающихся;
 - при необходимости проведение консультаций перед занятиями;
- б) подготовка обучаемых и преподавателя:
 - составление плана семинара из 3-5 вопросов;
 - предоставление студентам нескольких дней (4-5) для подготовки к семинару;
 - предоставление рекомендаций о последовательности изучения литературы (учебники, учебные пособия, законы и постановления, руководства и положения, конспекты лекций, статьи, справочники, информационные сборники и бюллетени, статистические данные и др.);
 - создание комплекта наглядных пособий.

Подводя итоги семинара, следует использовать следующие критерии (показатели) оценки ответов:

- полнота и конкретность ответа;
- последовательность и логика изложения;
- связь теоретических положений с практикой;
- обоснованность и доказательность излагаемых положений;
- наличие качественных и количественных показателей;
- наличие иллюстраций к ответам в виде конкретных фактов, примеров и пр.;
- уровень культуры речи;
- использование наглядных пособий и т.п.

В конце семинара рекомендуется дать оценку всего семинарского занятия, обратив особое внимание на следующие аспекты:

- качество подготовки студентов к занятию;
- степень усвоения знаний;
- активность;
- положительные стороны в работе и недоработки при подготовке к занятию;
- ценные и конструктивные предложения отдельных студентов;
- задачи и пути устранения недостатков.

7. При изложении материала важно помнить, что почти половина информации на лекции передается через интонацию. Следует учитывать тот факт, что первый кризис внимания обучающихся наступает на 15-20-й минутах, второй - на 30-35-й минутах. В профессиональном общении исходить из того, что восприятие лекций, обучающихся младших и старших курсов существенно отличается по готовности и умению.

8. При проведении аттестации обучающихся важно всегда помнить, что систематичность, объективность, аргументированность - главные принципы, на которых основаны контроль и оценка знаний обучающихся. Проверка, контроль и оценка знаний обучающихся, требуют учета его индивидуального стиля в осуществлении учебной деятельности. Знание критериев оценки знаний обязательно для преподавателя и обучающихся.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.

При осуществлении образовательного процесса студентами и профессорско-преподавательским составом используются следующее программное обеспечение:

Для создания, просмотра и редактирования текстовых документов (лекций, рефератов, докладов, курсовых работ) используется текстовый процессор Microsoft Word. При чтении лекций по всем темам активно используется компьютерная техника для демонстрации слайдов с помощью программного приложения Microsoft Power Point. На семинарских и практических занятиях студенты представляют презентации, подготовленные с помощью программного приложения Microsoft Power Point, подготовленные ими в часы самостоятельной работы.

При осуществлении образовательного процесса студентами и профессорско-преподавательским составом используются следующие информационные технологии:

- сбор, хранение, систематизация и выдача учебной и научной информации;
- обработка текстовой, графической и эмпирической информации;
- подготовка, конструирование и презентация итогов исследовательской и аналитической деятельности;
- самостоятельный поиск дополнительного учебного и научного материала, с использованием поисковых систем и сайтов сети Интернет, электронных энциклопедий и баз данных;
- использование электронной почты преподавателей и обучающихся для рассылки, переписки и обсуждения возникших учебных проблем.

При осуществлении образовательного процесса студентами и профессорско-преподавательским составом используются следующие информационно-справочные системы:

- справочная правовая система «Гарант» (интернет-версия) <http://www.garant.ru/>
- справочная правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru/>
- справочная правовая система «Кодекс» <http://www.kodeks.ru/>
- Юридическая справочная система практических разъяснений от судей «Система Юрист» <http://www.1jur.ru/about/>
- Профессиональная поисковая система НЭБ <http://нэб.рф/>
- иные информационно-справочные системы.

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.

Для усвоения знаний и практических навыков студентами изучение дисциплины «Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации» обеспечено, прежде всего, наличием кабинета кафедры конституционного и международного права, в котором есть возможность проводить занятия, как в традиционной форме, так и с использованием интерактивных технологий и различных образовательных методик. Учебно-методический кабинет оснащён телевизором, компьютером, есть коллекция видеоматериалов по дисциплине. В кабинете также есть библиотека,

включающая литературу для более глубокого изучения материалов по курсу. Студенты могут воспользоваться и библиотекой Избирательной комиссии Республики Дагестан.

Приложения

СХЕМЫ И ТАБЛИЦЫ К ОТДЕЛЬНЫМ ТЕМАМ¹

Тема 1. Избирательное право: понятие, принципы, система

Схема 1. Принципы избирательного права

Понятие принципов	Избирательного права	Это – основополагающие начала, являющиеся фундаментом правового регулирования избирательных отношений, которые обеспечивают механизм правового регулирования, служат критерием законности и правомерности действий граждан, их избирательных объединений, (системы) избирательных комиссий, органов государственной власти и органов местного самоуправления, судов общей юрисдикции
	Российского избирательного права	Общепризнанные, базовые, универсальные начала, отражающие демократическую природу выборов как конституционной основы народовластия, определяющие фундамент правового регулирования избирательных прав, согласованную систему гарантий и процедур, обеспечивающих императивное, честное (нефальсифицированное) проведение различных видов выборов в России, реализацию и защиту избирательных прав граждан
Характеристика принципов	Обладают универсальностью, высшей императивностью (обязательностью) и общезначимостью	
	Образуют определенную систему, для которой характерно наличие особых связей, отражающих роль и значение отдельных правовых начал для формирования и развития российского права, составляющих его отрасли и институтов	
	Очерчивают основополагающие параметры, в рамках которых складывается правовой механизм регулирования избирательных отношений	
	Определяют направление развития избирательного права в качестве подотрасли конституционного права	
Группы принципов	Принципы организации и проведения выборов	Обязательность
		Периодичность
		Своевременность назначения
		Свобода, альтернативность (конкурентность), состязательность выборов
		Допустимость различных избирательных систем
		Независимость органов (избирательных комиссий), обеспечивающих проведение выборов
		Подлинность (несфальсифицированность) выборов
		Федеративная основа российского избирательного права
	Разграничения полномочий между субъектами избирательного процесса	

	Принципы участия граждан России в выборах	Запрет одновременного проведения выборов и референдума РФ
		Всеобщее
		Равное
		Прямое избирательное право
	Принципы, дополняющие две предыдущие группы	Добровольность реализации субъективных избирательных прав на основе личного и тайного голосования
		Гласность
		Открытость
		Территориальная основа выборов
		Ответственность за нарушение избирательных прав граждан РФ

Схема 2. Виды избирательной системы

Виды избирательных систем			
Понятие	В широком смысле	Это часть (элемент) политической системы общества, совокупность общественных отношений, возникающих в процессе реализации основного политического права граждан – избирать и быть избранными	
	В узком смысле	Это совокупность избирательных действий и процедур (заключенных в соответствующих нормах права), обеспечивающих формирование выборных единиц в зависимости от принятого (нормативно закреплённого) способа их избрания	
Виды	Мажоритарная (исторически стала первой используемой избирательной системой)	Избранным считается кандидат (или список кандидатов), получивший по данному избирательному округу большинство голосов. Имеет три разновидности:	<i>Система абсолютного большинства</i> голосов, т.е. получение кандидатом более ½ голосов избирателей, принявших участие в голосовании
			<i>Система относительного большинства</i> голосов, т.е. получение кандидатом большего числа голосов, чем получили другие кандидаты
			<i>Система квалифицированного большинства</i> голосов, когда требуется квалифицированное большинство голосов (2/3, 3/4 и т.д.).
	Пропорциональная	Обеспечивает соответствие между количеством голосов избирателей, полученных списков кандидатов и числом доставшихся мандатов. При этом существует определенный барьер, который необходимо преодолеть для того, чтобы участвовать в распределении мандатов. Например, при выборах депутатов в Государственную думу установлен 7% барьер, т.е. необходимо получить не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, чтобы участвовать в распределении мандатов.	

	Смешанная	Призвана соединить позитивные стороны мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Считается, что этот вид избирательной системы позволяет наиболее точно выразить политические пристрастия избирателей.
--	------------------	---

Виды избирательных систем			
Понятие	В широком смысле	Это часть (элемент) политической системы общества, совокупность общественных отношений, возникающих в процессе реализации основного политического права граждан – избирать и быть избранными	
	В узком смысле	Это совокупность избирательных действий и процедур (заключенных в соответствующих нормах права), обеспечивающих формирование выборных единиц в зависимости от принятого (нормативно закреплённого) способа их избрания	
Виды	Мажоритарная (исторически стала первой используемой избирательной системой)	Избранным считается кандидат (или список кандидатов), получивший по данному избирательному округу большинство голосов. Имеет три разновидности:	<i>Система абсолютного большинства</i> голосов, т.е. получение кандидатом более ½ голосов избирателей, принявших участие в голосовании
			<i>Система относительного большинства</i> голосов, т.е. получение кандидатом большего числа голосов, чем получили другие кандидаты
			<i>Система квалифицированного большинства</i> голосов, когда требуется квалифицированное большинство голосов (2/3, 3/4 и т.д.).
	Пропорциональная	Обеспечивает соответствие между количеством голосов избирателей, полученных списков кандидатов и числом доставшихся мандатов. При этом существует определенный барьер, который необходимо преодолеть для того, чтобы участвовать в распределении мандатов. Например, при выборах депутатов в Государственную думу установлен 7% барьер, т.е. необходимо получить не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, чтобы участвовать в распределении мандатов.	
	Смешанная	Призвана соединить позитивные стороны мажоритарной и пропорциональной избирательных систем. Считается, что этот вид избирательной системы позволяет наиболее точно выразить политические пристрастия избирателей.	

Схема 3. Статус доверенных лиц

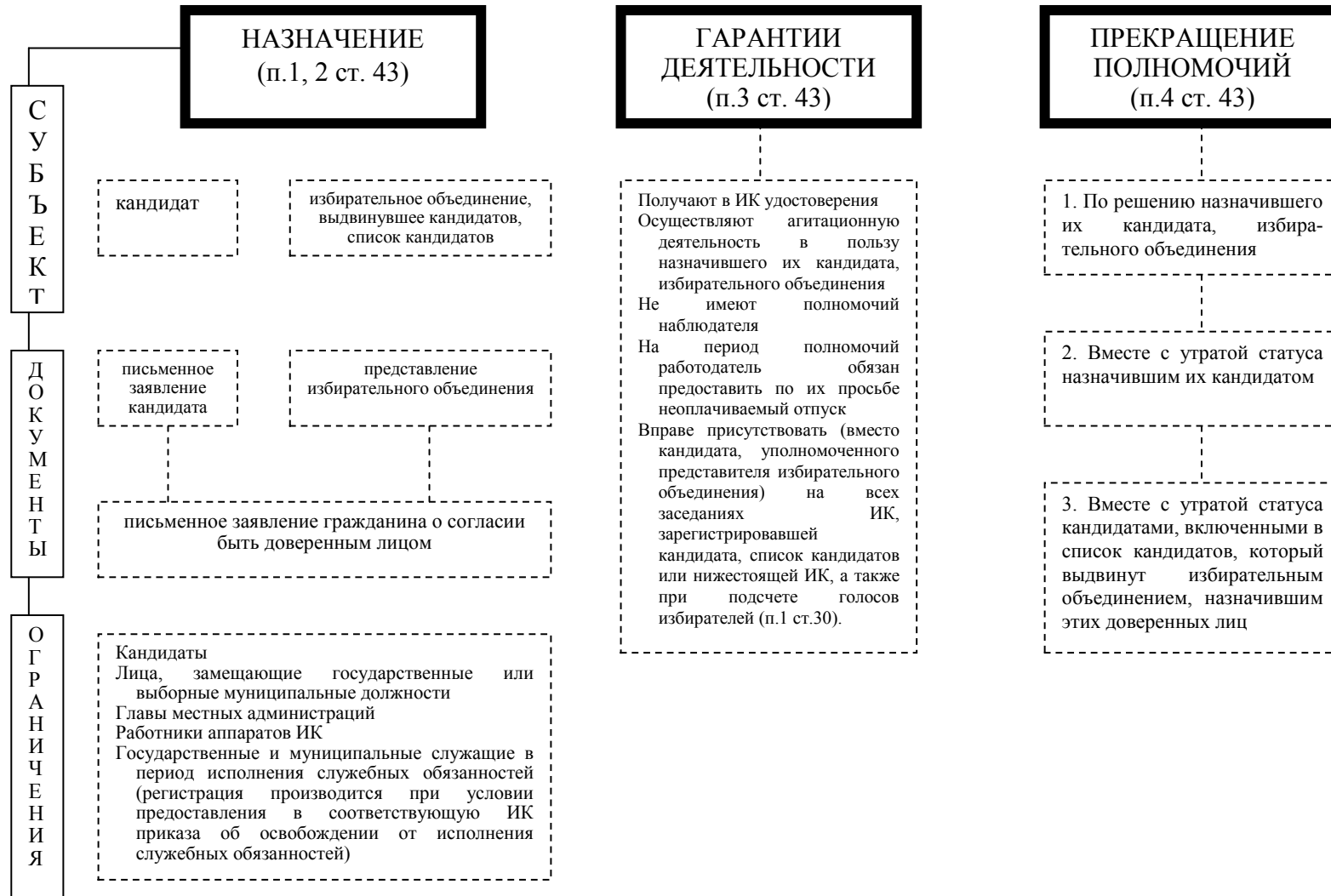


Схема 4. Статус членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса

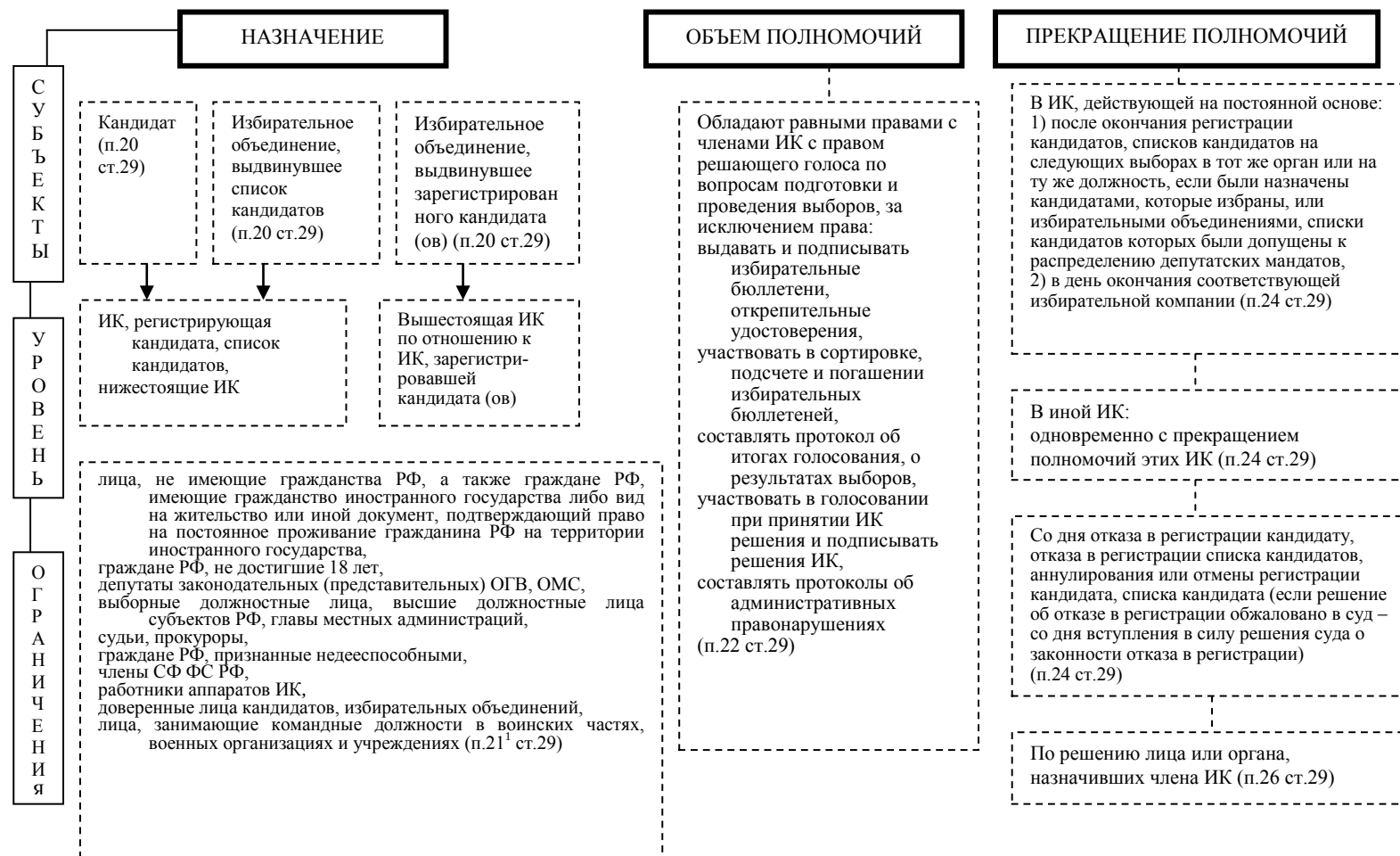


Схема 5. Стадии избирательного процесса



Схема 6. Стадии избирательного процесса

Образование одномандатных и (или) многомандатных округов	Избирательная комиссия не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который должны быть назначены выборы, определяет схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, в которой обозначены их границы, определен перечень административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, входящих в каждый избирательный округ
Выдвижение кандидатов (самовыдвижение) в депутаты	О выдвижении кандидата, списка кандидатов в избирательную комиссию представляются: письменное уведомление, сведения о размере, источниках доходов кандидата и об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах. Сведения о размере и об источниках доходов представляются в виде копии налоговой декларации гражданина, являющегося кандидатом, за год, предшествующий году назначения выборов (с отметкой налоговых органов). Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов или внесением избирательного залога
Регистрация кандидатов (списков кандидатов)	Осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии: составленного заявления о согласии баллотироваться по данному избирательному округу; представленных сведений; необходимого количества собранных в поддержку выдвижения кандидата подписей избирателей, или внесенного избирательного залога, или решения политической партии, избирательного блока. Количество представляемых для регистрации кандидата подписей избирателей может превышать количество подписей, необходимое для регистрации, но не более чем на 25%
Образование избирательных комиссий в одномандатных и (или) многомандатных округах	Комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в РФ
Проведение предвыборной агитации и агитационный период	Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего избирательного фонда, фонда референдума. Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 30 дней до дня голосования. Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в день голосования и в предшествующий ему день запрещается
Проведение выборов	О времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования – не позднее чем за пять дней до дня голосования
Проведение выборов (продолжение)	Каждый избиратель, участник референдума голосует лично, голосование за других избирателей, участников

	референдума не допускается. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, участников референдума, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель, участник референдума голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения. Голосование проводится путем нанесения избирателем, участником референдума в избирательном бюллетене любого знака в квадрате, относящемся к кандидату или списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор. Бюллетень заполняется избирателем, участником референдума в специально оборудованной кабине
Подсчет голосов и объявление предварительных результатов выборов	Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и оформлением протокола об итогах голосования; начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. Данные протокола об итогах голосования передаются в вышестоящую комиссию по техническим каналам связи в рамках государственной автоматизированной информационной системы либо иной технической системы передачи информации, а первый экземпляр протокола об итогах голосования и вся избирательная документация представляются в вышестоящую комиссию
Объявление официальных итогов выборов	

Схема 7. Назначение выборов

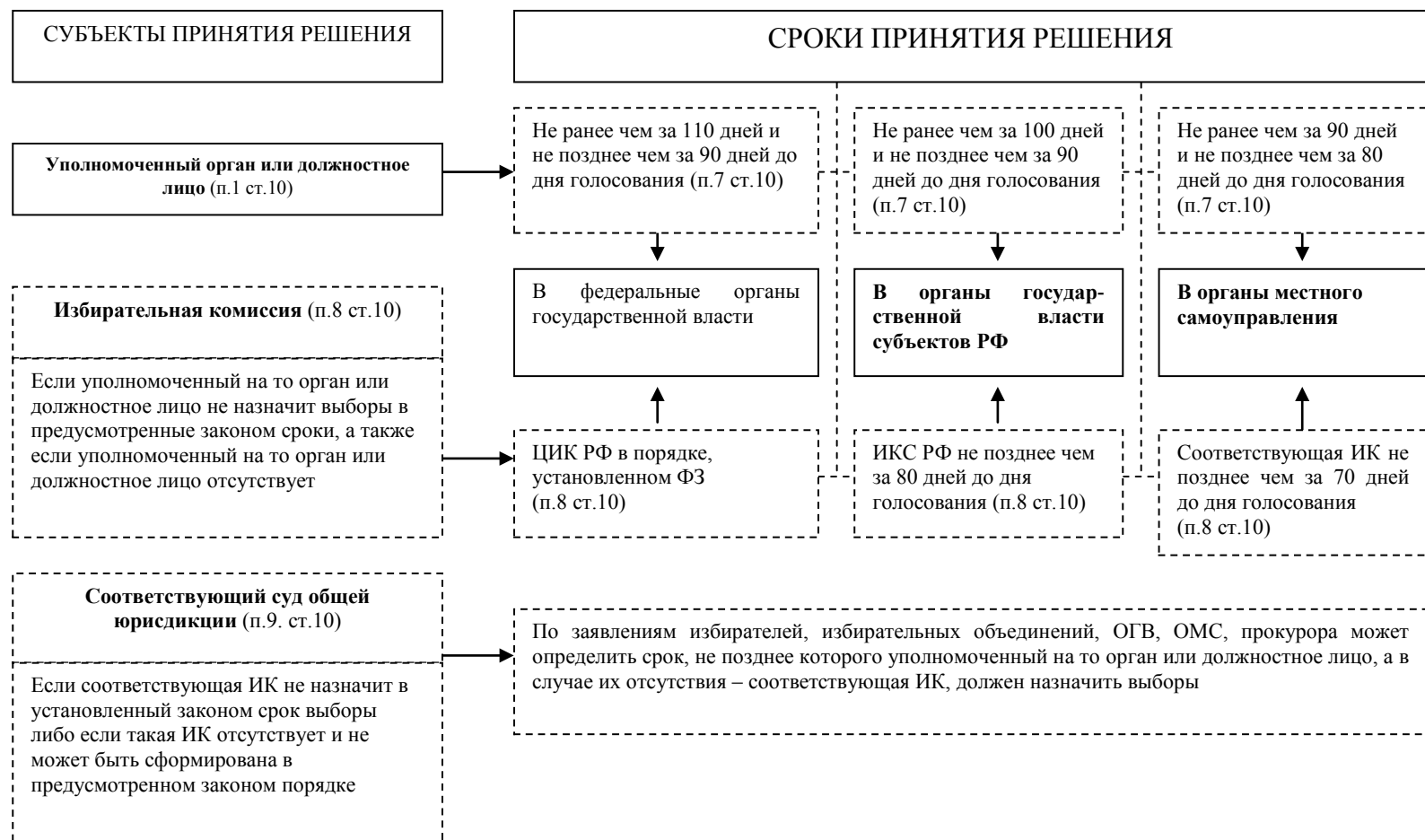


Схема 8. Регистрация (учет) избирателей

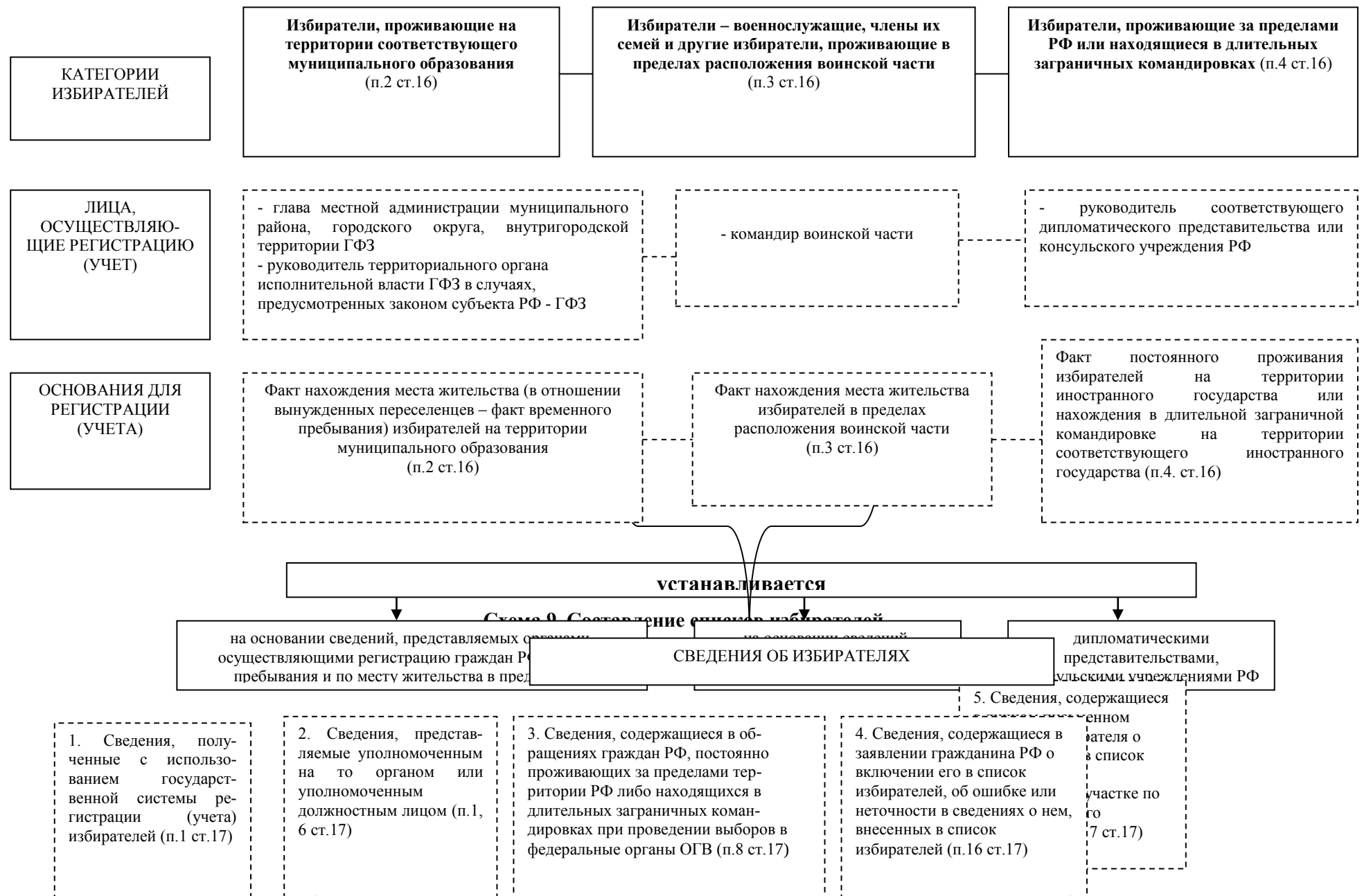


Схема 10. Образование избирательных округов



Схема 11. Образование избирательных участков

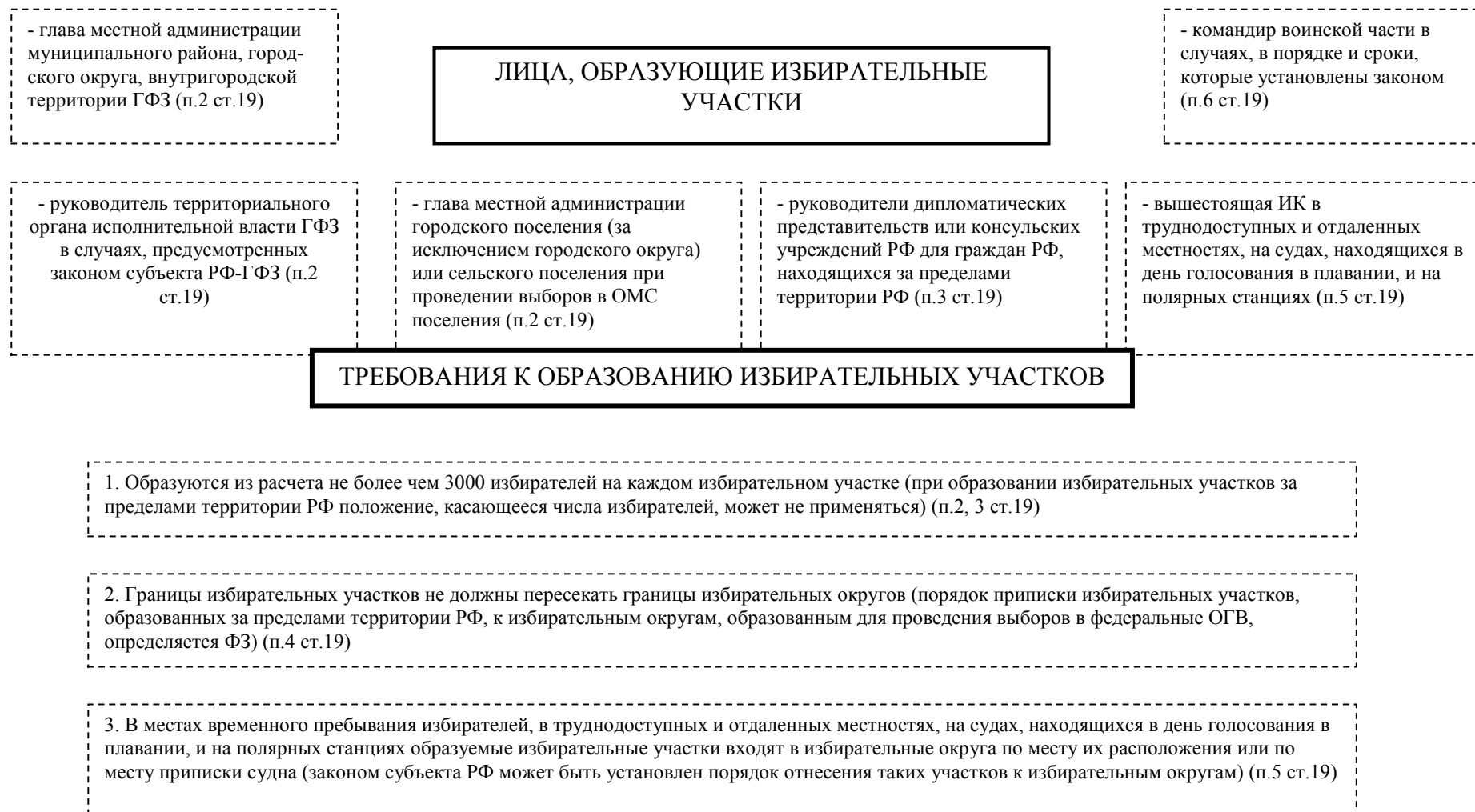


Схема 12. Сбор подписей избирателей

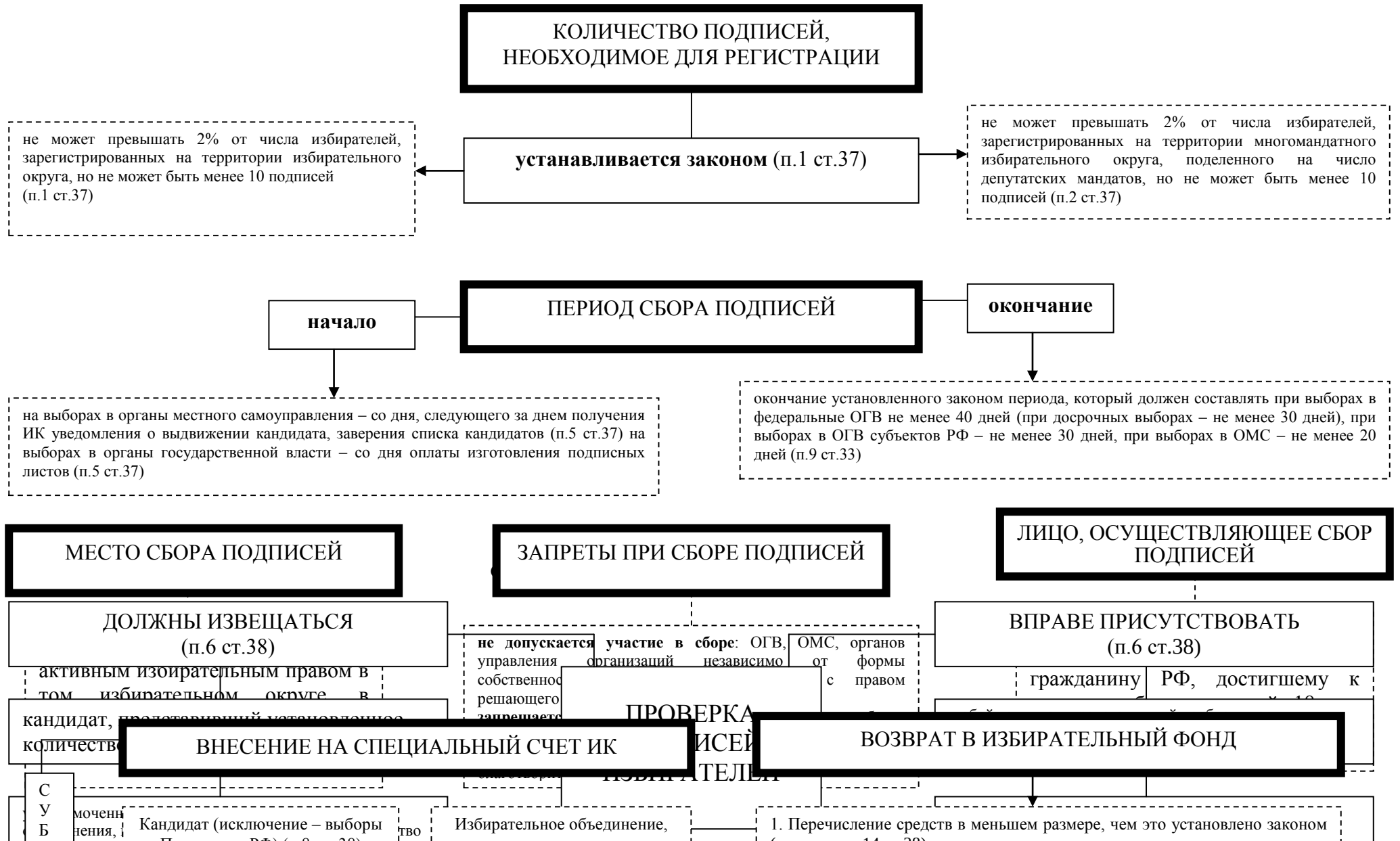


Схема 15. Общие условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях

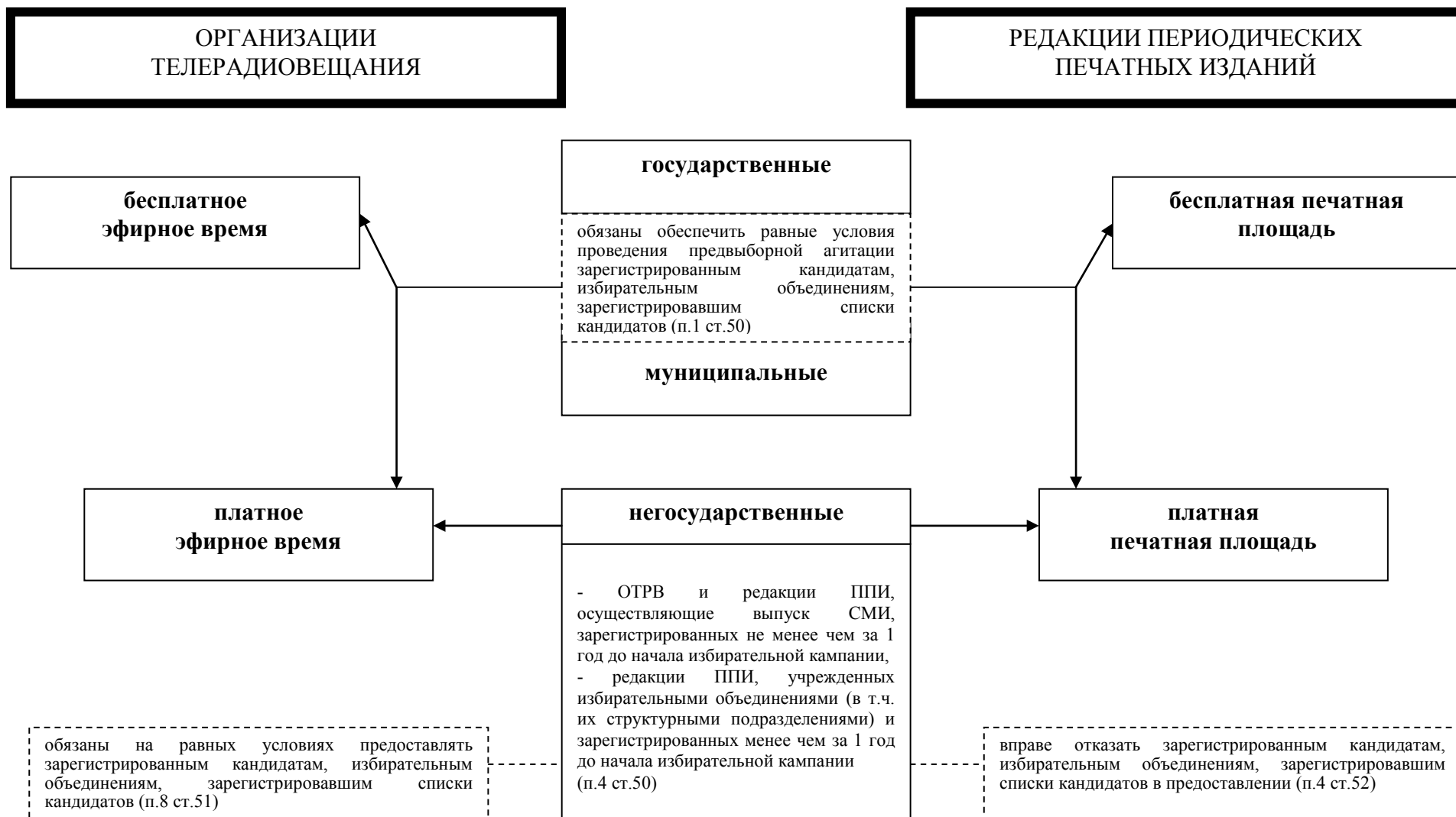


Схема 16. Порядок голосования: особенности



Схема 17. Подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования

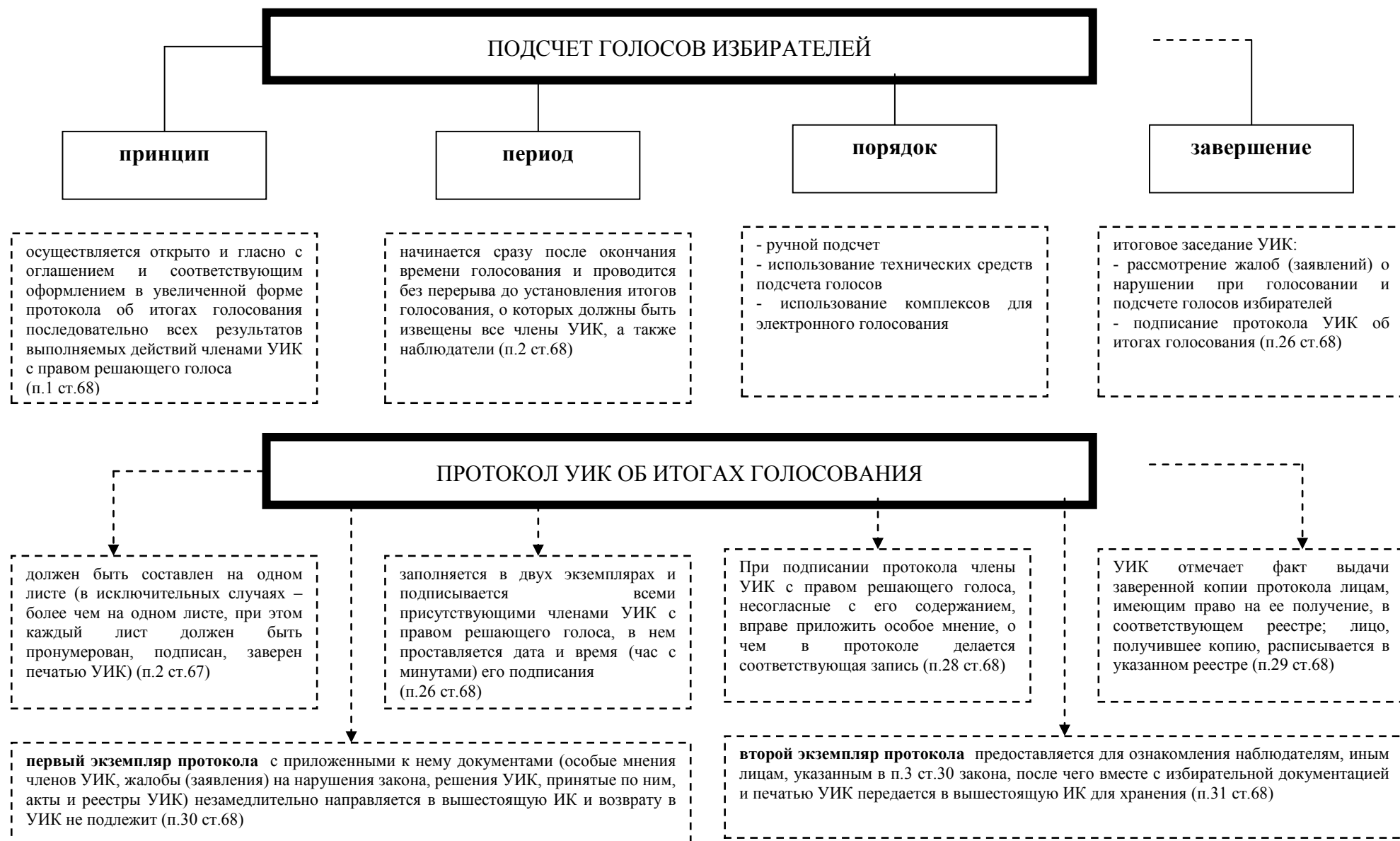


Схема 18. Определение результатов выборов

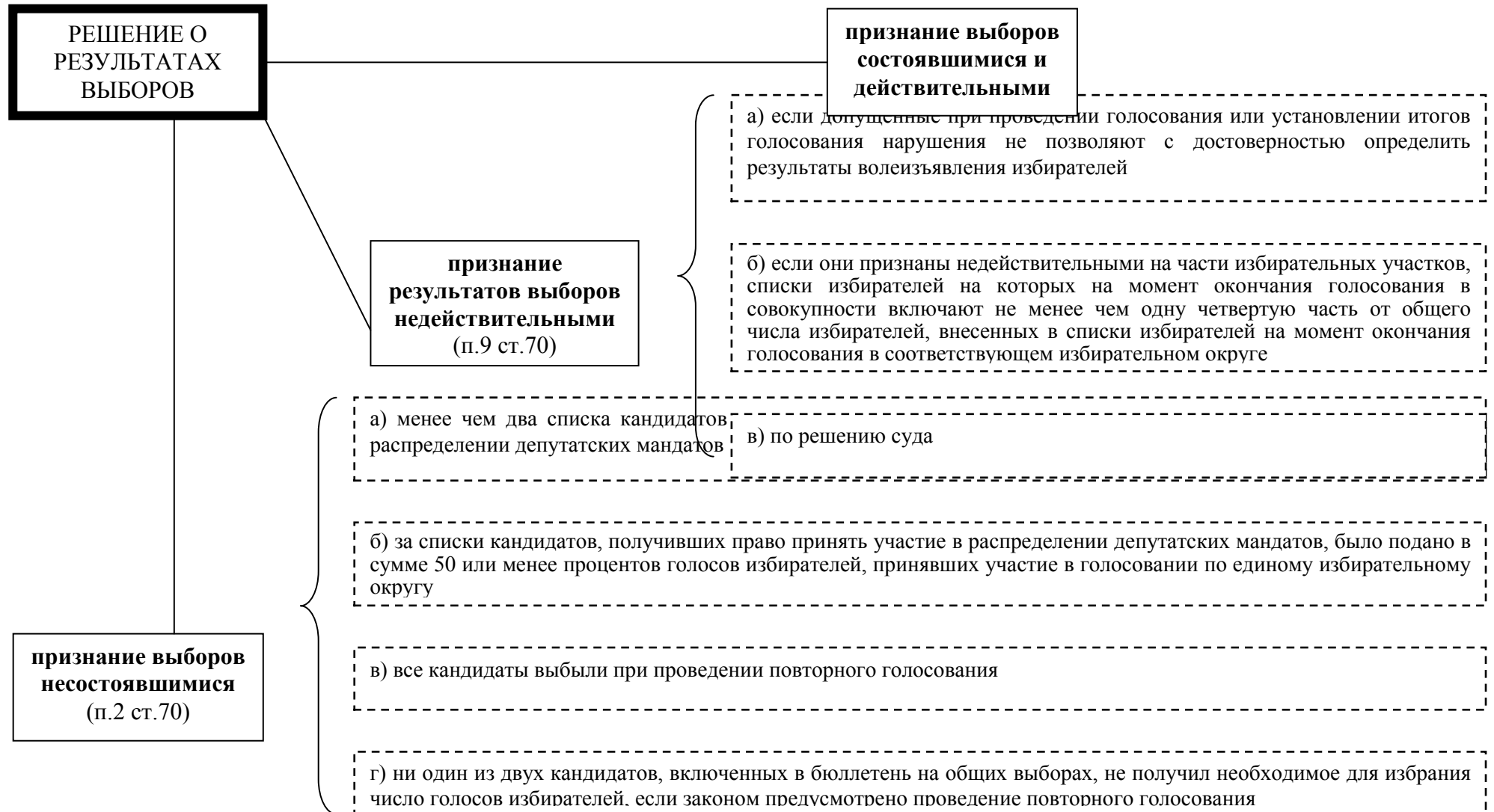


Схема 19. Признание выборов недействительными. Повторные выборы

Выборы признаются недействительными, если:	а) допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей
	б) они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем $\frac{1}{4}$ части от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе
	в) вступило в законную силу соответствующее решение суда
Повторные выборы	Если в бюллетень было включено более двух кандидатов и ни один из них не получил необходимое для избрания число голосов избирателей, организующая выборы избирательная комиссия назначает повторное голосование по двум или более кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей
	По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, полученных другим кандидатом.

Схема 20. Отмена решения об итогах голосования, о результатах выборов

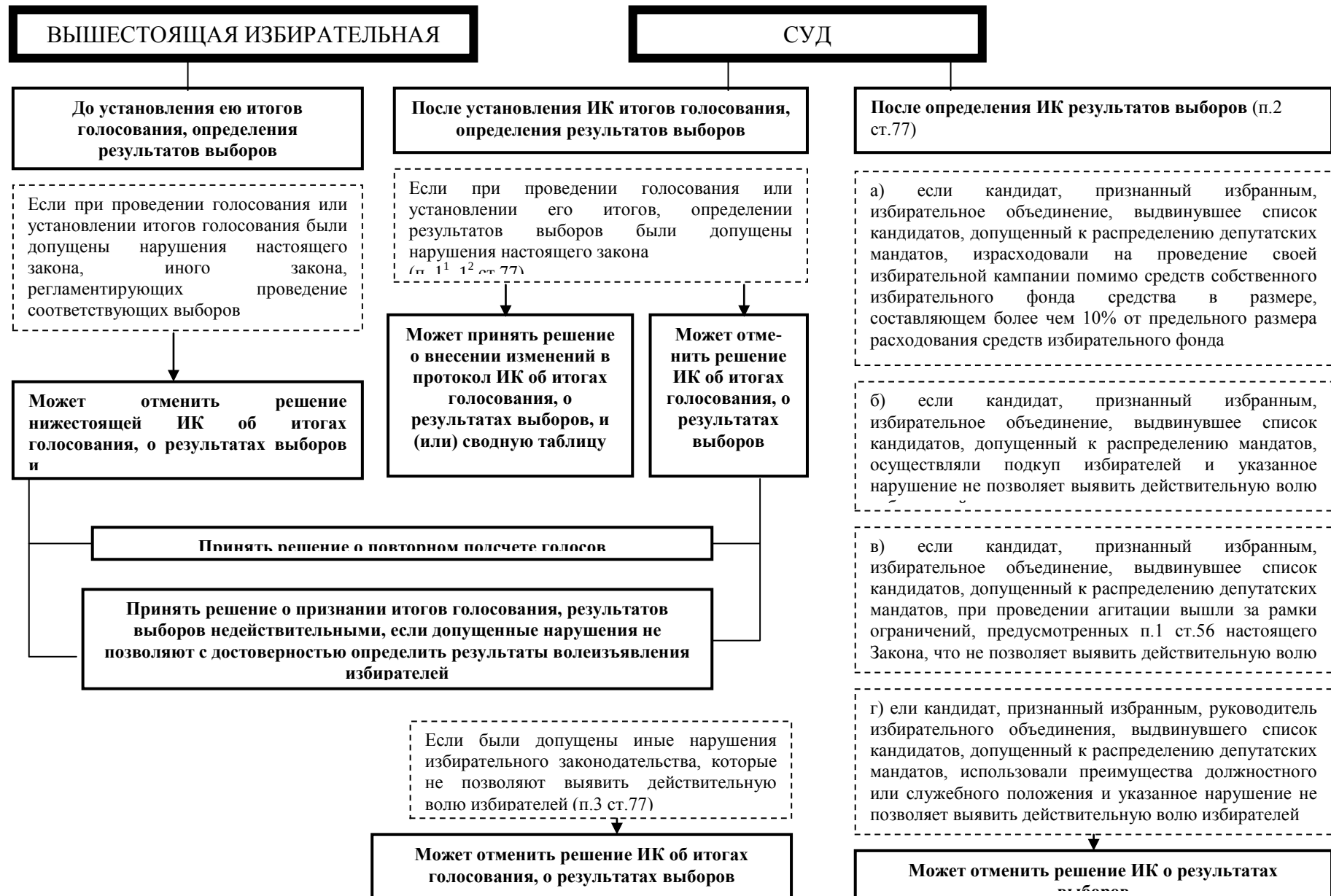


Таблица 21. Основы финансового обеспечения подготовки и проведения выборов

	Выборы в федеральные органы государственной власти	Выборы в органы государственной власти субъектов РФ	Выборы в органы местного самоуправления
1.Бюджет, из которого выделяются средства для финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением выборов (п.1 ст.57)	федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	местный бюджет
2. Главный распорядитель средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах на проведение выборов (п.3 ст.57)	ЦИК РФ	ИКС РФ	ИК МО
3. Представление отчетов о расходовании бюджетных средств на выборы (п.6 ст.57)	в палаты Федерального Собрания РФ	в законодательные (представительные) ОГВ субъектов РФ	в представительные органы МО
4. Установление порядка открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из соответствующего бюджета ЦИК РФ, другим ИК на подготовку и проведение выборов (п.7 ст.57)	ЦИК РФ по согласованию с ЦБ РФ	ИКС РФ по согласованию с главным управлением (национальным банком) ЦБ РФ в субъекте РФ	ИКС РФ по согласованию с главным управлением (национальным банком) ЦБ РФ в субъекте РФ
5. Создание контрольно-ревизионных служб для осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, а также за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов, для проверки финансовых отчетов	При ЦИК РФ	При ИКС РФ	При ИК МО в случаях, предусмотренных законом

кандидатов, избирательных объединений, для организации проверок достоверности представленных кандидатами сведений об имуществе, о доходах и об их источниках, контроля за возвратом бюджетных средств (п.2 ст.60)			
---	--	--	--

Схема 22. Порядок создания избирательных фондов

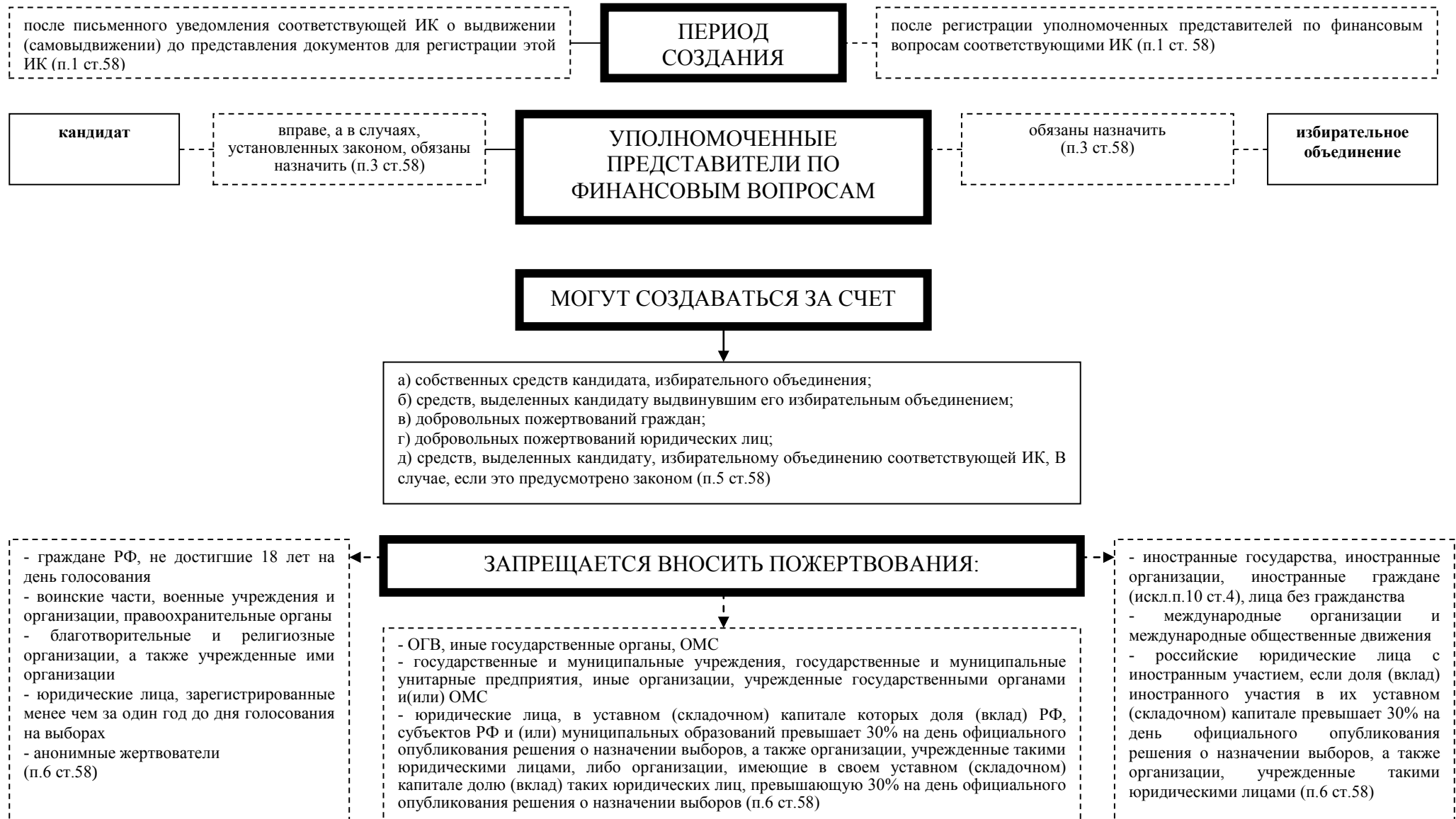


Схема 23. Порядок расходования средств избирательного фонда

НАЗНАЧЕНИЕ СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ФОНДА

денежные средства, поступившие в избирательные фонды в установленном законом порядке, имеют целевое назначение: могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании (п. 2 ст.59)

на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий, направленных на сбор подписей избирателей, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей (п.3 ст.59)

на предвыборную агитацию, а также
на оплату работ (услуг)
информационного и
консультационного характера
(п.3 ст.59)

на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании (п.3. ст.59)

на внесение избирательного залога
(п.3 ст.59)

УСЛОВИЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ, РЕАЛИЗАЦИИ ТОВАРОВ

запрещается

выполнение работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах без документально подтвержденного согласия кандидата или его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, и без оплаты из соответствующего избирательного фонда (п.5 ст.59)

допускается

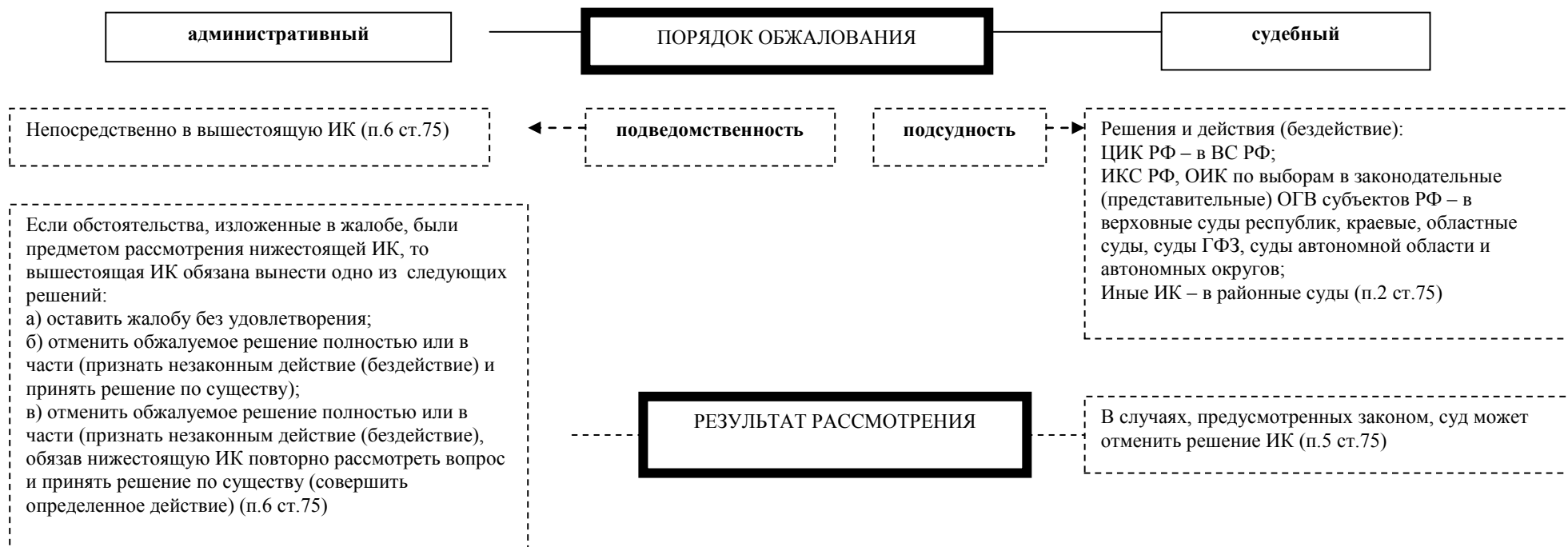
использование для целей своей избирательной кампании без оплаты из средств своего избирательного фонда избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, недвижимого и движимого имущества (за исключением ценных бумаг, печатной продукции и расходных материалов), находящегося в его пользовании (в том числе на правах аренды) на день официального опубликования решения о назначении выборов (п.6 ст.59)

СУБЪЕКТЫ

бесплатное или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам выполнение работ, оказание услуг, реализация продукции, работ, услуг филиалами, представительствами и иными подразделениями, непосредственно связанных с выборами и направленными на достижение целей, предусмотренных в законе о выборах (п.5 ст.59)

добровольное бесплатное личное выполнение гражданином работ, оказание им услуг по подготовке и проведению выборов без привлечения третьих лиц (п.5 ст.59)

избиратели, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, наблюдатели, а также ИК (п. 10 ст.75)



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ТЕРМИНЫ¹.

Абсентеизм (от лат. *absentia* – «отсутствие») – неучастие избирателей в голосовании. По своему характеру неоднороден. А. может быть аполитическим и политическим. Первый включает вынужденный А., когда избиратель вследствие к.-л. причин (болезнь, семейные и другие обстоятельства, отдаленность от избирательного участка) не может участвовать в голосовании; и predetermined А., когда вследствие возраста, отсутствия желания и других причин избиратель не голосует, не имея в виду при этом к.-л. политических обстоятельств. Политический А. – позиция избирателя, желающего своей неявкой выразить отношение к выборам, рассматриваемым проектам (на референдуме) и т.д. Такой А. может быть пассивным и активным, борющимся. Последний является формой протеста, отношения к предлагаемым реформам или избираемым лицам. Неучастие по призыву политических партий или по добровольному выбору влияет на изменение соотношения голосов при конечном подсчете и на общий политический фон конкретной процедуры.

Высокий уровень А. приводит к избранию представительных учреждений меньшей частью избирательного корпуса; эти учреждения, выражая волю меньшинства, будут распространять свою власть на всех избирателей; реформы, одобренные на референдуме, также будут касаться всех. Для уменьшения А. применяется голосование по почте, голосование по доверенности или вводится обязательное голосование.

Абсолютного большинства мажоритарная избирательная система – способ определения результатов голосования, при котором для получения мандата требуется собрать абсолютное большинство голосов, т.е. число, превышающее хотя бы на один голос половину численности избирательного корпуса в данном округе (обычно от числа проголосовавших или числа голосов, признанных действительными). Достоинством системы при ее простоте определения результатов голосования является то, что избранный кандидат или список кандидатов будут представлять абсолютное большинство избирателей. Система имеет, однако, несколько существенных недостатков. К ним относится высокая непредставительность. Например, от округа с проголосовавшими 50 тыс. избирателей должен получить мандат один кандидат. Участвовали в выборах четыре человека: «А» - набрал 25002 голоса, «В» - 12 тыс., «С» - 10 тыс. и «Д» - 2998 голосов. Абсолютное большинство голосов, составляющее 25001 голос, получил кандидат «А». Он считается избранным. Голоса избирателей, отданные за кандидатов «В», «С» и «Д» и голосовавших против кандидата «А», в общем числе составляющие 24998, то есть всего на 4 меньше, чем у «А», оказываются не представленными от данного округа и пропадают.

А.б.м.и.с. применяется, например, в первом туре выборов депутатов нижней палаты французского парламента – Национального собрания; во втором туре для избрания достаточно получения относительного большинства.

Данная система выгодна крупным партиям, обладающим значительной поддержкой избирателей и имеющим возможность вести активную борьбу за своих кандидатов. Небольшим партиям трудно рассчитывать на успех при такой системе. В условиях многопартийности система не всегда результативна, поскольку непросто собрать сразу же в первом туре более половины голосов избирателей. Для устранения последнего недостатка иногда применяется повторное голосование, оно проводится столько туров, сколько необходимо для того, чтобы один из кандидатов набрал абсолютное большинство голосов. Если проводится несколько туров голосования, то часто растет абсентеизм. Еще один способ совершенствования названной системы – введение баллотировки, для участия в которой допускаются два кандидата или два списка, набравшие наибольшее число голосов в первом туре, либо использование в этом туре иной избирательной системы. Баллотировка ведет к тому, что избирателю может быть предложено голосовать не за своего кандидата или он должен отказаться от голосования. Еще один способ устранения нерезультативности – введение альтернативного голосования.

При составлении были использованы: Федеральный закон от 12 июля 2002г. №67-ФЗ (в ред. от 21 июля 2005г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Иванец Г.И., Калинин И.В., Червонюк В.И. Конституционное право России: Энциклопедический словарь / Под ред. В.И.Червонюка. – М.: Юрид.лит., 2002.; Конституционное право: Словарь / Отв. ред. В.В.Маклаков. – М.: Юрист, 2001.

Абсолютное большинство – число голосов, превышающее половину избирательного корпуса при избрании депутата, списка кандидатов или другого должностного лица. Принцип А.Б. положен в основу мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства.

Активное избирательное право – конституционное право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Активным избирательным правом наделяются граждане, достигшие возраста 18-ти лет.

Гражданин Российской Федерации имеет право избирать независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Не имеют права избирать граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума.

Агитационный период – период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума.

Агитация предвыборная (предвыборная агитация) – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них), либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов).

Адрес места жительства – адрес (наименование субъекта РФ, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин РФ зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ.

Блок избирателей – иногда так называется избирательная коалиция – объединение политических сил (политических партий, организаций, ассоциаций) для совместного участия на выборах с общей программой и последующего участия в правительстве или другом органе власти. Б.и. может образовываться по различным основаниям, чаще всего по политическим взглядам (напр., Объединение левых сил); Б.и. в основе может иметь и временные цели: защиту республиканского строя, борьбу с фашизмом и др.

Бюллетень избирательный – документ установленной формы, выдаваемый избирателю для участия в голосовании на выборах. Форма и текст избирательного бюллетеня, а также порядок изготовления бюллетеней утверждаются соответствующими избирательными комиссиями не позднее 25-ти дней до дня голосования. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению и под наблюдением соответствующей избирательной комиссии и являются документами строгой отчетности. Степень защиты бюллетеней определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

На лицевой стороне избирательного бюллетеня в правом верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой избирательной комиссии, которые заверяются печатью участковой избирательной комиссии.

Возрастной ценз – требование, согласно которому право на участие в выборах или голосовании на референдуме (или при применении иных форм непосредственной демократии) предоставляется по достижении определенного возраста. Различаются В.ц. активного и пассивного избирательного права. По данным Межпарламентского союза в 1993г. 103 государства имели возраст активного избирательного права с 18 лет. Возраст пассивного избирательного права обычно выше, порою значительно выше возраста активного.

В России В.ц. активного избирательного права – 18 лет. Возраст пассивного избирательного права установлен для кандидатов на пост Президента РФ в 35 лет, в Государственную думу - в 21 год.

Всеобщее избирательное право – принцип избирательного права, в соответствии с которым все граждане РФ независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, достигшие совершеннолетия, вправе избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Действующее законодательство допускает возможность ограничения всеобщего избирательного права в отношении строго определенного круга лиц. В

соответствии с законом не имеют право избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Выборное должностное лицо – лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или должность муниципального образования, избранное непосредственно гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права либо представительным органом из своего состава.

Выборный орган – орган государственной власти или орган местного самоуправления, избираемый непосредственно гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, обладающий в соответствии с законодательством правом представлять интересы населения, принимать от его имени властные решения, обязательные для исполнения на соответствующей территории.

Выборы – форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Выборы – процедура, обеспечивающая формирование представительных учреждений и других органов власти. В. имеют несколько функций: 1) придают законность (легитимность) власти должностных лиц или членов представительного учреждения; 2) являются «барометром» политической жизни. В процессе их проведения сталкиваются интересы различных политических сил, различные взгляды и платформы, выразителями которых являются политические партии и организации, отдельные кандидаты, участвующие в политическом процессе. Результаты выборов дают достаточно объективную оценку влияния названных участников, показывают настроение избирателей, тенденции политической жизни; 3) селекция должностных лиц, получающих свои посты путем голосования. В результате неудачи на выборах часть руководителей государства, какой-либо территориальной единицы, депутаты вынуждены уйти с политической арены. В результате выборов в государственные органы приходят люди, отражающие потребности момента.

Конституционное и иное законодательство всегда подчеркивает значение В. В нем устанавливается срок, на который избирается тот или иной орган. Периодичность выборов – важный момент в политическом процессе. Получение полномочий на точно установленный срок позволяет выборному органу реализовать их или не реализовать. С другой стороны, установление срока, по истечении которого должны быть проведены новые выборы, дает возможность выборному органу идти «в ногу» с жизнью, учитывать потребности нового времени.

Выдвижение кандидата – самовыдвижение кандидата, инициатива избирательного объединения, избирательного блока в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность.

Гарантии избирательных прав и право на участие в референдуме – установленные Конституцией РФ, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Государственная автоматизированная информационная система – Государственная автоматизированная система РФ «Выборы» (ГАС «Выборы»).

Голосование – акт, с помощью которого принимается решение по какому-либо акту, проблеме или в отношении избрания лица, замещения мандата. В результате Г. выявляется мнение большинства участвующих в этом процессе.

Различаются Г. избирательного корпуса и Г., проводимые в представительном учреждении. В первом случае Г. – акт, которым избиратели выбирают представителей в выборное учреждение, голосуя за лицо (кандидата) или список лиц (кандидатов), или за к.-л. проект, являющийся предметом референдума или других институтов непосредственной демократии. Г. должно обладать качеством личного акта, выражающего доверие избирателя к кандидату, списку кандидатов или проекту. Этот акт имеет широкий спектр отношений: избиратель может проголосовать за кандидата или список кандидатов, может воздержаться от голосования, т.е. не голосовать ни за одного из них, или вообще не участвовать в голосовании, т.е. стать абсентеистом. Для уменьшения абсентеизма в ряде стран вводится Г. по почте, Г. по доверенности или обязательное Г. Голосование обычно проводится бюллетенями или с помощью специальных машин для Г. Голосование избирательного корпуса по общему правилу является тайным.

Во втором случае Г. в выборном органе могут проводиться различными способами и быть и тайными, и публичными.

Голосование прямое – акт, посредством которого член выборного органа или избиратель участвуют в определении решения в отношении к.-л. конкретного акта (законопроект и др.) или в отношении какого-либо конкретного кандидата или списка кандидатов на выборах или высказываясь за к.-л. законопроект, вынесенный на референдум, или при применении иной формы непосредственной демократии, определяя при этом собственную позицию.

Голосование прямое, как и косвенное голосование, применяется при избрании представительных учреждений. При использовании институтов непосредственной демократии всегда применяется Г.п.

Голосование вне помещения для голосования – институт, обеспечивающий возможность участия в голосовании гражданам, которые внесены в списки избирателей, но не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности и другим причинам) прибыть в помещение для голосования.

Голосование вне помещения участковой комиссии проводится только в день голосования и только на основании письменного заявления или устного обращения гражданина о предоставлении ему такой возможности. В заявлении гражданин должен указать причины, по которым он не может прибыть на избирательный участок.

Голосование вне помещения избирательного участка проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса. При этом могут присутствовать члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели. Члены участковой комиссии, выезжающие по заявлениям граждан, должны иметь при себе предварительно опломбированный в комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней, заверенную выписку из реестра регистрации поступивших заявлений, а также поступившие письменные заявления граждан о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

На письменном заявлении гражданин проставляет серию и номер своего паспорта или заменяющего его документа и своей подписью удостоверяет получение бюллетеня, а члены комиссии своими подписями на заявлении удостоверяют факт выдачи бюллетеня. В заявлении также делаются отметки о получении нового бюллетеня взамен испорченного.

Сведения о гражданине, проголосовавшем вне помещения для голосования, вносятся в список избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям. Одновременно в соответствующей графе делается особая отметка “Голосовал вне помещения для голосования”. Число письменных заявлений, а также число выданных, использованных и возвращенных бюллетеней отмечается в отдельном акте. В акте также указываются сведения о членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения комиссии.

Депутат – лицо, выбранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Добровольное пожертвование гражданина – безвозмездное внесение гражданином РФ собственных денежных средств на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, специальный счет референдума.

Добровольное пожертвование юридического лица – безвозмездное перечисление юридическим лицом денежных средств со своего расчетного счета на специальный избирательный счет кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, специальный счет референдума.

Документ, заменяющий паспорт гражданина – документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории РФ для граждан РФ такими документами являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

временное удостоверение личности гражданина РФ, выданное на период оформления паспорта в порядке, утвержденном Правительством РФ.

Доверенное лицо – в избирательном праве физическое лицо, названное кандидатом, либо выдвинувшим список кандидатов избирательным объединением (политической партией, избирательным блоком) для выполнения агитационной или иной законной деятельности, способствующей избранию соответствующих кандидатов.

Жесткий или блокированный список, иногда называемый связанным списком, - список, содержащий столько фамилий кандидатов, сколько замещается мест от данного округа; избиратель не имеет права дополнять фамилии кандидатов, изменять очередность их представления; избиратель должен высказаться за список с включенными в него кандидатами. Места при применении пропорциональной системы распределяются по таким спискам в порядке представления кандидатов. При действии мажоритарной системы избирается сразу весь список кандидатов.

Заградительный пункт – установленное в законодательстве требование, согласно которому кандидат или список кандидатов на выборах должны получить число голосов выше установленного уровня, «порога». З.п. чаще применяется при применении пропорциональной избирательной системы; в этом случае целью этого института является желание не допустить в представительное учреждение мелкие политические партии, увеличивающие нестабильность в выборном органе.

Залог избирательный – сумма денег, вносимая кандидатом или списком кандидатов при выдвижении для подтверждения серьезности их намерений. В этом институте основным является его сумма, которая, с одной стороны, не должна быть чрезмерно большой и тем самым посягающей на свободу выборов, и, с другой стороны – быть достаточной, чтобы воспрепятствовать выдвижению лиц, пожелавших участвовать в выборах ради «шутки» или каких-либо иных целей. З.и. в некоторой мере служит покрытием расходов государства на проведение выборов.

З.и. впервые был введен на федеральном уровне Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» 1999г. (ст.64).

Сумма залога, вносимого отдельным кандидатом, равна минимальному размеру оплаты труда, установленному на момент назначения выборов депутатов Государственной думы, умноженному на одну тысячу, а избирательным объединениям - минимальному размеру оплаты труда, умноженному на 25 тысяч. З.и. вносится исключительно из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения или избирательного блока на специальный счет, открываемый в Сбербанке по просьбе Центральной избирательной комиссии, избирательных комиссий субъектов Федерации.

Избирательная кампания – период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Избирательная система – совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления (определение в широком смысле слова).

В узком смысле термин “избирательная система” можно рассматривать как способ распределения мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей. Выделяют две основные избирательные системы – мажоритарную и пропорциональную.

Избирательное объединение – политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня. При проведении выборов в органы местного самоуправления избирательным объединением является также иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне, соответствующем уровню, или на более высоком уровне. При этом указанное общественное объединение либо внесенные в устав изменения и дополнения, предусматривающие участие в выборах, должны быть зарегистрированы не позднее чем за один год до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий - не позднее чем за шесть месяцев до голосования. Указанные сроки не распространяются на иные изменения и дополнения, вносимые в устав общественного объединения.

Избирательное право – подотрасль конституционного права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих право граждан избирать и быть избранными в органы

государственной власти и органы местного самоуправления и порядок осуществления этого права. Избирательное право регулирует публично-правовые отношения.

Избирательные комиссии – коллегиальные органы, формируемые в порядке и сроки, которые установлены федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов.

Избирательный блок – добровольное объединение двух или более избирательных объединений для совместного участия в выборах. Избирательный блок обладает правами избирательного объединения. При этом избирательный блок вправе вступать не более трех избирательных объединений и общероссийских общественных объединений.

Избирательный округ – территория, которая образована в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и от которой непосредственно гражданами Российской Федерации избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица).

Избирательный округ многомандатный (многомандатный избирательный округ) – избирательный округ, в котором избирается несколько депутатов, причем за каждого из них избиратели голосуют персонально.

Избирательный округ одномандатный (одномандатный избирательный округ) – избирательный округ, в котором избирается только один депутат.

Избирательный округ единый – избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы.

Избирательный участок – часть избирательного округа (территория, на которой проживают избиратели), образуемая для проведения голосования и подсчета голосов избирателей.

Избирательные участки образуются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных о численности зарегистрированных избирателей на территории участка. Число избирателей на одном участке не должно превышать 3-х тысяч избирателей.

Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения, избирательного блока – формируемый в соответствии с законом целевой финансовый фонд, предназначенный для финансирования избирательной кампании. Создание избирательного фонда является юридически обязательным для кандидатов, а также для избирательных объединений, избирательных блоков, выдвинувших списки кандидатов и зарегистрировавших в соответствующей избирательной комиссии своих представителей.

Избирательные фонды могут создаваться за счет собственных средств кандидата, избирательного объединения, избирательного блока; средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, избирательным блоком; добровольных пожертвований граждан и юридических лиц; средств, выделенных кандидату соответствующей избирательной комиссией, избирательному объединению, избирательному блоку после регистрации кандидата (списка кандидатов). Предельные размеры перечисляемых в избирательные фонды финансовых средств устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Инструкция в избирательном праве – подзаконный акт избирательной комиссии, разъясняющий избирательное законодательство и направленный на его единообразное применение. Инструкция не может противоречить избирательным законам. В случае такого противоречия действует соответствующий избирательный закон.

Итоги голосования – закрепленная в протоколах избирательных комиссий совокупность данных, характеризующая результаты голосования на конкретных избирательных участках и в избирательном округе.

Кандидат – лицо, выдвинутое в установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления.

Кандидатов список (список кандидатов) – единый, заверенный для сбора подписей избирателей либо зарегистрированной соответствующей избирательной комиссией список лиц, выдвинутых избирательным объединением, избирательным блоком на выборах в законодательный

(представительный) орган государственной власти или представительный орган местного самоуправления.

Кабина избирательная – специально отведенное место в зале для осуществления избирателем своего права тайного голосования. К.и. должна обеспечить это право. В законодательстве ряда стран установлено требование, чтобы К.и. были видны для избирателей, когда последние находятся на избирательном участке.

Кампания избирательная в России. В официальном значении понимается как период со дня опубликования уполномоченного на то должностного лица, органа государственной власти, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня официального опубликования их результатов.

Квота избирательная (от лат. *quot* – «сколько») – один из основных элементов в пропорциональной избирательной системе при распределении мест между списками кандидатов с правилом квоты. К.и. представляет собой число, получаемое от деления поданных голосов, признанных действительными, на число причитающихся округу мест, увеличенному или неувеличенному на какое-либо число. В зависимости от применяемой К.и. распределение мест между списками кандидатов будет различным. Установление той или иной квоты зависит от соотношения политических сил в органе, вырабатывающем избирательный закон. Наиболее распространенными в настоящее время являются квоты Э.Гогенбаха-Бишофа, Г.Друна, Т.Хэра.

Квоты избирательный метод – способ распределения мест по пропорциональной избирательной системе, в основе которого лежит квота (частное), получаемая от деления поданных голосов на число мест, увеличенное на одну или несколько единиц в зависимости от применяемого метода. При применении метода избирательной квоты обычно все места сразу не распределяются и после первой передачи нужно привлечь еще один способ распределения оставшихся мест. Такими методами могут быть метод наибольшего остатка, метод делителей, метод наибольшей средней и др.

Корпус избирательный – совокупность лиц, обладающих активным избирательным правом, т.е. правом избирать. Различаются юридический К.и., то есть совокупность избирателей, внесенных в избирательные списки; фактический – совокупность голосующих избирателей; потенциальный – совокупность всех внесенных в списки избирателей и избирателей, обладающих правом голосовать, но не включенных по каким-либо причинам в списки. К.и. постоянно расширяется за счет демократизации избирательного права и естественного роста населения. Не исключается возможность относительного сокращения К.и. в связи с выездом избирателей за границу. Иногда вместо «К.и.» употребляется термин «электорат».

Мажоритарная избирательная система (от лат. большой, старший) – общее название избирательных систем, в основу которых при определении результатов голосования положен принцип большинства. Различают мажоритарную избирательную систему абсолютного, относительного и квалифицированного большинства. Если применяется унимоминальное голосование, то есть когда от округа избирается один депутат, то при применении М.и.с. усиливается личный фактор голосования в ущерб партийному. Мажоритарная система относительного большинства предполагает однотуровое голосование.

Мажоритарная система наиболее проста при определении результатов голосования и была первой, применявшейся на выборах в представительные учреждения. Во второй половине XIX века появились пропорциональные системы, постепенно занявшие в Европе преобладающее положение.

Мажоритарная система не обеспечивает адекватного соотношения между числом поданных голосов за кандидата или список кандидатов и числом полученных мандатов в представительном учреждении. Эта система в разных ее вариантах мало гармонирует с принципами всеобщего и равного избирательного права, поскольку в ней всегда имеются значительные потери голосов, не представленных в выборном органе. Избиратели, голосовавшие за проигравшие партии и кандидатов не оказывают влияния на деятельность этих органов. В этих случаях наносится ущерб идее представительности выборных органов.

Машина для голосования – электронное или механическое приспособление, позволяющее избирателю выразить свою волю посредством нажатия кнопок, передвижения рычажков или иным образом. Машина для голосования делает бесполезным применение бюллетеней и конвертов для голосования. Введение М.г. имеет целью обеспечить «честность» выборов, устранить возможность махинации при подаче бюллетеней и в осуществлении иных избирательных

операций. Кроме того, М.г. обеспечивает подсчет голосов; в конце голосования сразу становятся видимыми его результаты по всем параметрам.

Место жительства – жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и др.), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных федеральным законодательством.

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

Наблюдатель иностранный (международный) (иностраный международный наблюдатель) – представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации.

Недействительная подпись – подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей избирателей, участников референдума и (или) оформления подписного листа.

Недостоверная подпись – подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом.

Недействительные выборы – выборы, при проведении которых допущены такого рода нарушения избирательного законодательства (нарушение правил составления списков избирателей, порядка формирования избирательных комиссий, порядка голосования и подсчета голосов, порядка определения результатов выборов и др.), которые не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей. Выборы признаются недействительными судом соответствующего уровня. Отмена решений участковых избирательных комиссий об итогах голосования более чем одной четвертью избирательных участков также влечет за собой признание выборов недействительными.

Несостоявшиеся выборы – выборы, в результате которых не избран ни один кандидат в связи с низкой активностью избирателей на выборах либо недостаточностью голосов избирателей, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, для признания его избранным.

Выборы признаются несостоявшимися избирательными комиссиями при определении результатов выборов. Несостоявшимися должны быть признаны выборы, проводимые по пропорциональной избирательной системе, если ни один список кандидатов не получил число голосов, необходимое в соответствии с законом для того, чтобы принять участие в распределении мандатов.

В соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации выборы могут признаваться несостоявшимися в случаях, если в них приняло участие меньшее число избирателей, чем это предусмотрено законами.

В случаях признания выборов несостоявшимися соответствующая избирательная комиссия назначает повторные выборы.

Оседлости ценз – требование, содержащееся в конституции или законе, согласно которому активным или пассивным избирательным правом обладает лицо, обычно гражданин данной страны, проживающий в избирательном округе определенное время. Например, кандидат на пост Президента РФ – гражданин РФ, постоянно проживающий в стране не менее 10 лет.

Введение О.ц. объясняется пожеланием, согласно которому избиратель или кандидат были бы знакомы с проблемами в округе и стране, и, как следствие, голосовали бы или претендовали бы на выборный пост осмысленно и могли бы выбрать свою политическую линию.

Очередные выборы – выборы какого-либо представительного учреждения или должностного лица, проводимые в предусмотренные законом сроки. Проводятся по истечении срока полномочий названных выборных органов.

Пассивное избирательное право в России – право избираться в органы государственной власти РФ и субъектов Федерации, а также в органы местного самоуправления. Это право устанавливается в большей части в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 г. с последующими изменениями.

В соответствии с ним П.и.п. обладают в РФ все граждане, имеющие активное избирательное право, при допустимости в качестве дополнительных цензов лишь более высокого возрастного ценза и ценза оседлости. Например, в соответствии с Конституцией РФ 1993 года депутатом Госдумы ФС РФ может быть избран гражданин не моложе 21 года, а Президентом РФ - 35 лет. На пост Президента может быть избрано лицо, проживающее в РФ не менее 10 лет.

Законодательство субъектов РФ также может устанавливать две указанные категории ограничений. При этом возрастной ценз не может превышать 21 года при выборах в законодательные органы власти субъектов Федерации и глав местного самоуправления и 30 лет – при выборах главы исполнительной власти субъекта Федерации. Ценз оседлости в субъектах Федерации не может превышать 1 года.

Повторное голосование – голосование, проводимое по кандидатурам, набравшим наибольшее количество голосов избирателей в первом туре голосования, но меньше, чем необходимо в соответствии с законом для избрания.

Организация и проведение повторного голосования при проведении выборов, в том числе расположение в избирательном бюллетене данных о кандидатах, по которым проводится повторное голосование, осуществляются в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В случае если один из кандидатов, по которому в соответствии с итогами ранее проведенного голосования должно проводиться повторное голосование, снял свою кандидатуру до дня голосования, его место по решению избирательной комиссии, устанавливающей итоги выборов, передается следующему по числу полученных голосов кандидату, ранее участвовавшему в данных выборах.

Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации при проведении повторного голосования может предусматриваться проведение голосования по одной кандидатуре в случае, если после снятия всеми остальными кандидатами своих кандидатур в избирательном бюллетене на день проведения повторного голосования останется только один кандидат. При этом кандидат считается избранным, если он получил не менее 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае выбытия всех кандидатов выборы откладываются для дополнительного выдвижения кандидатов и выполнения необходимых избирательных действий, но не более чем на 90 дней. При этом сроки выполнения избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Повторные выборы – выборы, назначаемые и проводимые в случае, если первоначальные выборы по избирательному округу были признаны несостоявшимися, недействительными.

Повторные выборы назначаются в порядке и сроки, предусмотренные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Повторные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня первоначальных выборов или не позднее чем через три месяца со дня признания выборов недействительными. При повторных выборах предусмотренные законами сроки избирательных действий по решению соответствующей избирательной комиссии могут быть сокращены на одну треть. Сообщение о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации.

Подписной лист – документ, составляемый в поддержку кандидатов (списка кандидатов) с целью их последующей регистрации либо с целью поддержки инициативы проведения референдума, в котором избиратели собственноручно ставят свою подпись и указывают свою фамилию, имя, отчество, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, дату внесения подписи.

Политическая партия – добровольное объединение граждан, созданное в целях участия в политической жизни общества посредством формирования и выражения политической воли граждан, участия в выборах и представления интересов граждан в законодательных (представительных) органах государственной власти и органах местного самоуправления. Порядок создания П.п. и ее правовой статус определяется Федеральным законом от 11 июля 2001 года «О политических партиях» с последующими изменениями и дополнениями.

Закон содержит специальные требования, предъявляемые к общественным объединениям, претендующим на статус П.п.: 1) наличие региональных представительств в более чем в половине субъектов РФ; 2) общая численность членов политической партии должна составлять не менее 10 тысяч человек; 3) руководящие и иные органы П.п., а также ее региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории РФ.

Законом исчерпывающе определены способы и порядок создания П.п. Она может быть создана на учредительном съезде либо путем преобразования в П.п. общероссийского общественного движения, общероссийской общественной организации. Специального разрешения органов государственной власти и должностных лиц на создание П.п. не требуется. Непременное условие этого способа образования партии – государственная регистрация преобразуемого общественного объединения должна быть осуществлена не позднее чем за 6 месяцев со дня проведения учредительного съезда партии, принявшего решение о преобразовании в П.п. Для подготовки и проведения учредительного съезда предусматривается создание организационного комитета. В случае же преобразования действующего общественного объединения в П.п. образование организационного комитета не обязательно.

П.п. и их региональные объединения подлежат государственной регистрации и наделяются в связи с этим правами юридического лица. Документом, подтверждающим государственную регистрацию партии, ее регионального отделения, является свидетельство о государственной регистрации. При этом регистрация региональных отделений осуществляется после регистрации П.п. и должна быть завершена не позднее чем через 6 месяцев со дня регистрации П.п. Только после этого П.п. может осуществлять свою деятельность в полном объеме. В противном случае свидетельство о государственной регистрации П.п. утрачивает силу, а запись о ее создании, внесенная в единый государственный реестр юридических лиц аннулируется.

Наименование зарегистрированной партии должно отличаться от наименований уже существующих партий и партий, прекративших свою деятельность вследствие их ликвидации. При выборе наименования требуется соблюсти два условия: не нарушать права интеллектуальной собственности и не использовать наименование, оскорбляющее расовые, национальные и религиозные чувства.

Поскольку политические партии играют особую роль в организации электоральных процессов, закон устанавливает, что они являются единственным видом общественных объединений, которые обладают правом самостоятельно выдвигать кандидатов при проведении выборов в органы государственной власти. Одновременно определены критерии, в соответствии с которыми партия признается участвующей в выборах. В случае, если в течение 5 лет подряд после создания П.п. ее участие в выборах не установлено, такая партия подлежит ликвидации.

Протокол избирательной комиссии – документ, в котором отражаются все рассмотренные комиссией вопросы и принятые по ним решения. Протокол подписывается председателем и секретарем комиссии.

Пропорциональная избирательная система – система пропорционального представительства партий и движений в парламенте, основанная на том, чтобы каждая партия или движение получали в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу голосов, поданных за их кандидатов на выборах. В РФ эта система определения результатов голосования, применяемая при проведении выборов депутатов Государственной думы Федерального собрания.

Такая система используется при выборах в парламенты Испании, Италии, ФРГ, Израиля и ряда других стран в сочетании с мажоритарной системой либо в чистом виде. В РФ такая система впервые была применена в 1993 году при проведении выборов депутатов Государственной Думы.

В соответствии с П.и.с. распределение депутатских мандатов осуществляется следующим образом: 1) сумма голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов избирательных объединений, получивших 5% и более голосов избирателей, делится на 225 (число депутатских мандатов, распределяемых по федеральному избирательному округу). Полученный результат есть первое избирательное частное (в зарубежной избирательной практике это частное именуется избирательной квотой); 2) число голосов, полученных каждым федеральным списком, делится на первое избирательное частное. Целая часть полученного в результате деления числа и является числом депутатских мандатов, которое получает соответствующий федеральный список кандидатов.

Результаты выборов – общие итоги выборов, устанавливаемые соответствующей избирательной комиссией на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных непосредственно из нижестоящих избирательных комиссий. Результаты выборов устанавливаются путем сложения содержащихся в этих протоколах данных. О результатах выборов составляются протокол и сводная таблица в трех экземплярах, которые подписывают все присутствующие члены избирательной комиссии с правом решающего голоса. Выборы признаются состоявшимися либо несостоявшимися (если в них приняло участие меньшее число

избирателей, чем это предусмотрено соответствующим законом). В последнем случае назначаются повторные выборы.

Равное избирательное право – принцип избирательного права, согласно которому все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Р.и.п. гарантируется закреплением в законодательстве следующих требований: каждый избиратель имеет один голос, голоса избирателей равны, избиратель не может быть включен в более чем один список избирателей, все граждане обладают равными юридическими возможностями в реализации избирательных прав, образование равных по численности населения избирательных округов.

Гарантией Р.и.п. является предусмотренное законом требование равного представительства, согласно которому каждый депутат одного и того же представительного органа государственной власти должен избираться равным количеством голосов избирателей. Федеральный закон от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п.4 ст.18) устанавливает, что при проведении выборов в РФ избирательные округа должны образовываться при соблюдении следующих требований: примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимыми отклонениями от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10%, а в труднодоступных и отдаленных местностях – не более 15%.

Распространение агитационных материалов – вид агитационной деятельности, осуществляемой с использованием печатных, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих признаки предвыборной агитации и предназначенных для массового распространения, обнаружения в ходе избирательной кампании.

Регистрация (учет) избирателей – предусмотренные федеральными законами процедуры учета (фиксирования) граждан, обладающих активным избирательным правом, в специальном документе – списке избирателей. Регистрации подлежат все граждане РФ, обладающие активным избирательным правом. Законом предусмотрено, что основанием для регистрации является факт их постоянного или преимущественного проживания на соответствующей территории, удостоверенный органами регистрационного учета населения, а в некоторых случаях – временного проживания (это касается граждан РФ, обратившихся в миграционную службу России с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами). Обязательства по Р.и. возлагаются на главу муниципального образования, командира воинской части, руководителя дипломатического представительства, консульского учреждения (в отношении граждан РФ, проживающих за пределами территории РФ) по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закрепляет право избирателя на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе находящейся на машиночитаемых носителях, право на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

В списки избирателей на выборах в органы местного самоуправления могут включаться и иностранные граждане, достигшие 18 лет и постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, в котором проводятся данные выборы. Новые избирательные законы устанавливают, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, при проведении выборов в органы местного самоуправления не включаются в списки избирателей, если они до призыва на военную службу не проживали на территории данного муниципального образования.

Формирование и уничтожение сведений о зарегистрированных избирателях осуществляется уполномоченным органом или должностным лицом органа местного самоуправления, а в отношении избирателей-военнослужащих, находящихся в воинской части, и членов их семей, проживающих на территории расположения в воинской части, – командиром воинской части. Уточненные сведения направляются в территориальную избирательную комиссию (окружная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования).

Список избирателей должен быть подписан председателем и секретарем территориальной избирательной комиссии, заверен печатью этой комиссии и не позднее чем за 25 дней до дня голосования передан по акту участковым избирательным комиссиям.

Участковой избирательной комиссией списки избирателей уточняются на основе поступающих от граждан заявлений о невключении их по каким-либо причинам в список

избирателей в течении 21 часов, а в день голосования – в течении 24 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования участковая избирательная комиссия обязана проверить такие заявления и либо исправить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления. Законом запрещается вносить какие-либо изменения в списки избирателей после окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей.

Санкция в избирательном праве – предусмотренные законами меры ответственности за нарушение избирательных прав граждан, установленного порядка проведения выборов, избирательных процедур.

Законодательством о выборах предусматривается как индивидуальная, так и коллегиальная ответственность органов (избирательных комиссий как коллегиальных органов).

В соответствии с федеральным законом члены избирательной комиссии немедленно отстраняются от участия в ее работе, если они пытаются воспрепятствовать работе комиссии либо осуществлению гражданином своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования.

Нарушения со стороны кандидатов, допущенные ими при сборе подписей в поддержку их выдвижения, нарушения порядка формирования избирательных фондов, порядка проведения предвыборной агитации могут повлечь отмену решения о их регистрации.

В случае нарушений избирательными комиссиями избирательных прав граждан, повлекших признание итогов голосования и в целом результатов выборов недействительными, федеральным законом предусматривается особый вид ответственности этих органов. Допустившие указанные нарушения комиссии субъектов Российской Федерации, окружные, территориальные, участковые комиссии могут быть расформированы судом в установленном федеральным законом порядке.

Статус членов избирательных комиссий – установленная законом совокупность прав, обязанностей и гарантий членов избирательных комиссий. Законом различается статус членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса.

Сведения о судимостях кандидата - сведения о неснятых и непогашенных судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Российской Федерации, на основании которой (которых) был осужден кандидат, а также статьи (статей) уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Российской Федерации.

Сбор подписей в поддержку кандидата (списка кандидатов) – предусмотренная избирательным законодательством процедура сбора необходимого количества подписей избирателей, требуемого для регистрации выдвинутого лица (списка лиц) в качестве кандидата (списка кандидатов) на выборную должность. Федеральным законом от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что максимальное количество подписей, необходимое для регистрации кандидата (списка кандидатов), не должно превышать 2% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа. Максимальное количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов в много мандатном избирательном округе, не может превышать 2% от числа избирателей соответствующего избирательного округа, поделенного на число мандатов. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти федеральными законами могут устанавливаться квоты на сбор подписей избирателей на территории одного субъекта РФ. Одновременно этот Закон запрещает установление таких квот при проведении выборов как в органы государственной власти субъекта РФ, так и в органы местного самоуправления.

При проведении выборов в органы местного самоуправления в муниципальных образованиях с числом зарегистрированных избирателей менее 10 тыс. человек сбор подписей в поддержку кандидатов может не производиться, если законом субъекта РФ предусмотрен иной порядок выдвижения кандидатов.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает правила сбора подписей: а) подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором кандидат дает согласие на выдвижение; б) участие администраций предприятий, учреждений, организаций в сборе подписей, принуждение в процессе сбора подписей и вознаграждение избирателей за внесение подписей не допускаются; в)

сбор подписей в процессе и в местах выдачи заработной платы запрещается. Грубое или неоднократное нарушение этих запретов может быть основанием для признания соответствующей избирательной комиссией либо судом недействительности собранных подписей и (или) отмены регистрации кандидата (списка кандидатов); г) право сбора подписей избирателей принадлежит совершеннолетнему дееспособному гражданину РФ. При этом с данным лицом кандидат, избирательное объединение или блок могут заключить договор о сборе подписей. Оплата данной работы осуществляется исключительно через избирательный фонд кандидата (избирательного объединения); д) избиратель, ставя подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нем свои фамилию, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, серию и номер паспорта или заменяющего его документа, дату его выдачи и дату внесения подписей.

Свободные выборы — форма народовластия, посредством которой формируются институты государственной власти и местного самоуправления. Выборы являются наиболее распространенным институтом прямого народовластия, они представляют собой акт волеизъявления (самоуправления) народа, посредством которого формируются коллегиальные органы публичной власти - государственные институты (парламент, глава государства, высшие должностные лица исполнительных органов государственной власти субъектов Федерации, их законодательные органы) и органы местного самоуправления (представительные, главы местного самоуправления и др.). Посредством выборов обеспечивается легитимность, стабильность и преемственность государственной власти. Акты выборов одновременно отображают и волеизъявление народа, и его настроение, симпатии, антипатии, отношение к власти в целом и отдельным властным структурам, в частности. Выборы есть конституционно-правовой способ (средство, инструмент), посредством которого общество организует власть, осуществляет представительство интересов различных групп людей. Поскольку волей народа осуществляются конституирование и воспроизведение органов власти (прежде всего представительных), выборы с полным основанием характеризуют как вид учредительной власти. Значение выборов в механизме народовластия заключается в том, что акт выборов является важным инструментом осуществления народного суверенитета. Посредством выборов (избирательной, учредительной власти) между обществом и государством осуществляется распределение политического властвования и управления. Назначение акта выборов проявляется в том, чтобы делегировать собранные в нем отдельные частички народного суверенитета, носителем которого является каждый гражданин, избранным представителям. Поскольку в выборах принимают участие граждане различных национальностей, то акты выборов в Российской Федерации выступают одновременно и формой национального суверенитета.

Смешанная избирательная система - применяемая на выборах законодательного (представительного) органа власти избирательная система, сочетающая элементы мажоритарной и пропорциональной систем. Смешанная избирательная система соединяет в себе преимущества мажоритарной и пропорциональной систем и в определенной мере исключает либо компенсирует их недостатки. Согласно Федеральному закону от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации» половина состава этой Палаты избирается по одномандатным округам, по мажоритарной системе абсолютного большинства. Вторая половина избирается по партийным (федеральным) спискам, которые баллотируются по единому федеральному избирательному округу, а мандаты между ними распределяются по пропорциональной системе. При применении смешанной избирательной системы каждый избиратель наделяется двумя голосами: одним - в одномандатном избирательном округе, другим — в федеральном избирательном округе. Подсчет голосов избирателей осуществляется раздельно (за кандидатов по одномандатным округам и за федеральные списки) по методике, определенной вышеназванным Законом.

Список избирателей - документ, содержащий расположенный в алфавитном или ином порядке перечень граждан, обладающих активным избирательным правом и проживающих на территории избирательного участка. Список избирателей составляет участковая избирательная комиссия отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых главой местной администрации. Глава местной администрации обязан дважды в год, по состоянию на 1 января и 1 июля, вносить уточнения в списки зарегистрированных избирателей и не позднее чем за 40 дней до дня выборов направлять все сведения об избирателях в избирательную комиссию. Основанием для включения гражданина в список избирателей является факт его проживания (временного или постоянного) на территории избирательного участка. При этом

избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке. Список представляется для всеобщего ознакомления не позднее чем за 20 дней до дня выборов. Граждане, обладающие активным избирательным правом, вправе заявить в участковую избирательную комиссию: а) о невключении их в список избирателей; б) о любой ошибке или неточности в списках избирателей. Участковая избирательная комиссия обязана в течение 24 часов устранить ошибку или дать ответ с изложением мотивов отказа. Решение участковой избирательной комиссии может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд, которые обязаны рассмотреть жалобу в трехдневный срок, а в день голосования - немедленно.

Список кандидатов - единый заверенный для сбора подписей избирателей либо зарегистрированный соответствующей избирательной комиссией список лиц, выдвинутых избирательным объединением (блоком) на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти или представительный орган местного самоуправления. Список кандидатов, выдвинутых избирательным объединением (блоком), представляется в соответствующую избирательную комиссию вместе с заявлениями кандидатов о согласии на выдвижение от данного избирательного объединения (блока) или по списку кандидатов. В трехдневный срок избирательная комиссия заверяет список кандидатов, после чего начинается сбор подписей избирателей в поддержку этого списка. Факт заверения списка кандидатов является юридически обязательным условием для начала сбора подписей в его поддержку. После представления списка кандидатов в избирательную комиссию его состав и порядок размещения в нем кандидатов не могут быть изменены, за исключением изменений, вызванных выбытием (отзывом) кандидатов.

Сроки полномочий избирательных комиссий - предусмотренный федеральным законом период времени, в течение которого сформированная в установленном порядке избирательная комиссия правомочна осуществлять свои полномочия. Избирательные комиссии субъектов РФ действуют на постоянной основе. Срок их полномочий определяется законами субъектов РФ, но не может быть более 5 лет и менее срока полномочий законодательного (представительного) органа субъекта РФ. Срок полномочий окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти равен сроку полномочий органа, подготовку и проведение выборов в который осуществляют указанные избирательные комиссии. Срок полномочий территориальных избирательных комиссий устанавливается федеральным законом и законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований. Срок полномочий окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъекта РФ, в органы местного самоуправления устанавливается законами субъектов РФ. Законом субъекта РФ и уставом муниципального образования может быть предусмотрена деятельность территориальной избирательной комиссии на постоянной основе. В этом случае срок ее полномочий не может быть более 5 лет и менее срока полномочий представительного органа местного самоуправления. Полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются через 10 дней со дня официального опубликования результатов выборов. В случае обжалования или опротестования итогов голосования полномочия этой комиссии прекращаются после вынесения окончательного решения по существу жалобы, протеста вышестоящей комиссией или судом.

Стадии избирательного процесса - относительно обособленные группы избирательных действий, характеризующих тот или иной этап проведения выборов. К таким стадиям относятся: назначение выборов; создание избирательных округов и избирательных участков; составление списков избирателей; формирование избирательных комиссий; выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты; предвыборная агитация; финансирование выборов; голосование и определение результатов выборов.

Статус членов избирательных комиссий - предусмотренные законом права, обязанности и ответственность, характеризующие правовое положение члена избирательной комиссии, а также условия (ограничения), исключающие возможность пребывания определенной категории лиц в статусе членов избирательных комиссий. Действующее избирательное законодательство различает две группы членов избирательных комиссий: а) с правом решающего голоса и б) с правом совещательного голоса. Федеральным законом от 12 июня 2002 г., «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп.) определяется круг лиц, которые не могут являться членами избирательных комиссий с правом решающего голоса. К числу таких лиц отнесены: 1) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления, выборные должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) судьи; 3) кандидаты, зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица; 4) уполномоченные представители и доверенные лица групп избирателей и избирательных объединений и блоков, выдвинувших кандидатов; 5) члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса; 6) супруги и близкие родственники кандидатов, зарегистрированных кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов.

На члена избирательной комиссии с правом решающего голоса распространяются следующие права и гарантии: он вправе работать на постоянной основе в комиссии, действующей на постоянной основе (при этом он не может занимать другие государственные должности); за ним сохраняется средний заработок по месту основной работы на весь период подготовки и проведения выборов; на период проведения выборов он не может быть привлечен без согласия прокурора субъекта РФ, а член Центральной избирательной комиссии РФ — без согласия Генерального прокурора РФ к уголовной ответственности, подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке; не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы или без его согласия переведен на другую работу. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает всей полнотой прав члена комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права выдачи избирательных бюллетеней, участия в их подсчете, составлении протокола об итогах голосования, результатах выборов, права участия в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции избирательной комиссии, и права подписывать решения комиссии.

Субъекты избирательного права - граждане и их объединения, реализующие конституционные избирательные права, а также лица и организации, обеспечивающие проведение выборов (референдумов). К субъектам избирательного права относится предусмотренный законом круг лиц и органов, уполномоченных в установленном порядке на совершение тех или иных избирательных действий. Круг таких лиц и органов многообразен. Избирательное законодательство выделяет несколько групп таких субъектов. Непосредственными и наиболее значимыми субъектами избирательного права являются лица, наделенные избирательными правами. Это, прежде всего, избиратели или граждане, наделенные активными избирательными правами. Это наиболее многочисленная группа субъектов избирательного права. Следующую группу составляют граждане, реализующие пассивные избирательные права, - кандидаты на выборные должности, а также избирательные объединения и избирательные блоки, их уполномоченные представители, инициативные группы граждан по выдвижению кандидата на выборную должность; представители кандидатов, их доверенные лица, наблюдатели на выборах. Особую группу субъектов избирательного права образуют лица и органы, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан. К таковым, прежде всего, относятся избирательные комиссии, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, а также главы муниципальных образований; в некоторых случаях — суд соответствующего уровня.

Споры избирательные – одна из процедур избирательного процесса, согласно которой на основе закона разрешаются спорные обстоятельства, оказывающие влияние на результаты голосования. Данная процедура может быть двух видов: 1) оспаривание может проводиться на подготовительной стадии выборов. Например, может оспариваться правильность или неправильность включения какого-либо лица в избирательные списки; 2) споры избирательные в собственном значении – наиболее часто возникают в конечной стадии избирательного процесса, когда определяется лицо, которому предназначается выборный мандат (депутат, советник, глава государства и др.). Процедура имеет большое значение, поскольку вновь избранное представительное учреждение должно быть уверено, что места в нем занимают лица, избранные на законных основаниях. Эти же рассуждения относятся и к выборам отдельных должностных лиц. Например, население страны должно знать, что новый глава государства получил свой пост в соответствии с волеизъявлением избирательного корпуса.

Споры избирательные в России. Разрешаются путем рассмотрения жалоб на действия (бездействие) различных субъектов, нарушающих избирательные права граждан, избирательных объединений, иных участников избирательного процесса. Общие принципы об условиях и порядке обжалования устанавливаются Конституцией РФ 1993 г. и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 г. с последующими изменениями. Этот акт предусматривает, что решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд. Решение последнего по существу жалобы является окончательным. Решения и

действия (или бездействие) избирательных комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, обжалуются в вышестоящую избирательную комиссию или в суд. Предварительное обращение в вышестоящие избирательные комиссии не является обязательным условием для обращения в суд. Решения по жалобам, поступившим в ходе выборов, принимаются в 5-дневный срок, а в день выборов – немедленно. В случае если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 10-дневный срок.

Тайное голосование - принцип избирательного права, согласно которому не допускается контроль за волеизъявлением избирателей. Тайное голосование гарантируется рядом законодательных процедур: каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается; избирательные бюллетени не нумеруются, заполняются в кабине, в специально оборудованном месте, где не допускается присутствие кого бы то ни было, включая членов избирательных комиссий, и др. За нарушение тайны голосования установлена административная и уголовная ответственность.

Тур выборов - (от лат. *tornare* – «круглить»; позднее от фр. *tour* – «кругообразное движение, вращение, оборот») - степень выборов, когда голосование и подсчет голосов проводятся один раз (голосование в один тур). Выборы могут проводиться в два и более тура, если условия предыдущего тура не обеспечивают распределения мандата или мандатов.

Урна избирательная – (от лат. *urna* – «сосуд, ваза, избирательная урна, урна для бросания жребия») – ящик с отверстием, в который бросаются предметы (бюллетени, шары), материализующие участие избирателей в выборах, на референдуме и других процедурах при тайном голосовании. Урна должна быть закрыта в течение всего времени голосования; вскрытие урны избирательной должно производиться только после определения по спискам избирателей числа проголосовавших. При этом составляется соответствующий акт. Законодательство зарубежных стран нередко предусматривает строгие санкции за нарушение при вскрытии урны; устанавливает возможность аннулирования результатов голосования.

Финансирование выборов – совокупность избирательных действий, связанных с финансовым обеспечением подготовки и проведения выборов и финансированием предвыборной агитации. Финансирование выборов состоит из финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и финансирования предвыборной агитации. Источником средств финансового обеспечения подготовки и проведения выборов являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Для финансирования предвыборной агитации кандидаты создают собственные избирательные фонды, в которые, помимо бюджетных средств, допускается привлечение собственных средств кандидата, пожертвований юридических и физических лиц, денежных средств избирательных объединений и др. До 1993 г. все виды выборов в РФ финансировались исключительно из государственного бюджета. Начиная с выборов депутатов Государственной думы и членов Совета Федерации первого созыва и других представительных органов, прошедших в декабре 1993 г., предусматривается как государственное финансирование выборов, так и финансирование из негосударственных источников. При этом государственные средства подразделяются на две части: одна используется избирательными комиссиями непосредственно или по их указаниям; вторая передается избирательным объединениям, блокам и кандидатам в депутаты.

Формирование избирательных комиссий - предусмотренный федеральным законом порядок образования и сроки полномочий избирательных комиссий субъектов РФ и иных избирательных комиссий. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что формирование избирательных комиссий субъектов РФ, окружных избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти осуществляется законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ на основе предложений избирательных объединений и блоков, общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, избирательной комиссии субъекта РФ или соответственно окружной избирательной комиссии предыдущего состава. При этом государственные служащие не могут составлять более 1/3 от общего числа членов избирательной комиссии. Половина членов избирательной комиссии назначается законодательным (представительным), а половина - исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Каждый из этих органов государственной власти обязан назначить не менее 1/3 назначаемого числа членов избирательных комиссий на основе поступивших предложений каждого из

избирательных объединений и блоков, имеющих фракции в Государственной думе, а также на основе поступивших предложений избирательных объединений и блоков, имеющих фракции в законодательном (представительном) органе субъекта РФ. От каждого из таких объединений и блоков может быть назначено не более одного представителя.

Формирование территориальных, а также окружных избирательных комиссий по выборам в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляется на основе предложений избирательных объединений и блоков, общественных объединений, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, избирательных комиссий предыдущего состава, а участковых избирательных комиссий - на основе предложений избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы представительным органом местного самоуправления. Выборный орган местного самоуправления обязан назначить не менее 1/3 состава территориальной, участковой избирательной комиссии, а также окружной избирательной комиссии по выборам в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления на основе поступивших предложений каждого из избирательных объединений и блоков, имеющих фракции в Государственной думе, в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ и (или) в представительном органе местного самоуправления. В указанных комиссиях государственные и муниципальные служащие не могут составлять более 1/3 всего состава комиссии

Ценз избирательный – (от лат. *census* — «оценка, оцененное имущество») – установленное законом требование, которому должно удовлетворять физическое лицо, чтобы обладать активным или пассивным избирательным правом. Известны цензы возрастной, оседлости, грамотности, образовательный, моральный и др. В последнее время наряду с термином «ценз» иногда употребляется понятие «квалификация избирателя».

Частичные (дополнительные) выборы - процедура по замещению мест, ставших вакантными до окончания срока полномочий выборного органа. Чаще всего проводятся, когда выборный орган формируется по мажоритарной избирательной системе; при применении пропорциональной избирательной системы вакантное место замещается кандидатом, стоящим в списке после последнего, получившего место.

Частичные выборы весьма важны с политической точки зрения, поскольку позволяют проследить за настроением, поведением избирателей в период легислатуры, дают возможность политическим партиям ориентироваться в складывающейся обстановке.

Частичные (дополнительные) выборы в России назначаются на федеральном уровне Центральной избирательной комиссией в течение одного месяца после досрочного прекращения полномочий отдельного депутата Государственной думы Федерального собрания РФ, избранного по одномандатному избирательному округу. Выборы назначаются не ранее чем за пять и не позднее, чем за четыре месяца до дня голосования. Дополнительные выборы не назначаются, если до окончания срока полномочий, на который избирается Государственная дума, осталось менее одного года.