

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИСТОРИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИИ XVII-XIX вв.**

**Кафедра истории России**

Образовательная программа  
**46.03.01 ИСТОРИЯ**

---

Профиль подготовки  
**общий**

Уровень высшего образования  
**бакалавриат**

Форма обучения  
**Очная/Заочная**

Статус дисциплины: **вариативная**

Махачкала, 2020

Рабочая программа дисциплины *ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ XVII-XIX вв.* составлена в 2020 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 46.03.01 История, уровень: бакалавриат

от «7» \_\_\_ 08 \_\_\_ 2014 г. № 950

Разработчик(и): кафедра история России, Джабаева Тахмина Чарагановна, кандидат исторических наук, доцент

Рабочая программа дисциплины одобрена на заседании кафедры  
Истории России


«26» \_02\_ 2020 г., протокол № 6

Зав. кафедрой  Гасанов М.М.

на заседании Методической комиссии исторического факультета  
от «27» \_02\_ 2020 г., протокол №6.

Председатель  Эфендиева Д. А.

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим  
управлением.

«23» \_\_\_ 03 \_\_\_ 2020 г. 

### Аннотация рабочей программы дисциплины

Дисциплина **История государственного управления в России XVII-XIX вв.** входит в *вариативную* часть образовательной программы *бакалавриат*, по направлению **46.03.01. - История**

Дисциплина реализуется на историческом факультете кафедрой истории России

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с формированием у студентов целостной системы представлений о развитии и функционировании центральной и местной власти в России на протяжении IX – XIX вв. и особенностях этих систем в сравнительном сопоставлении с европейскими, восточными и американской системами власти и управления.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника: общекультурных – ОК-2, профессиональных – ПК-1, ПК-5, ПК-6.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: *лекции, практические занятия, самостоятельная работа.*

Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости в форме *опросов, выступление в виде докладов и рефератов, участия в дискуссиях, контрольная работа* и промежуточный контроль в форме *экзамена.*

Объем дисциплины 3 зачетных единиц, в том числе в академических часах по видам учебных занятий

Семес тр	Учебные занятия						СРС, в том числе экзамен	Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференциро ванный зачет, экзамен
	в том числе							
	Контактная работа обучающихся с преподавателем							
	Все го	из них						
Лекц ии		Лаборатор ные занятия	Практич еские занятия	КСР	консульт ации			
V	108	18	0	16			74	Экзамен

## 1. Цели освоения дисциплины

Целями освоения дисциплины «История государственного управления в России XVII-XIX вв» является формирование у студентов целостной системы представлений о развитии и функционировании центральной и местной власти в России на протяжении IX – XX вв. и особенностях этих систем в сравнительном сопоставлении с европейскими, восточными и американской системой власти и управления.

В результате изучения данного курса студент будет:

- иметь представление об истории формирования российской государственности в IX – XXI вв. О содержании этапов этой истории и эволюционных процессах, происходивших в структурах государственной власти и управления России на протяжении всей ее истории, о деятельности конкретных государственных деятелей и правителей России.
- знать социально-экономические, политические, идеологические предпосылки и причины исторической эволюции властных и управленческих структур в России; закономерности и особенности процесса возникновения, совершенствования и реформирования системы государственной власти и управления в России; содержание принципов, норм внутренней организации и деятельности государственных органов всех уровней и государственного аппарата, механизмы их формирования и реформирования
- уметь правильно выявлять общее и особенное в развитии российского государства и его властно-управленческих структур на различных исторических этапах; использовать знание исторического опыта российского управления при изучении других дисциплин и на практике, в том числе при оценке происходящих современных политических процессов.

## 2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина «История государственного управления в России XVII-XIX вв» входит в *вариативную* часть образовательной программы *бакалавриата* по направлению **46.03.01 - История**.

Задачи учебного курса – дать обучающимся глубокое научно-обоснованное понимание:

- а) социально-экономических и политических предпосылок возникновения государства, всей системы его учреждений (государственного аппарата), их изменений и упразднений, объем полномочий, компетенции, направления деятельности взаимопомощи;
- б) общего и особенного в развитии Российского государства, специфики управления гигантской страной, в том числе ее окраинами;
- в) роли наиболее крупных деятелей России в государстве.

В курсе рассматривается история российских государственных учреждений во всем многообразии аспектов изучения от исторической динамики их структуры и состава, специфики деятельности в процессе осуществления функций до определения места в государственном аппарате. Курс также изучает внутреннюю организацию государственных учреждений, направление их деятельности, формы воздействия на объект управления, а также значение и место каждого государственного учреждения в государственном аппарате.

**3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения).**

Компетенции	Формулировка компетенции из ФГОС ВО	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенций)
ОК-2	Способность анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции.	<p>Знать: основные этапы развития человеческой цивилизации, иметь представление об истории формирования российской государственности в IX – XXI вв.</p> <p>Уметь: правильно выявить общее и особенное в развитии российского государства и его властно-управленческих структур на различных исторических этапах</p> <p>Владеть: методикой анализа основных этапов исторического развития общества и донесение полученных знаний</p>
ПК-1	Способность использовать в исторических исследованиях базовые знания в области всеобщей и отечественной истории.	<p>Знать: основные этапы развития человеческого общества, современные концепции исторической науки</p> <p>Уметь: на практике использовать полученные знания</p> <p>Владеть: навыками аналитического, логического, самостоятельного мышления, культуру аргументированной дискуссии и доказательных умозаключений, необходимых для любого специалиста в общественной и частной жизни.</p>
ПК-5	Способность понимать движущие силы и закономерности исторического процесса, роль насилия и ненасилия в истории, место человека в историческом процессе, политической организации общества.	<p>Знать: роль классовой борьбы, признание ее исключительно движущей силой исторического процесса, а революции трактовались как «локомотивы истории»</p> <p>Уметь: не умаляя огромной роли этих факторов, указывать и на эволюционный реформаторский путь развития страны. При этом нужно отметить и тот несомненный факт, что революции имели и обратную сторону, были сопряжены с многочисленными жертвами и разрушениями</p> <p>Владеть: всеми формами освободительного движения, включая и</p>

		различные направления либерально-оппозиционного характера, учитывать весь спектр общественно-политической мысли; и более объективно трактовать охранительно-консервативные течения, их программы и деятельность
ПК-6	Способность понимать, критически анализировать и использовать базовую историческую информацию.	Знать: базовую историческую информацию уметь: понимать, критически анализировать базовую историческую информацию владеть: способностью определять эволюцию властных и управленческих структур в России.

#### 4. Объем, структура и содержание дисциплины.

4.1. Объем дисциплины составляет 3 зачетных единиц, 108 часов (74 ч. - самостоятельная работа).

4.2. Структура дисциплины.

№ п/п	Разделы и темы дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды уч. работы, включая самост-ую работу студентов и трудоемкость (в час.)				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практ-ие занятия	Лаб. занятия	Конт. самост. раб.		
<b>Модуль 1. История государственного управления в России (IX – XVII вв.)</b>									
1	Предмет и задачи курса История Государственного управления в России. Историография.	V		2				4	Опросы, представления докладов, участие в дискуссиях, тесты
2	Государственное управление в древнерусском государстве			2	2			2	Опросы, представления докладов, участие в дискуссиях, тесты

3	Государственное управление в Удельной Руси	V		2	2			4	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
4	Складывание централизованного государства и система государственного управления в кон. XV-XVI вв.	V		2	2			6	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
5	Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XVII в.	V		2	2			4	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
	Контрольная работа по модулю 1								
	<i>Итого по модулю 1:</i>	V		10	8			18	
<b>Модуль 2. История государственного управления в России (XVIII – нач. XX вв.)</b>									
6	Государственное управление в России при Петре I.	V		2	2			4	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
7	Государственное управление в России во второй четверти – конце XVIII в.	V		2	2			6	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
8	Государственное управление России в первой половине XIX века	V		2	2			5	Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
9	Преобразования в системе государственного управления и самоуправления России во второй половине XIX – начале XX вв.	V		2	2				Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты

10	Контрольная работа по модулю 2						5	
	<i>Итого по модулю 2:</i>			8	8		20	
	Проведение экзамена (3 модуль)	V						36
	ИТОГО: 108 ч.	V		18	16		38	36

#### 4. Объем, структура и содержание дисциплины на ОЗО

##### 4.2. Структура дисциплины.

№ п/п	Разделы и темы дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды уч. работы, включая самост-ую работу студентов и трудоемкость (в час.)				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточн ой аттестации (по семестрам)
				Лекции	Практ-ие занятия	Лаб. занятия	Конт. самост. раб.		
	<b>Модуль 1.</b>								
1	Государственное управление в древнерусском государстве. Государственное управление в Удельной Руси			2					Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
2	Складывание централизованного государства и система государственного управления в кон. XV- XVII вв.			2					Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
3	Государственное управление в России в XVIII.				2				Опросы, представление докладов, участие в дискуссиях, тесты
4	Преобразования в системе государственного управления и самоуправления России в XIX – начале XX вв.			2	2				Опросы, представление докладов, участие в



									дискуссиях, тесты
	<i>Итого:</i>			6	4				

### Содержание курса, структурированное по темам (разделам).

#### Содержание лекционных занятий по дисциплине.

#### **Тема 1. Государственное управление в древнерусском государстве 2 часа**

Предпосылки возникновения государственности у восточных славян. Система «военной демократии». Оформление Древнерусского государства и роль варяжского элемента в этом процессе. Объединение двух территориально-политических центров восточных славян (882 г.) - Новгорода и Киева и значение этого события для объединения племен. Общественно-государственный строй Киевской Руси на первоначальном этапе ее становления (IX-X вв.). Оформление княжеской власти и десятичной системы управления. Место в этой системе князя, его дружины, родоплеменной элиты, вече, местного ополчения. Обычай - первоначальная правовая основа функционирования всех звеньев власти и управления. Полюдье и повод - первоначальная экономическая основа древнерусской государственности.

Значение принятия христианства в 988 г. для дальнейшей эволюции древнерусской государственности. Окончательное разложение родоплеменных и оформление частнособственнических отношений. Начало податной системы. Расслоение великокняжеской дружины. «Княжии мужи», «старцы градские», бояре и формирование первоначальных вассальных отношений на княжеской службе.

Государственный строй Киевской Руси. Великокняжеская власть и принципы ее передачи. Вече и феодальный княжеский совет, их соотношение в структуре власти и управления. Институт наместничества и система «кормлений». Возникновение и развитие древнерусского права. «Русская правда» - первый письменный свод законов Древнерусского государства и правовая основа великокняжеской власти.

Эволюция институтов власти и управления в условиях начала функционирования удельной системы. Великий князь и удельные князья, феодальные съезды. Начало формирования дворцово-вотчинной системы управления. Положение церкви в Древнерусском государстве и ее юрисдикция.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

#### **Тема 2. Государственное управление в Удельной Руси**

**2 часа**

Утверждение раздробленности Киевской Руси и ее последствия для древнерусской государственности. Особенности государственно-политического развития русских земель в домонгольский период (середина XII - середина XIII вв.). Изменение статуса великокняжеской власти, порядка ее передачи и территориального размещения княжеского дворца. Два типа управления в русских землях: 1) республиканский - в Новгородской и Псковской землях, 2) монархический - в удельных княжествах. Социально-экономические и политические причины, определившие это различие.

Государственное устройство и управление в Новгородской и Псковской вечевых боярских республиках. Административно-территориальное деление и его особенности. Органы государственной власти и управления как основа вечевого республиканского управления: вече, Совет господ («оспода»), князь, посадник, тысяцкий, архиепископ («владыка»). Их правовой статус и место в государственной системе Новгородской земли. Организация местного управления и роль в нем выборного начала. Судебная и правовая система в Новгородской и Псковской феодальных республиках.

Государственное устройство удельных княжеств на примере Галицко-Волынской и Ростово-Суздальской земель. Особенности дворцово-вотчинной системы управления в них, ее принципиальное отличие от десятичной. Окончательное утверждение отношений вассальной зависимости как экономической и политической основы этой системы. Характеристика двух центров управления в княжествах: княжеского (дворцового) и боярского (вотчинного). Роль удельного князя, княжеской боярской думы в системе дворцового управления. Состав и правовой статус княжеской администрации. Особенности организации судопроизводства. Дальнейшая эволюция института наместничества и кормлений в местном управлении удельных княжеств.

Государственное устройство и управление русскими землями в монгольский период (середина XIII-XV вв.) Влияние военно-феодального государства - Золотой Орды на управление удельными княжествами. Система феодальной иерархии, ярлык на княжение и порядок его получения русскими князьями. Порядок сбора дани Золотой Ордой и институт баскаков.

Русские земли в составе Великого княжества Литовского, его государственное устройство и управление, их историческая эволюция по мере сближения с Польшей. Влияние этого процесса на управление русскими землями, вошедшими в состав Великого княжества Литовского.

Изменения в управлении на Руси в процессе объединения русских земель вокруг Московского княжества (XIV-XV вв.). Особенности государственной централизации начального ее периода. Изменение статуса московских князей. Проблемы взаимоотношений Золотой Орды, Москвы и удельных княжеств, их значение для формирования новых тенденций в системе власти и управления на Руси. Роль русской православной церкви в интеграционных процессах на различных этапах периода раздробленности русских земель.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.

3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

### **Тема 3. Складывание централизованного государства и система государственного управления в кон. XV-XVI вв. 2 часа**

Завершение процесса централизации русских земель вокруг Московского княжества, его предпосылки и особенности. Причины падения Новгородской и Псковской боярских республик. Социальная структура Московского государства и изменения в положении привилегированных слоев общества, крестьянства и городского населения. Усиление дворянства как социальной опоры верховной власти. Отличие вотчинной и поместной систем землевладения. Изменение отношений великого князя с удельными князьями, земскими боярами. Смена вассальных отношений отношениями подданства. Изменение официального статуса великого Московского князя Ивана III в «государя всея Руси» и начало самодержавной тенденции. Формирование высшего органа государственной власти - Боярской думы, принцип ее взаимодействия с государем и совместного принятия законодательных решений. Начало формирования госаппарата по принципу местничества и ограничение системы кормлений в местном управлении. Централизация управления. Начало замены дворцово-вотчинной системы приказной. Изменение государственной атрибутики.

Эволюция государственных структур и аппарата центральной власти от Ивана III до Бориса Годунова. Формирование сословно-представительной монархии и ее институтов. Перерастание великокняжеской власти московского государя в самодержавную. Завершение процесса официального оформления царской власти и единого порядка ее передачи в середине XVI в. Избранная рада и государственные реформы Ивана IV, их значение для централизации власти и утверждения самодержавия. Место и роль Боярской думы, Земских соборов в структуре законодательной власти сословно-представительной монархии. Ослабление властных полномочий боярской аристократии. Роль Освященного собора и церкви в утверждении новой государственности. Окончательное оформление структуры органов исполнительной власти - приказов. Приказы как первые органы центрального административного управления в истории России. Их структура, принципы формирования и стиль деятельности, роль и значение в формировании новой системы государственной власти. Приказы и местное управление. Земская и губная реформы Ивана IV - создание выборного местного управления. Ликвидация института наместников и кормлений. Особенности местного управления и самоуправления во второй половине XVI - начале XVII вв.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

#### **Тема 4. Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XVII в. 2 часа**

Создание и оформление системы государственной службы в Московской сословно-представительной монархии. Принцип местничества - принцип аристократической службы, определявшей деятельность всех структур власти и управления в Московском государстве XVI-XVII вв. Роль местничества в формировании новой феодальной бюрократии - «служилых людей». Понятие «государева служба». Государев двор и его роль в появлении бюрократической иерархии чинов. Служилые люди «по отечеству» и «по прибору». Понятие «чин» в Московском государстве. Правовое оформление государственной службы и отражение новых тенденций в развитии российской государственности в Судебниках 1497, 1550 гг.

Опричнина как очередная попытка царя ограничить экономические и политические права боярства, его лидирующей роли в управлении Московским царством. Кризис российской государственности в конце XVI в. и начало ее разрушения в период Смуты. Преодоление тяжелых последствий Смуты и начало возрождения государственности. Укрепление института царской власти. Роль и место Боярской думы и Земских соборов в этих процессах. Приказы и приказные люди. Местное управление. Сужение выборного начала в местном управлении. Воеводы и приказные избы. Соотношение сословно-представительной и самодержавной тенденций в развитии российской государственности в XVII в. Соборное уложение 1649 г. - правовое закрепление самодержавной власти. Попытки отмены местничества и утверждения принципа служебного соответствия. Государство и церковь в XVII в. Формирование предпосылок для утверждения абсолютизма в государственной системе, социальной структуре и экономической жизни России второй половины XVII в.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

#### **Тема 5. Государственное управление в России при Петре I. 2 часа**

Предпосылки и объективные причины формирования абсолютной монархии в России. Определение абсолютизма как государственной системы. Особенность российского абсолютизма и этапы его становления.

Государственные реформы первой четверти XVIII в. - их цели и задачи. Усиление тенденции централизации власти, окончательное утверждение самодержавия в форме абсолютной монархии в России.

Первый этап реформ - попытка приспособить прежнюю систему центральной власти и управления к новым задачам государства. Усовершенствование приказной системы, создание новых финансовых и контрольно-судебных органов. Дальнейшее ограничение властных полномочий Боярской думы. Ближняя канцелярия, Консилия министров, Преображенский приказ: их функции, задачи и место в первоначальных замыслах Петра I.

Губернская реформа 1708-1719 гг. - принципиальный шаг в утверждении абсолютизма. Губернаторы: их служебный статус, порядок назначения и должностные обязанности. Усовершенствование управления городами. Начало юридического оформления городского сословия.

Второй этап государственных реформ - принципиальная ломка Петром I прежней патриархальной системы государственности. Учреждение Сената в 1711 г. - конец истории Боярской думы и институтов сословно-представительной монархии в России. Изменение места Правительствующего Сената в общей структуре государственной власти и управления, эволюция его компетенции, функций, состава в царствование Петра I. Создание системы государственных надзорных и контрольных органов (прокуратура, фискалитет). Указ о единонаследии 1714 г. - завершение процесса слияния вотчинного и поместного землевладения, окончательная утрата боярством своего политического и экономического суверенитета.

Реализация в петровской России западноевропейской камеральной (бюрократической) модели управления, ее сущность. Замена приказной системы центрального управления коллегиальной. Принципиальное отличие коллегий от приказов. Состав, компетенция, порядок деятельности новых административных учреждений. «Генеральный регламент», «Табель о рангах» - правовая основа замены аристократического начала в формировании государственного аппарата бюрократическим. Изменение служебно-правового статуса дворянства. Новая система получения чинов, должностей и сословных привилегий. Бюрократизация всей государственной системы России и усиление вертикали власти. Включение церкви в структуру государственных учреждений. Ликвидация патриаршества и учреждение Святейшего правительствующего Синода, его состав, компетенция, порядок управления в нем и характер его деятельности.

Государство и армия в первой четверти XVIII в. Формирование рекрутской системы набора как основы регулярной армии. Централизация военного управления, создание Военной коллегии и Адмиралтейства. Элементы милитаризации государственного управления в стране. Ревизия (подушная перепись населения), постоянная повинность и др. Реформирование судебной системы в России на основе коллегиального принципа. Попытки отделить судебную организацию от административной. Контроль за деятельностью судов и административных органов (прокурор, фискал, аудитор). Создание первых профессиональных полицейских органов и органов политического сыска и суда - Преображенского приказа, Тайной канцелярии. Понятие военно-полицейского государства, созданного в первой четверти XVIII в.

Завершение формирования в России абсолютной монархии. Правовое определение императорской власти, данное Петром I в «Воинском артикуле». Идеология российского абсолютизма, оформленная Феофаном Прокоповичем в «Правде воли монаршей». Понятие носителя верховной власти. Принятие Петром I титула императора в 1721г. и провозглашение России империей. Изменение им порядка престолонаследия Указом о престолонаследовании 1722г.

Значение и главные противоречия государственных преобразований Петра I.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.

2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. — М.: Проспект, 2008. — 463 с.

## **Тема 6. Государственное управление в России во второй четверти – конце XVIII в.**

**2 часа**

Неустойчивость верховной власти. Дворцовые перевороты - отражение борьбы за власть двух основных сил в придворных аристократических кругах. Создание и характер деятельности чрезвычайных олигархических органов на уровне высшего управления в ходе этой борьбы. Верховный тайный совет - попытка ограничения императорской власти. Кабинет министров, Кабинет ее величества, Конференция при высочайшем дворе: их место и роль в структуре высшей власти Российской империи. Ре-организация Сената и других центральных учреждений.

Нестабильность государственной системы и усиление полицейской регламентации государственного управления. Перестройка местного управления, его централизация и бюрократизация.

Усиление дворянских привилегий в ходе борьбы за власть, рост бюрократического аппарата управления. «Просвещенный абсолютизм» Екатерины II и его идеологические основы. «Наказ» императрицы и Уложенная комиссия 1767-1768 гг. Новые принципы ее формирования. Проекты государственных преобразований и причины их ограниченной реализации. Реформа Сената, учреждение Тайной канцелярии при нем. Начало кризиса коллегиальной системы управления, сокращение их числа и перераспределение функций ликвидированных коллегий между Сенатом и органами местного управления. Кризис идеологии и политики «просвещенного абсолютизма». «Учреждения о губерниях Всероссийской империи» 1775 г., правовое определение реформы местного управления. Новое административно-территориальное деление по губернской реформе. Учреждение генерал-губернаторства, определение функций этого института. Определение полномочий губернаторов. Усовершенствование системы губернских учреждений. Статус и функции губернского правления. Создание общесословных и сословных судов. Завершение процесса создания профессиональной регулярной полиции. «Устав благочиния» 1782 г. - правовая основа реформы полиции.

Жалованная грамота дворянству 1785 г. и создание сословного дворянского самоуправления. Расширение сословных прав дворянства, окончательное освобождение от обязательной службы. Роль органов дворянского самоуправления в местном управлении и суде.

«Грамота на права и выгоды городам Всероссийской империи» 1785 г. - правовая основа городской реформы. Новая социальная структура городов. Определение административного управления городами (городничий, городской магистрат). Учреждение городского самоуправления: общая городская и шестигласная думы, их состав, компетенция, порядок деятельности и взаимоотношения с губернаторами, полномочия выборного городского головы.

Особенности управления окраинами Российской империи в XVIII в., распространение на них «Учреждений о губерниях» 1775 г., окончательная потеря Украиной самоуправления.

Российское государство на рубеже XVIII-XIX вв. Централизация власти и управления, усиление военно-полицейского режима в царствование императора Павла I. Изменение порядка престолонаследия «Учреждением об императорской фамилии» 1797 г. Усиление роли генерал-прокурора Сената и института прокурорского надзора. Восстановление коллегий и структурные перестройки в коллегиальной системе. Создание новых центральных ведомств, в т. ч. Департамента уделов. Изменение порядка управления удельными и государственными крестьянами.

Изменения в местном управлении. Прекращение действия Жалованных грамот дворянству и городам. Реорганизация управления губерниями и городами. Ликвидация сословного самоуправления, института генерал-губернаторов (наместников), введение должности военных губернаторов. Изменение структуры судебных органов. Новое в административном делении Российской империи и управлении ее окраинами. Государство и управление церковью во второй половине XVIII в.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

## **Тема 7. Государственное управление России в первой половине XIX века**

**2 часа**

Наращение кризиса феодально-крепостнической системы и поиск верховной властью путей укрепления абсолютизма. Политика «лавирования» императора Александра I. Цель и основное содержание административных реформ 1801-1811 гг. Реформаторские идеи и проекты Негласного комитета. Реорганизация органов центрального управления: Сената, Непременного совета, коллегий. Манифест 8 сентября 1802 г. об учреждении министерств. Начало создания министерств и главных управлений, принципы и особенности их организации и функционирования. Взаимоотношения министерств и коллегий. Комитет министров, его состав и компетенция.

Планы государственных преобразований М. М. Сперанского. Его «Введение к уложению государственных законов» 1809 г. - первый принципиальный шаг в реформировании государственной власти и управления России. Идея разделения ветвей власти и введения представительного начала в организацию высшей власти и управления России. Создание Государственного совета в 1810 г., его место в общей структуре российских органов власти. «Общее учреждение министерств» 25 июня 1811 г. Введение единообразия в организацию и деятельность министерств. «Учреждение Комитета министров» 20 марта 1812 г.

Планы М. М. Сперанского реформирования государственной службы, повышения квалификации и служебного статуса чиновничества. Содержание и значение Указа 6 августа 1809 г. о введении испытательных экзаменов для чиновников. Возникновение первых привилегированных учебных заведений для подготовки к гражданской службе детей дворян. Причины крушения реформаторских замыслов и усиление консервативно-

охранительного начала в политике Александра I. Аракчеевщина. Усиление роли Министерства внутренних дел. Учреждение Министерства полиции, его структура и компетенция. Министерство военно-сухопутных сил и реформа его аппарата в 1812 г. «Учреждение о большой действующей армии» и его роль в организации и руководстве русской армией в Отечественную войну 1812 г. Военное министерство и Главный штаб. Организация управления военными поселениями. Особенности функционирования других министерств России в первую четверть XIX в.: морского, иностранных дел, финансов, народного просвещения, Главного управления путей сообщения и др.

Углубление кризиса феодально-крепостнической системы и движение дворян-революционеров. Конституционные проекты государственных преобразований декабристов Н. М. Муравьева и П. И. Пестеля. Содержание их программных документов. Причины поражения декабристов.

Утверждение военно-полицейского принципа управления Николая I. Централизация власти и бюрократизация государственного аппарата. Изменение роли и места Собственной его императорского величества канцелярии (С.Е.И.В.К.) в системе высших органов управления России. Первое отделение С.Е.И.В.К. Инспекторский департамент гражданского ведомства. Второе отделение С.Е.И.В.К. Завершение кодификации законов Российской империи. Особый статус Третьего отделения. Его экспедиции и корпус жандармов (1827 г.). Положение об отдельном корпусе жандармов 1836 г. Роль А. Х. Бенкендорфа в управлении Третьим отделением. Организация цензуры и цензурный устав 1826 г. Четвертое отделение и благотворительные учреждения. Временные пятое и шестое отделения и их задачи. Высшие секретные комитеты и их назначение.

Изменения в организационном устройстве и деятельности Сената. Сенаторские ревизии. Следственный комитет и Верховный уголовный суд 1826 г. Превращение Сената в высший судебный орган. Состояние суда во второй четверти XIX в. «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г.

Усиление бюрократического централизма в министерской системе. Милитаризация министерств. Создание новых министерств и ведомств. Усиление карательных функций МВД. Изменение управления военными поселениями. Военное и морское министерства, управление армией и военно-морским флотом к началу Крымской войны. Временные комитеты, их назначение и статус.

Бюрократизация министерского аппарата. «Устав о службе гражданской» 1832 г., его содержание и значение для усовершенствования всей системы гражданской службы. «Положение о производстве в чины по гражданской службе» 1834 г. - закрепление правового положения чиновничества.

Местное управление в первой половине XIX в. Восстановление прав сословных учреждений и института генерал-губернаторов. Усиление губернаторской власти. «Наказ губернаторам» 3 июня 1837 г. Организация прокурорского и полицейского надзора за местным аппаратом управления. Усовершенствование структуры и деятельности местных полицейских и судебных органов.

Расширение пределов Российской империи. Особенности управления окраинами в первой половине XIX в. Слияние гражданского и военного аппарата. Надзор центра за управлением окраинами. Особенности управления Сибирью, Кавказом, Прибалтийскими губерниями. Особый статус Финляндии и Польши в составе Российской империи.

Литература:



1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

## **Тема 8. Преобразования в системе государственного управления и самоуправления России во второй половине XIX – начале XX вв. 2 часа**

Государственно-политический кризис конца 1850-х - начала 1860-х гг. Причины и сущность буржуазных реформ Александра II. Отмена крепостного права. «Манифест» и «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» от 19 февраля 1861 г. Военная реформа, реорганизация военного управления в 1862-1874 гг. Отмена рекрутских наборов, введение всеобщей воинской повинности.

Приспособление государственного аппарата к нуждам капиталистического развития. Изменения в структуре и работе высших органов власти и управления. Высшие комитеты пореформенной России. Учреждение Совета министров в 1858 г., его задачи, функции, порядок работы. Комитет министров и Государственный совет. Изменение статуса Собственной его императорского величества канцелярии. Третье отделение и кризис его деятельности. Попытки децентрализации управления, изменение общих принципов устройства и деятельности министерств. МВД и его роль в осуществлении реформ. Реформирование полиции (1862-1880 гг.) и тюремной системы (1879 г.). Изменения в Сенате в связи с судебной реформой 1864 г. Кассационные департаменты. Создание новой системы и организации суда и судопроизводства. Организация прокурорского надзора и учреждение адвокатуры. Проект реорганизации Государственного совета М. Т. Лорис-Меликова.

Реформирование системы местного управления в пореформенный период. Административно-территориальное деление России. Местное административное управление. Генерал-губернаторы и временные генерал-губернаторы в 1860-1870 гг. Усиление губернаторской власти. Губернские правления по реформе 1865 г. Дворянские сословные органы. Формирование всеобщего самоуправления. Земская 1864 г. и городская 1870 г. реформы. Порядок выборов, функции, деятельность органов самоуправления. Место земских и городских органов самоуправления в системе государственного аппарата. Волостное управление после земской реформы.

Изменения в управлении окраинами России. Особенности управления Сибирью, Кавказом, Прибалтийскими губерниями, Средней Азией.

Контрреформы Александра III 1880-1890-х гг. Отказ от проекта М. Т. Лорис-Меликова. Положение 14 августа 1881 г. «О мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия». Создание Верховной распорядительной комиссии, ее деятельность. Усиление идеологического влияния церкви на консервативный курс правительства. Создание идеологического триумvirата власти во главе с обер-прокурором Синода К. П. Победоносцевым. Укрепление основных звеньев государственной власти, усиление карательных функций правительства. Изменения в организации деятельности Государственного совета, комитета министров,

МВД и других министерств. Дальнейшая бюрократизация центрального государственного аппарата.

Усиление местного административно-полицейского аппарата. Ограничение местного самоуправления. Учреждение института земских участковых начальников (1889 г.). Закон об изменении порядка избрания и полномочий земских органов самоуправления (1890 г.). «Городовое положение» (1892 г.). Закон о военном положении (1892 г.). Усиление системы политического розыска и охранно-полицейских органов в конце XIX в. Изменения в управлении окраинами Российской империи. Образование степного генерал-губернаторства в 1882 г. «Степное положение» 1891 г. Управление казаками в пореформенный период.

Государственно-политический кризис 1904-1905 гг., его причины и последствия. Изменения в экономической жизни и социальной структуре российского общества. Сохранение сословных, религиозных и иных привилегий и ограничений. Рост политического влияния финансовой и торгово-промышленной буржуазии.

Изменения в государственном строе России в связи с революцией 1905–1907 гг. Комиссия А. Г. Булыгина. Петергофские совещания. Законы о Государственной думе 6 августа 1905 г. Манифест 17 октября «Об усовершенствовании государственного порядка». Государственная дума по Манифесту, ее законодательные полномочия. Новый избирательный закон в Думу 11 декабря 1905 г. и новое положение о ней 20 февраля 1906 г. Принятие Новой редакции Основных законов Российской империи 23 апреля 1906 г. Новое определение императорской власти и места императора в принятии законов. Положение Государственной думы в системе высшей власти России. Компетенция Думы, организация и регламент ее работы. Порядок принятия законодательных решений. Открытие I Государственной думы. Политические партии в думе. Первоначальный опыт законотворческой деятельности Государственной думы. Взаимоотношения Государственной думы с Государственным советом и императором.

Реформирование Государственного совета. Компетенция, структура и организация деятельности Государственного совета по Манифесту 20 февраля 1906 г. и новой редакции «Основных законов Российской империи» 1906 г. Место Государственного совета в законодательном механизме самодержавной власти. Общая структура парламентской власти в России и порядок принятия законодательных решений.

Изменения в системе исполнительной власти в России. Возрождение Совета министров в 1905 г., его реорганизация по указу 19 октября 1905 г. и новой редакции «Основных законов» 23 апреля 1906 г. Цель и задачи министерской реформы. Совет министров как «правительственный кабинет» императора. Состав, организационная структура и порядок работы Совета министров. Председатель, его функции, место и роль в министерской системе, взаимоотношения с министрами. Порядок назначения и смещения председателя Совета министров и министров. Изменения в статусе министерств и министров по указу 19 октября 1905 г. Ликвидация Комитета министров весной 1906 г. С. Ю. Витте - первый премьер-министр России. Его роль в государственных преобразованиях начала XX в. Правительствующий Сенат и его место в государственном аппарате Российской империи в начале XX в.

Изменения в судебной и правоохранительной системе. «Уголовное уложение» 1903 г. Превращение Верховного уголовного суда в постоянное учреждение, создание военно-полевых судов в 1906 г. и распространение их юрисдикции на гражданских лиц.

Местное управление в России в начале XX в. Изменение порядка выборов в земские учреждения от сельского населения по указу от 5 октября 1906 г. Реорганизация местных жандармско-полицейских органов.

Изменения в системе государственной власти и управления в период третьей ионийской монархии 1907-1911 гг. Столыпинская политика «просвещенного» консерватизма.

Государственная дума и П.А. Столыпин. Новый избирательный закон в Государственную думу от 3 июня 1907 г. Законодательная деятельность Думы периода столыпинских реформ. Рассмотрение в ней вопроса о введении земского и городского самоуправления на окраинах Российской империи. Введение ограниченного земского самоуправления в 1910 г. в шести западных губерниях: Витебской, Волынской, Киевской, Минской, Могилевской и Подольской.

Организация работы Совета министров под председательством П. А. Столыпина. Создание Малого совета министров в 1909 г. Роль министерств в проведении в жизнь столыпинской политики и борьба вокруг нее в бюрократических структурах и придворном окружении императора. Аграрная реформа и создание в связи с ней новых ведомств, структур и подразделений в министерствах и на местах. Военная реформа и реорганизация военного и морского министерств в 1908-1911 гг. Приспособление судов к новой политике. Причины провала политики столыпинского реформаторства.

Состояние государственной власти и управления в годы первой мировой войны. Милитаризация государственного аппарата. Особенности деятельности Государственной думы и Государственного совета в этот период. Кризис законодательного механизма. Реформа Сената 1916 г. Расширение полномочий Совета министров и его председателя. Кризис министерской системы, т.н. министерская «чехарда» 1915-1916 гг. Введение Особых совещаний и их роль в управлении хозяйством страны. Центральный и местный аппарат Особых совещаний. Военно-промышленные комитеты и передача им части функций государственных органов. Создание Союза земств и городов в помощь армии (Земгор). Усиление полицейских органов. Судебные органы в условиях военного времени. Организация чрезвычайной военной юстиции. Военный аппарат России в годы войны. «Положение о полевом управлении войск в военное время» от 16 июля 1914 г. Компетенции военных властей в районах военных действий. Учреждение Ставки верховного главнокомандующего, Штаба и управления при нем. Военное и морское министерства в годы войны. Приспособление местных органов управления к нуждам войны.

Правящие придворные круги и «распутинщина» в условиях нарастания новой революционной ситуации в России. Кризис монархической системы.

Литература:

1. Куликов В. И. История государственного управления в России: Учебник. 2-е изд. – М.: Академия, 2003.
2. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 770 с.
3. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

**Тема 9: Итоговая контрольная работа**  
**Итого:**

**2 часа**  
**18 часов**

### 1.3.2. Содержание практических занятий по дисциплине.

#### Тема 1. Государственное управление в древнерусском государстве 2 часа

##### План:

1. Предпосылки и причины образования государства у восточных славян.
2. Государственный строй древнерусского государства.
3. Органы власти: князь, дружина, княжеская дума, вече, наместники и княжеские слуги.
4. Государство и церковь. Суд и раннефеодальное право.
5. «Русская правда» - правовая основа древнерусской государственности.

##### Литература:

1. История государственного управления в России (X – XXI вв.). / Хрестоматия. М., 2003
2. История государственного управления в России / Учебник под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. М., 2008
3. История государственного управления России / Под общей ред. В.Г. Игнатова. Ростов-на-Дону, 2005
4. Шепетев В.И. История государственного управления в России. М., 2003

#### Тема 2. Государственное управление в Удельной Руси 2 часа

##### План:

1. Особенности государственного устройства удельных земель в северо-восточной и юго-западной Руси. Дворцово-вотчинная система управления удельных княжеств.
2. Государственное устройство и управление северо-западной Руси. Вечевой строй в Новгородской и Псковской республиках.
3. Особенности управления русскими землями в период вассальной зависимости: баскаческая система и выдача ярлыка на княжение.
4. Изменения в управлении на Руси в период возвышения Московского княжества (XIV – XV вв.) и их влияние на процесс формирования единого государства.

##### Литература:

1. Коржихина Т.П. История российской государственности.– М. : Интерпракс, 1995. – 352 с.
2. Маршев В.И. История управленческой мысли: учебник для студ. вузов. – М.: ИНФРА-М, 2011. –731 с.
3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 607с.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 575 с.

#### Тема 3. Складывание централизованного государства и система государственного управления в кон. XV-XVI вв. 2 часа

**План:**

1. Формирование единого централизованного государства при Иване III и Василии III.
2. Сословно-представительная монархия.
3. Приказная система и ее отличие от традиционных административных систем управления.
4. Местничество. Местное управление.

**Литература:**

1. История государственного управления в России (X – XXI вв.). / Хрестоматия. М., 2003
2. История государственного управления в России / Учебник под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. М., 2008
3. История государственного управления России / Под общей ред. В.Г. Игнатова. Ростов-на-Дону, 2005
4. Шепетов В.И. История государственного управления в России. М., 2003

**Тема 4. Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XVII в. 2 часа**

**План:**

1. Укрепление самодержавия в России.
2. Высшие органы государственной власти. Боярская Дума. Земские соборы.
3. Центральное и местное управление.

**Литература:**

1. Коржихина Т.П. История российской государственности.– М. : Интерпракс, 1995. – 352 с.
2. Маршев В.И. История управленческой мысли: учебник для студ. вузов. – М.: ИНФРА-М, 2011. –731 с.
3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 607с.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 575 с.

**Тема 5. Государственное управление в России при Петре I. 2 часа**

**План:**

1. Утверждение абсолютизма в России: основные черты и особенности, этапы становления.
2. Предпосылки и причины административных реформ Петра I. Начальный этап их проведения.
3. Второй этап реформ: учреждение сената, коллегий, контрольных органов, синода.
4. Областная и городская реформы Петра I: их содержание и итоги.

5. Создание новой, бюрократической модели государственной службы. «Генеральный регламент» (1720 г.) и «Табель о рангах» (1722 г.): их содержание и значение.

#### **Литература:**

1. История государственного управления в России (X – XXI вв.). / Хрестоматия. М., 2003
2. История государственного управления в России / Учебник под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. М., 2008
3. История государственного управления России / Под общей ред. В.Г. Игнатова. Ростов-на-Дону, 2005
4. Шепетев В.И. История государственного управления в России. М., 2003

### **Тема 6. Государственное управление в России во второй четверти – конце XVIII в. 2 часа**

#### **План:**

1. Особенности политических процессов в 1725–1762 гг. Перестройка высших, центральных и местных органов государственной власти.
2. Реорганизация высшего и центрального управления в правление Екатерины II.
3. Губернская реформа 1775 г. и институт генерал-губернаторства.
4. «Жалованные грамоты» Екатерины II дворянству и городам. Особенности развития городского самоуправления.

#### **Литература:**

1. Коржихина Т.П. История российской государственности. – М. : Интерпракс, 1995. – 352 с.
2. Маршев В.И. История управленческой мысли: учебник для студ. вузов. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 731 с.
3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 607с.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 575 с.

### **Тема 7. Государственное управление России в первой половине XIX века 2 часа**

#### **План:**

1. Либеральные планы государственных преобразований Александра I (1801-1825 гг.). Проекты Негласного комитета и М.М. Сперанского.
2. Изменения в структуре государственной власти и управления России в первой четверти XIX в. Министерская реформа 1802-1811 гг.
3. Преобразования в государственной сфере при Николае I (1825-1855 гг.). Место Собственной его императорского величества канцелярии в государственной структуре.

4. Конституционные проекты государственных преобразований Российской империи в первой половине XIX в.

#### **Литература:**

1. История государственного управления в России (X – XXI вв.). / Хрестоматия. М., 2003
2. История государственного управления в России / Учебник под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. М., 2008
3. История государственного управления России / Под общей ред. В.Г. Игнатова. Ростов-на-Дону, 2005
4. Шепетев В.И. История государственного управления в России. М., 2003

### **Тема 8. Преобразования в системе государственного управления и самоуправления России во второй половине XIX – начале XX вв. 2 часа**

#### **План:**

1. Великие буржуазные реформы Александра II и их значение для изменений в центральном государственном управлении.
2. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы. Реформа судебной системы (1864 г.) и военного управления. Подготовка, содержание, значение для усовершенствования местного управления России.
3. Контрреформы Александра III (1881-1894 гг.) и изменения в системе центрального и местного управления.
4. Кризис феодальной государственной системы России и поиск путей ее усовершенствования в начале XX в.
5. Начало формирования российского парламентаризма. Создание Государственной думы.
6. Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в.
7. Реформы С.Ю. Витте.

#### **Литература:**

1. Коржихина Т.П. История российской государственности.– М. : Интерпракс, 1995. – 352 с.
2. Маршев В.И. История управленческой мысли: учебник для студ. вузов. – М.: ИНФРА-М, 2011. –731 с.
3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 607с.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 575 с.

### **5. Образовательные технологии**

Учебный процесс по данной дисциплине организуется с учетом использования дисциплинарных модулей (ДМ), что характеризуется следующими особенностями:

организация учебного процесса по модульному принципу; использование модульно-рейтинговых систем (МРС) для оценки усвоения студентами учебной дисциплины.

По результатам текущего и промежуточного контроля составляется академический рейтинг студента по каждому модулю и выводится средний рейтинг по двум модулям. По результатам итогового контроля студенту засчитывается трудоемкость дисциплины в ДМ, выставляется дифференцированная отметка в принятой системе баллов, характеризующая качество освоения студентом знаний, умений и навыков по дисциплине.

Во время учебной работы предполагаются интерактивные формы проведения занятий – дискуссии, презентации групповых и индивидуальных исследовательских проектов студентов, показ и обсуждение фрагментов документальных фильмов.

В соответствии с требованиями ФГОС ВО в процессе изучения курса предусмотрены активные и интерактивные формы проведения занятий.

#### **6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов.**

В целях расширения, закрепления и контроля знаний по дисциплинам рекомендуется использовать электронный учебник «История государственного управления в России», который предназначен для студентов. В его основу положен учебник «История государственного управления в России», подготовленный доктором исторических наук, профессором Н.А. Омельченко.

После прочтения текста учебника студент в интерактивном режиме должен провести самоконтроль с помощью тренировочных тестов. А также учебники «История государственного управления России» (2-е изд. под общей редакцией В.Г. Игнатъева. Ростов-на-Дону, 2003; Шепетев В.И. История государственного управления в России. М., 2003

#### **6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов**

(74ч. (38+36-экзамен)

Цель самостоятельной работы: развитие навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей в таких формах как реферат, эссе, доклад, курсовая работа, конспект, глоссарий, кейс-задание.

Необходимо наличие библиотеки с читальным залом, укомплектованная в соответствии с существующими нормами;

- учебно-методическая база учебных кабинетов, лабораторий и методической службы;

- учебные кабинеты для консультационной деятельности;

- компьютерные кабинеты с возможностью работы в Интернет;

- учреждения практики (базы практики) в соответствии с заключенными договорами;

- учебная и учебно-методическая литература, разработанная с учетом увеличения доли самостоятельной работы студентов, и иные материалы.

Результативность самостоятельной работы студентов во многом определяется наличием активных методов ее контроля. В качестве форм контроля самостоятельной работы можно использовать:

- просмотр и проверку выполнения самостоятельной работы;

- обсуждение результатов выполненной работы на учебном занятии;

- тестирование;

- контрольные работы;

- письменный опрос;



- устный опрос;
- фронтальный опрос;
- индивидуальное собеседование;
- собеседование с группой;
- самоотчет, отчет группы о проделанной работе;
- выступления на семинарских занятиях;
- деловые игры;
- защита творческих работ;
- защита проектов, рефератов, курсовых работ;
- зачеты, экзамены.

Для организации самостоятельной работы студентов используются следующие виды учебно-методической литературы, имеющейся в наличии на кафедре:

- учебники, электронные учебники, учебные пособия, справочники, словари и т.д.;
- учебно-методические пособия (для самостоятельного изучения разделов, тем учебной дисциплины / профессионального модуля);
- сборники контрольных заданий;
- рабочая тетрадь;
- методические указания к выполнению заданий;
- методические указания для самостоятельной работы;
- методические рекомендации;
- дидактические материалы с комментариями;
- памятки для студентов и др.

## **7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.**

7.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы.

Перечень компетенций с указанием этапов их формирования приведен в описании образовательной программы.

Код и наименование компетенции из ФГОС ВО	Планируемые результаты обучения	Процедура освоения
ОК-2	Знать: основные этапы развития человеческой цивилизации. Роль истории в развитии научной мысли, производственной и общественной практики, формирование общественных отношений; содержание современных	Устный опрос, письменный опрос, тест

	<p>концепций в области истории</p> <p>Уметь: правильно выявить общее и особенное в развитии российского государства и его властно-управленческих структур на различных исторических этапах.</p> <p>Владеть: культурой мышления, способностью к общению, анализу, восприятию информации, постановки целей и выбора путей ее достижения.</p>	
ПК-1	<p>Знать: основные этапы развития человеческого общества, современные концепции исторической науки.</p> <p>Уметь: на практике использовать полученные знания.</p> <p>Владеть: навыками аналитического, логического, самостоятельного мышления, культуру аргументированной дискуссии и доказательных умозаключений, необходимых для любого специалиста в общественной и частной жизни.</p>	Устный опрос, письменный опрос, тесты
ПК-5	<p>Знать: роль классовой борьбы, признание ее исключительно движущей силой исторического процесса, а революции трактовались как «локомотивы истории».</p> <p>Уметь: не умаляя огромной роли этих факторов, указывать и на эволюционный реформаторский путь развития страны. При этом нужно отметить и тот несомненный факт, что революции имели и обратную сторону, были сопряжены с многочисленными жертвами и разрушением материальных и культурных ценностей.</p> <p>Владеть: всеми формами освободительного движения, включая и различные направления либерально-оппозиционного характера.</p>	Устный опрос, письменный опрос, тесты
ПК-6	<p>Знать: базовую историческую информацию</p> <p>уметь: понимать, критически анализировать базовую историческую информацию</p> <p>владеть: способностью определять эволюцию властных и управленческих структур в России.</p>	Устный опрос, письменный опрос, коллоквиум

## 7.2. Типовые контрольные задания

**Тематика курсовых работ/рефератов, сообщений:**

1. Государственное управление в Древней Руси (IX – XII вв.)
2. Организация государственной власти и управления в русских землях в период феодальной раздробленности.
3. Складывание централизованного русского государства и управления (конец XV – XVII вв.).
4. Утверждение абсолютизма в России: основные черты и особенности, этапы становления.
5. Государственное управление в России в первой четверти XVIII в.
6. Государственная власть и управление Российской империи во второй четверти XVIII в.
7. Изменения в системе государственной власти и управления Российской империи в первой половине XIX в.
8. Реформы и контрреформы в государственном управлении Российской империи второй половины XIX в.
9. Начало формирования российского парламентаризма. Создание Государственной думы.
10. Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в.
11. Реформы С.Ю. Витте

**Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины (модуля)**

**Примерные вопросы для текущего контроля по дисциплине**

1. Образование Древнерусского государства
2. Организация и эволюция государственной власти в Киевской Руси. Десятичная система управления
3. Территориально-административное управление в древнерусском государстве. Удельная система
4. «Русская правда» - правовая основа древнерусской государственности
5. Особенности государственного устройства удельных земель в северо-восточной и юго-западной Руси. Дворцово-вотчинная система управления удельных княжеств
6. Государственное устройство и управление северо-западной Руси. Вечевой строй в Новгородской и Псковской республиках
7. Особенности управления русскими землями в период вассальной зависимости: баскаческая система и выдача ярлыка на княжение
8. Изменения в управлении на Руси в период возвышения Московского княжества (XIV – XV вв.) и их влияние на процесс формирования единого государства
9. Особенности централизации власти в русских землях в конце XV – начале XVI вв.
10. Укрепление единого Московского государства и сословно-представительная монархия в XVI в.
11. Приказы и принципы их деятельности
12. Местное управление в Московской Руси в конце XV – XVI вв. Губная и земская реформы Ивана IV.
13. Изменения в системе государственной власти, центрального и местного управления в России в XVII в.

14. Утверждение абсолютизма в России: основные черты и особенности, этапы становления
15. Предпосылки и причины административных реформ Петра I. Начальный этап их проведения
16. Второй этап реформ: учреждение сената, коллегий, контрольных органов, синода
17. Областная и городская реформы Петра I: их содержание и итоги
18. Создание новой, бюрократической модели государственной службы. «Генеральный регламент» (1720 г.) и «Табель о рангах» (1722 г.): их содержание и значение
19. «Просвещенный абсолютизм» Екатерины II и проекты преобразования государственной системы Российской империи. «Уложенная комиссия» 1767-1768 гг.: новые принципы ее созыва, организация работы, значение
20. Реформирование в системе центрального управления Российской империи: сенат, коллегии, прокуратура, судебная система, полиция
21. Губернская (1775 г.) и городская (1785 г.) реформы. Создание дворянского самоуправления по жалованной грамоте 1785 г.
22. Либеральные планы государственных преобразований Александра I (1801-1825 гг.). Проекты Негласного комитета и М.М. Сперанского
23. Изменения в структуре государственной власти и управления России в первой четверти XIX в. Министерская реформа 1802-1811 гг.
24. Преобразования в государственной сфере при Николае I (1825-1855 гг.). Место Собственной его императорского величества канцелярии в государственной структуре.
25. Конституционные проекты государственных преобразований Российской империи в первой половине XIX в.
26. Великие буржуазные реформы Александра II и их значение для изменений в центральном государственном управлении
27. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы: их подготовка, содержание, значение для усовершенствования местного управления России
28. Реформа судебной системы (1864 г.) и военного управления
29. Контрреформы Александра III (1881-1894 гг.) и изменения в системе центрального и местного управления
30. Кризис феодальной государственной системы России и поиск путей ее усовершенствования в начале XX в.

#### **Вопросы к итоговому контролю знаний студентов (экзамену):**

1. «Военная демократия» как организация управления у восточных славян в догосударственный период.
2. Образование Древнерусского государства. Организация власти и управления в нем (IX-XII вв.). Норманская и антинорманская теории.
3. Десятичная система управления в Древней Руси. Характеристика института наместничества и кормлений.
4. «Русская правда» - первый свод русских законов и правовая основа великокняжеской власти.
5. Возникновение удельной системы на Руси. Ее характеристика и роль в распаде Древнерусского государства.
6. Государственные образования на Руси в начальный период политической раздробленности (XII-XIII вв.).

7. Вечевой строй и особенности управления в Новгородской и Псковской республиках (XII-XV вв.).
8. Организация княжеской власти и дворцово-вотчинной системы управления в русских землях в период политической раздробленности.
9. Русская православная церковь и ее роль в управлении русскими землями в условиях политической раздробленности.
10. Особенности управления русскими землями-княжествами в условиях вассальной зависимости от Золотой Орды.
11. Изменения в управлении на Руси в период возвышения Москвы (XIV- XV вв.).
12. Предпосылки создания Московского централизованного государства. Характерные особенности и черты его политического устройства в XV-XVI вв.
13. Избранная рада и реформы управления (центрального и местного) Ивана Грозного.
14. Сословно-представительная монархия в России: общая характеристика, особенности, государственные институты (XVI - середина XVII вв.).
15. Общероссийские судебники 1497 и 1550 годов: общая характеристика и роль в начале становления самодержавной власти в России.
16. Возникновение приказной системы управления в России: ее характеристика, принципы деятельности, эволюция в XV-XVII вв.
17. Организация и эволюция местного управления в России в XV-XVII вв.
18. Формирование аристократической модели государственной службы в России в XV-XVII вв. Содержание принципа «местничества».
19. Соборное уложение 1649 г. как правовая основа феодальной государственности в самодержавной власти России.
20. Боярская аристократия, ее место и роль в управлении Московским государством в XV-XVII вв.
21. Роль и место Русской православной церкви в Московской Руси. Стоглавый собор и значение его решений для управления государством.
22. Утверждение абсолютизма в России: его основные черты, особенности и этапы осуществления, результаты.
23. Административные реформы Петра I: причины, содержание, этапы осуществления, результаты.
24. Правительствующий Сенат и органы государственного надзора при Петре I.
25. Коллегиальная система управления в России: история создания и принцип функционирования.
26. Реформы местного управления в России в первой четверти XVIII в.
27. «Генеральный регламент» и «Табель о рангах»: содержание и значение для создания бюрократической модели государственной службы в России.
28. Изменения в государственном управлении и положении чиновничества в период «дворцовых переворотов».
29. «Просвещенный абсолютизм» Екатерины II и проекты государственного преобразования России второй половины XVIII в.
30. «Уложенная комиссия» 1767-1768 гг.: подготовка, новые принципы формирования, итоги работы.
31. Изменения в системе органов центрального управления в России в 1762-1796 гг.
32. Судебная и полицейская реформы Екатерины II.
33. Губернская (1775 г.) и городская (1785 г.) реформы в России XIX в.: их содержание и значение.
34. Государственное управление в России при Павле I.
35. Российская монархия в первой четверти XIX в. и поиски верховной властью ее усовершенствования.
36. Возникновение министерской системы в России, ее характерные черты и особенности.

37. Проект государственных преобразований М. М. Сперанского и его практическая реализация в первой четверти XIX века.
38. Высшие и центральные государственные учреждения Российской империи в первой четверти XIX в. : система, компетенция, порядок взаимоотношений.
39. Конституционные проекты декабристов по государственному преобразованию Российской империи.
40. Изменения в системе высших органов власти и управления во второй четверти XIX в.
41. Местное управление в Российской империи в первой половине XIX в. Особенности управления окраинами.
42. Статус чиновничества и особенности государственной службы в России в первой половине XIX в. «Устав о службе гражданской».
43. Кодификационная деятельность в России в первой половине XIX в. Полное собрание и Свод законов Российской империи.
44. Российская государственность во второй половине XIX в.: основные тенденции и противоречия развития.
45. Буржуазные реформы 60-70 гг. XIX в. и их влияние на систему государственной власти и управления Российской империи.
46. Крестьянская реформа (1861 г.) в России и ее правовое определение.
47. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы и формирование всеобщего самоуправления в России.
48. Судебная реформа 1864 г.: правовое содержание и значение.
49. Изменения в центральном и местном управлении в России при Александре III.
50. Управление национальными окраинами России во второй половине XIX в.
51. Положение чиновничества в России во второй половине XIX - начале XX вв.
52. Эволюция российской государственности в начале XX в.
53. Манифест 17 октября 1905 г. и новая редакция Основных законов Российской империи 1906 г. Правовое определение положения императора в обновленной государственной системе России.
54. Создание Государственной думы, ее место в системе высшей государственной власти России: компетенция, организация, регламент работы, порядок принятия законодательных решений (1905-1917 гг.).
55. Государственный совет и его расформирование в 1906 г. Место в системе высшей государственной власти России.
56. Изменения в системе центральной исполнительной власти в России в начале XX века. Министерская реформа 1905 г.
57. Местное управление и самоуправление в России в начале XX в.
58. Состояние государственной власти и изменения в системе управления накануне и в годы Первой мировой войны (1906-1916 гг.).
59. Кризис монархической системы и чрезвычайные органы управления в России накануне Февральской революции.
60. Падение самодержавия в России весной 1917 г. и формирование новой, демократической системы власти и управления в России.

**7.3. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.**

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля - 50 % и промежуточного контроля - 50 %.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий
- \_10 баллов,

- участие на практических занятиях
- от 10 до 100 баллов,
- выполнение домашних (аудиторных) контрольных работ
- от 20 до 100 баллов.

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- устный опрос
- 50 баллов,
- письменная контрольная работа
- 50 баллов,

## **8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.**

### *Основная литература:*

1. История России с древнейших времён до конца 17 века : [учеб. пособие / Л.В.Милов и др.]; под ред. Л.В.Милова; Моск. гос. ун-т им. М.В.Ломоносова. - М. : Эксмо, 2006. - 766 с. - Рекомендовано УМО. - ISBN 5-699-19820-2: 178-53. Местонахождение: Научная библиотека ДГУ
2. История государственного управления России : учебник / В.Г.Игнатов, А.Г.Данилов, С.А.Кислицын . - 3-е изд., перераб. и доп. - Ростов н/Д : Феникс, 2003. - 608 с. ; 21 см. - (Высшее образование). - Рекомендовано МО РФ. - ISBN 5-222-03256-6 : 160-00. — Режим доступа: <http://elib.dgu.ru/marcweb/Found.asp>
3. Захарова Л.Л. История государственного управления в России [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л.Л. Захарова. — Электрон. текстовые данные. — Томск: Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, Эль Контент, 2012. — 234 с. — 978-5-4332-0050-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13883.html> (29.06.2018)
4. История государственного управления в России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, по специальности «Государственное и муниципальное управление» (080504) / Ф.О. Айсина [и др.]. — 3-е изд. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 319 с. — 978-5-238-01218-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71198.html> (29.06.2018)
5. История государственного управления в России : учебник / ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана, 2015. - 319 с. : табл., схемы - (Государственное и муниципальное управление). - Библиогр.: с. 313. - ISBN 978-5-238-01218-6; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115162> (29.06.2018).

### *Дополнительная:*

1. Мунчаев, Шамиль Магомедович. История России : учеб. для вузов / Мунчаев, Шамиль Магомедович ; В.М.Устинов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма, 2008, 2007, 2006, 2005. - 777 с. ; 22 см. - Библиогр.: с. 771-777. - Рекомендовано МО РФ. - ISBN 5-89123-896-9 : 0-0. Местонахождение: Научная библиотека ДГУ
2. Хрестоматия по истории России : учеб. пособие / А. С. Орлов ; Моск. гос. ун-т им. М.В.Ломоносова, Ист. фак. - М. : Проспект, 2010, 2009, 2008. - 588,[1] с. - ISBN 978-5-392-00493-5 : 250-00.
3. История России в схемах : учеб.пособие / А. С. Орлов. - М. : Проспект, 2010. - 180-00.

4. Орлов, Игорь Борисович. Политическая культура России XX века : учеб.пособие для вузов / Орлов, Игорь Борисович. - М. : Аспект Пресс, 2008. - 223 с. - ISBN 978-5-7567-0498-3 : 115 Местонахождение: Научная библиотека ДГУ
5. Сулакшин С.С. Государственное управление в России и труд. Оплата, мотивация, производительность [Электронный ресурс]: монография/ Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э., Колесник И.Ю.— Электрон. текстовые данные.— М.: Научный эксперт, 2010.— 248 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13261.html>.— ЭБС «IPRbooks»
6. История государственного управления России: учеб. для вузов / В.Г.Игнатов, А.Г.Данилов, С.А.Кислицын и др.; Отв. ред. В.Г.Игнатов. - Изд. 2-е, доп. - Ростов н/Д : Феникс, 2002. - 606 с. - ISBN 5-222-02198-X : 115-00. — Режим доступа: <http://elib.dgu.ru/marcweb/Found.asp>
7. Шепетев В.И. История государственного управления в России. М., 2003
8. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.

#### **9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.**

1. Мулукаев, Р.С. История государственного управления в России : учебное пособие / Р.С. Мулукаев. - Москва : Юнити-Дана, 2012. - 231 с. - ISBN 978-5-238-02310-6 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119464> (21.11.2018).
2. Моисеев, В.В. История государственного управления в России : учебник для вузов / В.В. Моисеев. - 4-е изд., испр. и доп. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. - 628 с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 615-617. - ISBN 978-5-4475-8283-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480143> (21.11.2018).
3. Байнова, М.С. История государственного управления в России : учебное пособие / М.С. Байнова. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. - 429 с. : ил. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-4475-6921-1 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=434843> (21.11.2018).
4. Зинякова, В.М. История государственных учреждений России (IX в. - 1917 г.) : учебное пособие / В.М. Зинякова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кемеровский государственный университет». - Кемерово : Кемеровский государственный университет, 2016. - 265 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-8353-1925-1; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=481647> (21.11.2018).
5. <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/PICT/russia.htm> Исторические источники по истории России XVIII - начала XX в. на русском языке в Интернете (Электронная библиотека Исторического факультета МГУ им. М.В.Ломоносова)

#### **10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.**

В целях расширения, закрепления и контроля знаний по дисциплине рекомендуется использовать электронный учебник «История государственного управления в России», который предназначен для студентов и аспирантов, овладевающих специальностью «Государственное муниципальное управление». В его основу положен учебник «История государственного управления в России», подготовленный доктором исторических наук, профессором Н.А. Омельченко.

Освещен исторический опыт государственного управления и местного самоуправления в России на всех этапах ее развития. Рассмотрены особенности и основные этапы становления и эволюции российской государственности, динамика



социальной модернизации общества и рационализации государственного управления, национальные особенности проведения административных реформ.

После прочтения текста учебника студент может в интерактивном режиме провести самоконтроль с помощью тренировочных тестов. Последние составлены очень подробно, практически в постраничном режиме. Повторять попытки найти верный ответ в режиме тренировочных тестов можно многократно, даются отсылки к соответствующим разделам текста. Поэтому студент, успешно справившийся с тренировочным тестированием и обдумавший, почему одни ответы признаны верными, а другие – нет, может быть уверен в том, что овладел базовыми знаниями по теме.

Далее целесообразно воспользоваться глоссарием (словарем терминов), запомнив точные определения новых категорий, вводимых в тему. Список персоналий позволит получить краткие сведения об ученых, внесших наибольший вклад в разработку соответствующих разделов теории.

Наконец, завершить работу помогут контрольные тесты. В отличие от тренировочных, они не дают студенту информации о том, какой ответ в каком задании является верным, но выставляют итоговую оценку по заданиям в целом. Поэтому преподаватель может повторно тестировать не справившихся с контрольными тестами студентов, без риска, что последние механически заучат, какой номер ответа надо выбирать в каждом задании.

Электронный учебник «История государственного управления в России» поможет сформировать теоретические знания и получить практические навыки в изучаемой области, лучше усвоить эту дисциплину, стать квалифицированными специалистами.

#### **11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.**

В своей учебной работе преподаватели широко используют электронные источники информации - каталоги ведущих российских библиотек, электронные учебники, журналы и альманахи, монографии и сборники статей, архивные и музейные сайты.

#### **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

Освоение дисциплины производится на базе обычных и мультимедийных учебных аудиторий исторического факультета ДГУ. Для проведения практических индивидуальных заданий могут использоваться стандартные аудитории для группы в количестве 20-25 человек.

Для проведения лекций и практических занятий нужен компьютер мультимедийный с прикладным программным обеспечением и периферийными устройствами:

- проектор,
- колонки,
- средства для просмотра презентаций MS PowerPoint